

Будущее Синайского полуострова

Рубен Туител *

Введение

Синайский полуостров был центром конфликта в течение многих лет, начиная с Первой арабо-израильской войны в 1948 году. После того как Израиль и Египет подписали Кэмп-Дэвидские соглашения в 1978 году, полуостров стал мирным районом, жестко контролируемым военными при правлении Хосни Мубарака. Сейчас, после стольких лет ненасилия, Синайский полуостров снова стал центром сложного конфликта. Сильные протесты в Египте в 2011 году заставили Хосни Мубарака уйти в отставку с поста президента, что создало вакуум в безопасности Синая, позволивший радикальным исламистам почти свободно действовать в этом регионе. В течение следующих месяцев число повстанческих групп увеличилось за счет рекрутирования разочарованных бедуинов, которые были забыты египетским правительством в течение многих лет.

Похоже, Синай сейчас продолжает быть районом конфликта, но что будет в будущем? Возможно ли добиться мира и стабильности в этом регионе? В этой статье обрисовано и проанализировано прошлое и настоящее Синайского полуострова и предложены три возможных сценария будущего.

В первой части будут рассмотрены прошлые конфликты с целью дать обзор того, что случилось на Синае за последние шестьдесят лет, начиная с Первой арабо-израильской войны в 1948 году и до мирного договора между Египтом и Израилем в 1978 году и после него. Во второй части обсуждаются недавние и текущие события с начала Арабской весны до времени написания данной статьи (декабрь 2013). В последнем разделе мы представим три возможных сценария будущего, основываясь на событиях прошлого и настоящего.

Предпосылки: прошлое

Чтобы понять нынешнюю ситуацию на Синайском полуострове, важно понять как мы пришли к ней. В следующем параграфе будут рассмотрены конфликты между арабскими государствами на Ближнем Востоке (в основном Египтом) и Израилем с 1948 по 1978 год, и нападения на Южный Синай с 2004 по 2006 год.

1948–1979: исторические войны

С 1948 по 1978 год между арабскими государствами и Израилем велось несколько войн, в основном на Синайском полуострове. Эти войны, очевидно, оказывали

* Рубен Туител является студентом по специальности «Менеджмент надежности и безопасности» Гаагского университета прикладных наук и написал эту работу в качестве научного сотрудника Консорциума ПрМ в 2013 году.

влияние на жизнь Синайского полуострова, но они так же оказывали значительное влияние на политический пейзаж всего Ближнего Востока.

Первая война велась в 1948 году, после создания государства Израиль 14 мая 1948 года. Арабские государства в регионе сильно возражали против создания еврейского государства и перемещения палестинского населения, и напали на Израиль на следующий день, 15 мая 1948. Однако, из-за неорганизованного характера командной структуры арабской стороны Израиль смог отбить нападение и заставить арабские войска отступить. Война велась на многих фронтах—Иерусалим, Негев и Галилейское море стали местом ожесточенных боев—главным театром конфликта был Синайский полуостров. Вторая большая война между Израилем и его арабским соседом велась в 1958 году, это был Суэцкий кризис.¹ Затем, через девять лет, была третья война в регионе, известная как Шестидневная война.² Последняя война велась в 1973 году, когда арабские государства вторглись в Израиль в день самого святого еврейского праздника, Йом Кипур.³ Суэцкий кризис обозначил конец имперского влияния двух европейских стран на Ближнем Востоке: Франции и Великобритании. Шестидневная война и война Йом Кипура показали, что Израиль, маленькое и новое государство, достигло военного превосходства над намного большими арабскими государствами, которые были глубоко унижены неоднократными поражениями от Израиля (в частности, Египет). В 1978 году Израиль и Египет подписали Кэмп-Дэвидские соглашения, которые положили конец длительному периоду конфликтов между этими двумя государствами.

1978: Кэмп-Дэвидские соглашения

Кэмп-Дэвидские соглашения были подписаны египетским президентом Анваром Садатом и премьером Израиля Менахемом Бегином 17 сентября 1978 года. Президент Соединенных Штатов Джимми Картер сыграл важную роль во время мирных переговоров, договаривая условия между Садатом и Бегином. После тринадцати дней интенсивных переговоров наконец было достигнуто согласие и соглашения были подписаны.

¹ U.S. Department of State, “Milestones: 1953-1960, Suez Crisis 1956”; доступно на <http://history.state.gov/milestones/1953-1960/Suez>. Смотри еще Roel Frakking, “The British Colonial Reflex: Eden, Nasser and the Suez Crisis,” неопубликованная университетская работа (n.d.); доступно на www.academia.edu/1328049/_University_Paper_The_British_Colonial_Reflex_Eden_Nasser_and_the_Suez_Crisis_1956; и Donald Neff, *Warriors at Suez: Eisenhower Takes America into the Middle East* (New York: Simon and Schuster, 1981).

² U.S. Department of State, “Milestones: 1961-1968, Arab-Israeli War of 1967”; доступно на <http://history.state.gov/milestones/1961-1968/ArabIsraeliWar67>. See also Avi Shlaim, *The 1967 Arab-Israeli War: Origins and Consequences* (New York: Cambridge University Press, 2012).

³ U.S. Department of State, “Milestones: 1969-1976. The 1973 Arab-Israeli War”; доступно на <http://history.state.gov/milestones/1969-1976/Arab-Israeli-War-1973>.

Есть два Кэмп-Дэвидских соглашения: «Рамочное соглашение о мире на Ближнем Востоке» и «Рамочное соглашение о заключении мирного договора между Египтом и Израилем».⁴ Первое рамочное соглашение было отвергнуто Объединенными нациями, поскольку оно было подписано без участия ООН, и Организация Освобождения Палестины (ООП) не согласилась с некоторыми из его условий. Второе соглашение в итоге привело к израильско-египетскому мирному договору, который был подписан в марте 1979 года и определил будущее Синайского полуострова. Синай был возвращен Израилем Египту. Израиль вывел свои вооруженные силы и эвакуировал жителей области в обмен на нормальные дипломатические отношения. Затем для обеспечения максимальной безопасности Синай был разделен на четыре зоны:

- *Зона А*, контролируемая египетскими вооруженными силами;
- *Зона В*, контролируемая египетскими силами максимальной численностью в 40 000 человек;
- *Зона С*, в основном контролируемая силами ООН, многонациональными силами и наблюдателями (МСН);
- *Зона D*, контролируемая небольшим числом израильских сил.⁵

Этот договор все еще действует. Однако, хотя договор не нарушался, в октябре 2004 года насилие вернулось в Синай.

2004–2006: Взрывы в Синае

7 октября 2004 года сильно заминированный автомобиль разрушил гостиницу Таба Хилтон в Южном Синае, расположенном на египетско-израильской границе. Позже той же ночью две меньше мины взорвались в туристическом кемпинге неподалеку. В итоге, погибли тридцать человек и были ранены сотни.⁶ 23 июля 2005 года семьдесят человек погибли, когда два заминированных грузовика и чемодан взорвались в Шарм-эль-Шейхе.⁷ 14 августа 2005 года две мины на дороге взорвались рядом с проходящим автобусом, принадлежащим Многонациональным силам и наблюдателям (МСН) в Северном Синае. Двое канадцев были легко ранены.⁸ 24 апреля 2006 года в Дахабе, морском курорте в Южном Синае, взорвались три бомбы, убив девятнадцать и ранив почти девяносто граждан Египта и

⁴ Полный текст обоих рамочных соглашений доступен на www.jimmycarterlibrary.gov/documents/campdavid/index.phtml.

⁵ “Peace Treaty between The State of Israel and the Arab Republic of Egypt,” signed in Washington, D.C., 26 March 1979; доступен на <http://unispal.un.org/unispal.nsf/0/3a159c13d5084c1085256ced00746faa?OpenDocument>.

⁶ Human Rights Watch, *Egypt: Mass Arrests and Torture in Sinai* (New York: Human Rights Watch, 2005), 1.

⁷ International Crisis Group, *Egypt’s Sinai Question* (Cairo/Brussels: International Crisis Group, 2007), 1.

⁸ Там же.

иностранных туристов. Через два дня на МСН снова напали, но человеческих потерь не было.⁹

Нападения в Табе, Шарм-эль-Шейхе и Дахабе—все эти города расположены в Южном Синае—совершались одинаковым способом: против гражданских лиц использовались заминированные машины. Египетское и израильское правительства поспешили обвинить в нападениях Аль-Каиду, но действительные исполнители не были найдены. После расследования египетские власти заявили, что нападения были совершены ранее неизвестной египетской группировкой *Тавхид ва Джихад*. По заявлениям подозреваемых, в число членов группировки входят бедуины и люди палестинского происхождения из Северного Синая. Позже выяснилось, что террористические нападения были частью более широкой проблемы, которая имела место в регионе уже несколько лет, и проистекающей от того, что правительство забыло о Синае и его обитателях, бедуинах.

Синай и бедуины

В настоящее время общая численность населения Синайского полуострова оценивается в 600 000 человек; из этого числа приблизительно 200 000 называют себя бедуинами. Существует около тридцати бедуинских племен на Синайском полуострове.¹⁰ Большинство бедуинов являются фермерами, рыбаками, торговцами, чиновниками, гидами и собственниками гостиниц. Кочевнический и пасторальный стиль жизни, обычно связываемый с бедуинами, сегодня принадлежит только небольшой группе чаще всего бедных бедуинов. Понятие «бедуин» больше не используется для описания определенного образа жизни, а скорее означает принадлежность к определенной группе.¹¹

После того как Израиль ушел из Синая, египетское правительство сосредоточило свои усилия на развитии Синая как туристического региона. Численность населения начала расти, но очень неравномерно. В 2002 году в Северном Синае жили более 300 000 человек, по сравнению с 60 000 на юге. Юг, где рабочие места создаются в сфере туризма и в частном секторе промышленности, более развит чем Север, который является одной из наиболее бедных областей в регионе. Шарм-эль-Шейх стал популярным туристическим курортом: в 2002 году было зарегистрировано шесть миллионов туристических ночевок. В туристической отрасли работают 12 процентов рабочей силы Египта, и в 2009 году она обеспечила поступления в объеме 11 миллиардов долларов США.¹² Жизненный стандарт

⁹ Там же.

¹⁰ Nikolas Kovač and Trista Guertin, *Armed Groups in the Sinai Peninsula* (Enschede: Civil Military Fusion Centre, 2013), 1.

¹¹ Donald P. Cole, “Where Have the Bedouin gone?” *Anthropological Quarterly* 76:2 (200): 235–267; цитировано на 236.

¹² Alexander Dziadosz, “Egypt Tourism Numbers to Fall Less than Feared,” *Reuters* (20 October 2009); доступно на <http://www.reuters.com/article/2009/10/20/ozabs-tourism-egypt-idAFJ0E59J0PG20091020>.

здесь высокий, даже по сравнению с Европой. С годами город превратился в современный туристический центр, и большинство местных бедуинов были вынуждены уйти, так как их земли были проданы гостиничным операторам. Бедуины всегда были частью Синайского полуострова, но у них не было никаких прав на собственность земли, только привилегии пользователей.¹³ Шарм-эль-Шейх с самого начала был элитным анклавом и посему исключал присутствие традиционных бедуинов. В 2005 году план правительства построить стену вокруг Шарм-эль-Шейха для предотвращения терактов был аннулирован из-за протестов местной общины, так как это отделило бы бедуинское поселение от города.¹⁴ В ответ губернатор запретил единственную экономическую деятельность, которая была доступна бедуинам: предлагать туристам прогулки на верблюдах, работая неофициальными гидами в таких поездках и устраивая ночью *soirées* для туристов.¹⁵ Бедуинам запретили циркулировать по Шарм-эль-Шейху со своими верблюдами и предлагать прогулки туристам. Продажа правительством земли инвестиционным группам вынудила местных жителей уйти из туристической зоны и отняла у них доступ к их главному источнику дохода.¹⁶ На месте многих бедуинских деревень появились гостиницы и рестораны.

Северный Синай, наоборот, известен своей бедностью и медленным развитием. Планы развития региона не выполнялись, и жители начали эмигрировать в поиске лучших возможностей. Туристическая отрасль развивалась с годами урывками, но за сезон летних отпусков край посещают где-то около 50 000 туристов. Основным средством к существованию остаются рыболовство и сельское хозяйство, в отличие от Юга, где радикально расширился частный бизнес. В районе Шейх Зайед, известном своими оливковыми садами, находится единственная фабрика для оливкового масла в регионе, контролируемом египетской армией.¹⁷ На работу в этой фабрике принимаются неместные жители, а не бедуины, что снова подвергает местных жителей дискриминации.

Правительство в течение многих лет пренебрегало бедуинами на Синайском полуострове. Политика Хосни Мубарака на Синайском полуострове была направлена на стимулирование прибыльной туристической отрасли, а местные бедуинские поселения как будто и не существовали. У бедуинов были ограниченные возможности для экономического выживания – им не разрешено поступать в армию или занимать государственные должности, – а туристическая индустрия по большей части была захвачена коммерческими организациями. Местные политические институты не закрыты полностью для бедуинов, но бедуинов жестко контроли-

¹³ Yosef Ben-David, "The Bedouin in Israel," Israel Ministry of Foreign Affairs (July 1999); доступно на <http://www.mfa.gov.il/mfa/mfa-archive/1999/pages/the%20bedouin%20in%20israel.aspx>.

¹⁴ "Fence to Protect Red Sea Resort," *BBC News* (18 October 2005); доступно на http://news.bbc.co.uk/2/hi/middle_east/4354666.stm.

¹⁵ International Crisis Group, *Egypt's Sinai Question*, 14.

¹⁶ Там же, 15.

¹⁷ Там же, 18.

руют. Племена являются объектом полицейского регулирования в вопросах руководства и представительности, в том числе и выборы спикера племени, который уполномочен взаимодействовать с властями.¹⁸ Это сильно затрудняет участие бедуинов в политике. Бедуины живут в тяжелых условиях, что создает условия для крайнего недовольства, и что возможно, даже привело к взрывам в Южном Синае в 2004–2006 годах.

Настоящее: восстания, контрабанда и военные репрессии

В декабре 2010 года в Тунисе высокая безработица, рост цен на продовольствие, возмутительная коррупция и нарушение основных человеческих прав вызвали широкомасштабные протесты по всей стране.¹⁹ Когда молодой тунизийский уличный торговец Мохаммед Буазизи поджег себя после того, как его прилюдно унизили и его товары были конфискованы муниципальным служащим, гнев и насилие в тунизийских протестах резко усилились. Вдохновленные волнениями в Тунисе, другие арабские государства скоро последовали его примеру. По всему Ближнему Востоку граждане начали выступать против угнетения в своих странах.²⁰ В большинстве стран демонстрации привели к смене правительств, хотя только в некоторых имели место серьезные столкновения с применением насилия, как например в Сирии, где гражданская война продолжается и в настоящее время. Правительства Ливии, Туниса, Йемена и Египта были свергнуты.

Хосни Мубарак стал президентом Египта после того как его предшественник Анвар Садат был убит в 1981 году. Во время президентства Мубарака политическая коррупция драматически усилилась, а всего за два года (с 1992 по 1994 год) около 30 000 людей были брошены в тюрьму за свои политические взгляды.²¹ Протесты в Египте вспыхнули в январе 2011, были сосредоточены на площади Тахрир в Каире, и протестующие требовали отставки Мубарака. В итоге он ушел в отставку 11 февраля 2011 года, передав власть египетской армии. Так как правительство направляло свое внимание на экономические и политические вопросы в остальной части страны, Синай снова оказался на галерке. В ноябре 2011 в Египте состоялись первые парламентские выборы после падения режима. 24 июня 2011 президентом был избран Мохаммед Мурси—исламистский лидер из «Братства

¹⁸ Там же, 23.

¹⁹ Sarah El-Rashidi, “Morsi’s Failures in Sinai: A Cautionary Tale,” *EgyptSource* blog, on the Atlantic Council website (4 September 2013); доступно на <http://www.atlanticcouncil.org/blogs/egyptsource/morsi-s-failures-in-sinai-a-cautionary-tale>.

²⁰ В число стран, которые пережили протесты во время Арабской весны, входят Мароко, Западная Сахара, Мавритания, Мали, Алжир, Тунис, Ливия, Египет, Судан, Сирия, Ирак, Иордания, Саудовская Аравия, Йемен, Джибути, Оман, Бахрейн, Кувейт, Иран, Ливан и Палестина. Кроме того, небольшие протесты имели место на израильской границе.

²¹ R. Clemente Holder, *Washington Report Archives 1994-1999* (August 1994); доступно на www.wrmea.org/wrmea-archives/156-washington-report-archives-1994-1999/july-august-1994/7540-human-rights.html.

мусульман»—и люди исполнились надеждой, что его приход к власти будет означать, что в Синай вернется стабильность. Кампания Мурси основывалась на пяти основных пунктах—безопасность, трафик, топливо, хлеб и санитария—и он обещал, что Синай тоже получит свою долю финансирования.²² Журналист из Ел-Ариш объяснял: «Кампания «Мурси» обещала, что Синай будет одним из четырех столпов его программы Нахда и получит одну четвертую часть расходов на развитие и инвестиций».²³

Спустя год ни одно из этих обещаний не было выполнено. Большинство жителей Синая оставались без таких основных коммунальных услуг, как чистая вода, здравоохранение и образование. Мурси так же пообещал изменить дискриминационное отношение к местным бедуинам и расследовать и пересмотреть судебные дела, в которых бедуины были судимы в их отсутствии. Ничего из этого не было осуществлено, что привело к еще большему разочарованию среди жителей Синая. В итоге, для Синая ничего не изменилось после свержения режима Мубарака.

На деле, ситуация ухудшилась, когда еще в 2011 году исламисты на практике захватили большие части Синая и начали оперировать там без противодействия. Большие поставки тяжелого вооружения прибывали на полуостров и попадали в руки экстремистов; эти группировки действовали против египетских вооруженных сил и сооружений на границе с Израилем. Режим Мубарака в течение многих лет не позволял никаким паравоенным формированиям проникать на Синайский полуостров, применяя подход нулевой терпимости, что было и одним из договорных обязательств Египта в соответствии с Кэмп-Дэвидскими соглашениями. Мурси, с другой стороны, отказывался применять эту жесткую тактику, чтобы остановить поток оружия, затапливающий Синай,²⁴ и его очевидная незаинтересованность в прекращении нападений на военных и в готовности мстить за смерть египетских солдат вызвали недовольство военных. Военные расценили это как доказательство его двойственной лояльности к исламистским группировкам и обязанности в качестве президента защищать безопасность Синая.²⁵ Эта нерешительная тактика и ухудшение ситуации на Синае (и другие политические проблемы) в конце концов привели к перевороту, совершенному египетской армией, в результате которого Мурси был свергнут с поста президента.

Повстанческое движение

После смещения Мубарака с поста президента в 2011 году Синайский полуостров стал районом, в котором не действуют законы, и в котором образовался вакуум безопасности. Правительство было более заинтересовано в решении экономических и политических проблем страны, чем в защите Синая. Это позволило радикальным боевикам действовать свободно в этом районе.

²² El-Rashidi, "Morsi's Failures in Sinai."

²³ Там же.

²⁴ Sahar Aziz, "Sinai's Role in Morsi's Ouster," *Sada: Middle East Analysis* (20 August 2013); доступно на <http://carnegieendowment.org/sada/2013/08/20/sinai-s-role-in-morsi-s-ouster/gjdr>.

²⁵ Там же.

Самые первые признаки террористической активности появились в июле 2011 года, когда группа членов племени напала на полицейское отделение недалеко от Ел-Ариша, самого большого города в Северном Синае. Трое гражданских и двое полицейских были убиты, раненых было еще больше.²⁶ 30 июля было совершено нападение на газопровод, третье в течение месяца и пятое за этот год. 2 августа в Ел-Арише была распространена брошюра «Заявление Аль-Каиды на Синайском полуострове», призывающая к созданию исламского эмирата на Синае, к прекращению дискриминации против бедуинов и эксплуатации богатств Синае не жителями полуострова.²⁷ С тех пор на Синае наблюдается резкое усиление террористической деятельности, и террористы всю пользуются неспособностью правительства обеспечить верховенство закона. Государственная полиция попыталась справиться с нестабильностью путем использования насильственных средств. По мнению Шейха Ахмеда Ел-Хериша из племени Карарша, «Полиция упорно уничтожает все, что мы делаем, и в конце концов, уничтожит Египет», в какой-то мере из-за желания отомстить за то, что случилось во время Арабской весны.²⁸ В результате, разочарованные бедуины присоединяются к радикальным исламистским группировкам, стремясь к возмездию за пренебрежение и насилие, которое они перенесли от рук египетского государства.

В настоящее время Синай является домом для множества вооруженных групп, но остается неясным, сколько боевиков находятся в действительности в регионе. Западные разведслужбы говорят о существовании нескольких десятков баз боевиков с численностью от пятнадцати до двадцати человек каждая.²⁹ Согласно израильским военным, общей чертой всех партизанских групп на Синае является связь с сектором Газа; есть основания полагать, что большинство базировавшихся на Синае групп являются ответвлениями террористических групп из Газы.

Сводки указывают на то, что усиливаются связи террористических групп с местными бедуинами, которые предоставляют им убежище и обеспечивают маршруты для отступления.³⁰ Известно, что на Синае активно действуют или имеют влияние следующие вооруженные группы:³¹

- *Ансар Бейт аль-Макдис (Сторонники Иерусалима)*: Эту террористическую группировку считают самой активной группировкой на Синае. Она состоит в основном из синайских бедуинов, но есть и участники из стран

²⁶ Andrew McGregor, "Hot Issue – Has Al-Qaeda Opened A New Chapter in the Sinai Peninsula?" *Jamestown Foundation* (1 August 2011); доступно на www.jamestown.org/single/?no_cache=1&tx_ttnews%5Btt_news%5D=38332.

²⁷ Там же.

²⁸ Mohannad Sabry, "Under Mubarak, Morsi or Sisi, Sinai Remains a Victim," *EgyptSource* blog (7 August 2013); доступно на <http://www.atlanticcouncil.org/blogs/egyptsource/under-mubarak-morsi-or-sisi-sinai-remains-a-victim>.

²⁹ Nikolas Kovač and Trista Guertin, *Armed Groups in the Sinai Peninsula* (Enschede: Civil Military Fusion Centre, 2013).

³⁰ Kovač and Guertin, *Armed Groups in the Sinai Peninsula*.

³¹ Там же.

Ближнего Востока и Северной Африки. Предполагается, что ее численность примерно 2000 членов.

- *Хамас*: Эта палестинская организация, наверное, является самой известной террористической организацией в Газе и несет ответственность за множество террористических нападений.
- *Джаиш аль-Ислам (Армия ислама)*: Тоже террористическая группа из Газы. Ее деятельность включает террористические действия и похищения. Из-за столкновений с Хамасом ее влияние уменьшилось.
- *Такфир валь-Хиджра (Отлучение и ссылка)*: Основанная в 1969 году, эта группа является одной из самых старых активных групп в Египте. Это свободно структурированная группа со связями с Аль-Каидой, которая нарушает обычаи племенного права, что делает ее непопулярной среди бедуинов.
- *Тавхид аль-Джихад*: Подобно *Джаиш аль-Ислам*, *Тавхид аль-Джихад* является организацией, базировавшейся в Газе, но которая активна и на Синае. Группа несет ответственность за взрывы в 2004-06. Ячейка использует как штаб-квартиру горы Северного Синае. Она активно осуществляет взрывы, вооруженные нападения и похищения против израильских и западных рабочих и туристов. Говорят, что в ее составе 1200 членов.
- *Совет Шуры моджахедов в окрестностях Иерусалима*: Эта организация считает себя координатором нескольких джихадистских групп в Газе/Синае, в их числе *Тавхид аль-Джихад*. Она против мирного договора с Израилем и совершает нападения на израильские позиции.
- *Джунд аль-Шариат*: Эта группа опубликовала список из пяти требований к правительствам Египта и США. Требования включают введение исламского права в Египте и освобождение всех мусульманских заключенных.
- *Ансар аль-Джихад*: Это самая новая группа на Синае, и она заявила свою лояльность к Аль-Каиде и ее лидеру Айману аль-Завахири. Она объявила о своем существовании в конце 2011 года, приняла на себя ответственность за нападение на египетский газопровод в июле и августе 2011. С тех пор эта группа редко упоминается в новостях, что поднимает вопрос о действительной значимости группы.

Большое число активных группировок на Синае затрудняет реакцию египетских властей на повстанческое движение. Реакция так же ограничена Кэмп-Дэвидскими соглашениями от 1979 года, которые все еще действуют. Как было упомянуто выше, египетские вооруженные силы имеют части, расположенные в Зоне А и зоне В. Зона С контролируется Многонациональными силами и наблюдателями, а Зона Д занята израильскими войсками численностью в 4000 человек. Реакция на повстанческое движение может компрометировать отношения между Египтом и Израилем и нарушить условия Кэмп-Дэвидских соглашений. Несмотря на это, в

августе 2012 года Египет начал кампанию под названием «Операция Синай», направленную на устранение повстанческого движения на Синае. Операция была инициирована после большого нападения на египетско-израильской границе, при котором были убиты шестнадцать египетских солдат.³² В течение месяца египетские вооруженные силы провели несколько атак на боевиков в Синае, уничтожив и арестовав нескольких из них. Военные объявили операцию очень успешной.³³ Однако, по мнению бедуинских активистов, это было ничто иное, чем пропагандистский трюк: «Операция «Орел» провалилась; большинство тоннелей все еще действует. С развитием новых проектов в Газе необходимость в них увеличилась, и это усилило сопротивление ...».³⁴

Последние сводки это не подтверждают. Они свидетельствуют, что нападения джихадистских групп идут на спад.³⁵ «Операция Синай» все еще продолжается. Недавно *Ансар Бейт аль-Макдис* информировали, что трое их членов были убиты в столкновениях с египетской армией,³⁶ подтверждая деятельность египетских сил безопасности на полуострове. Заявления бедуинских активистов, подобные приведенному выше, похоже, сами являются пропагандистским трюком, предназначенным для поощрения борьбы с египетскими властями. Некоторые из повстанческих групп (но также и некоторые не-экстремистские бедуины) занимаются контрабандой, еще больше усложняя проблемы Синая.

Контрабанда

Возможности для экономического выживания бедуинов на Синае очень скудны. Им не позволено иметь собственность, заниматься политикой, служить в армии или занимать государственные должности. Землю, которой они «владеют» для выращивания урожая, правительство может отнять в любой момент. Поэтому, чтобы выжить, некоторые из бедуинов занимаются контрабандой. Используя большую сеть подземных тоннелей, контрабандисты переносят через границу в

³² 5 августа 2012 года вооруженные люди устроили засаду у египетской военной базы, убив шестнадцать солдат и похитив две бронированные машины, которые они использовали для проникновения в Израиль. Израильские силы обороны завязали перестрелку с нападавшими, убив семерых. "Egyptian Border Guards Killed in Sinai Attack," *Al Jazeera* (5 August 2012); доступно на www.aljazeera.com/news/middleeast/2012/08/201285183958163902.html.

³³ "Egyptian Army Declares Success in Crackdown on Sinai Terrorists," *Times of Israel* (8 August 2012); доступно на <http://www.timesofisrael.com/egyptian-military-fires-missiles-at-suspected-islamist-terrorists-in-sinai/>.

³⁴ El-Rashidi, "Morsi's Failures in Sinai."

³⁵ Jamie Dettmer, "Egypt's Military: Sinai Jihadist Attacks on the Decline," *Voice of America* (6 November 2013); доступно на www.voanews.com/content/egypts-military-sinai-jihadist-attacks-on-the-decline-/1784743.html.

³⁶ David Barnett, "Ansar Jerusalem Announces Deaths of 3 Fighters, Including Commander," *Threat Matrix* (2 December 2013); доступно на http://www.longwarjournal.org/threat-matrix/archives/2013/12/ansar_jerusalem_announces_deat.php.

Газу продовольствие или оружие. Тяжелое вооружение, нелегально перевезенное из Ливии, используется против египетских военных или далее переносится в Газу.³⁷

Военные меры

8 июля 2013 года, после свержения Мурси с поста президента, египетские вооруженные силы и республиканская гвардия приняли участие в вооруженных столкновениях с протестующими в Каире сторонниками Мурси и «Братства мусульман». Египетские военные утверждали, что протестующие пытались напасть на здание республиканской гвардии. Военные ответили выстрелами гранатами со слезоточивым газом и боевыми патронами, убив более шестидесяти протестующих.³⁸ 14 августа военные напали на два из палаточных городков протестующих сторонников Мурси. В этом инциденте были убиты более 250 людей.³⁹ Нападение произошло после того, как «Братства мусульман» призвало египтян подняться в знак протеста. Сторонники Мурси начали кидать камни и бутылки с зажигательной смесью в силы безопасности. Вооруженные стычки между сторонниками «Братства мусульман» и военными продолжались и начинали принимать характер гражданской войны, сильно сказываясь на политической и экономической системе не только Египта, но и всего остального арабского мира.

Будущее: три сценария

Ситуация на Синайском полуострове еще больше усложняется тем, что египетское правительство сосредотачивает свое внимание исключительно на политических и экономических проблемах, вместо того, чтобы заняться проблемами одной из наиболее важных частей своей территории. Это позволяет повстанцам действовать свободно, превращая Синай в рассадник терроризма уже в очень неустойчивом районе между Египтом и Израилем. Встает вопрос, как будет выглядеть будущее Синая? В этом параграфе, основываясь на развитии прошлых и настоящих событий, будут описаны три возможных сценария.

Сценарий 1

Одним позитивным сценарием был бы сценарий, при котором военным удалось бы стабилизировать ситуацию в отношении «Братства мусульман», и дальнейшей

³⁷ Gili Cohen, "Sinai Peacekeeping Force Commander Warns of Weapons Smuggling to Gaza," *Haaretz* (31 May 2012); доступно на <http://www.haaretz.com/news/diplomacy-defense/sinai-peacekeeping-force-commander-warns-of-weapons-smuggling-to-gaza-1.433567>.

³⁸ Patrick Kingsley, "Killing in Cairo: The Full Story of the Republican Guards' Club Shootings" (18 July 2013); доступно на <http://www.theguardian.com/world/interactive/2013/jul/18/cairo-republican-guard-shooting-full-story>.

³⁹ Mayy El Sheikh and Alan Cowell, "Hundreds Die as Egyptian Forces Attack Islamist Protesters," *New York Times* (14 August 2013); доступно на <http://www.nytimes.com/2013/08/15/world/middleeast/egypt.html?pagewanted=2&r=0>.

эскалации насилия удалось бы избежать. Поскольку правительство успело снизить интенсивность джихадистских нападений на Синае, этот сценарий не невозможен. Если это случится, военные (под давлением международного сообщества) могли бы перейти к использованию более мирных средств, и постепенно, но неуклонно могли бы предоставить больше прав местному населению в целом. Можно было бы провести демократические выборы в мирной атмосфере, увеличивая вероятность честных результатов. Новый президент мог бы учесть ошибки своих предшественников и начать следовать более умеренному политическому курсу. Президенту следовало бы гарантировать, что Синаю будут выделены определенные государственные фонды на новые проекты развития. Голос бедуинов был бы слышен снова: они получили бы больше прав, и им было бы разрешено владеть собственной землей. Они могли бы занимать рабочие места, которые сейчас для них недоступны. Повстанческое движение начало бы терять сторонников, и число радикальных боевиков резко бы сократилось. Вероятно, международные отношения улучшились бы, и экспорт и импорт начали бы увеличиваться, что улучшило бы состояние национальной экономики. Такой сценарий был бы положительным изменением для Синае и Египта в целом. В более отдаленном будущем это бы означало, что Египет мог бы стать стабильной, и даже возможно, демократической страной. Это было бы примером для других стран Ближнего Востока, вероятно, поощряя их так же измениться. Это был бы медленный процесс, и возможно, понадобятся многие годы, чтобы он стал реальностью.

Сценарий 2

Сценарий, который находится между положительным и отрицательным сценариями, это сценарий, при котором генерал Сиси избирается президентом. В настоящее время генерал Сиси очень популярен в Египте, несмотря на его действия, направленные против сторонников «Братства мусульман». Предположительно, генерал Сиси собрал бы 70 процентов голосов, если он выдвинет свою кандидатуру на пост президента.⁴⁰ Однако, военное прошлое генерала Сиси, вероятно, привело бы Египет туда, где ему не хотелось бы оказаться в будущем. Скорее всего, безопасность в Египте и на Синайском полуострове была бы восстановлена, и генерал приобрел бы популярность. Однако, жесткие меры безопасности часто ограничивают свободу граждан, которая уже ограничена, особенно на Синае. Египет начал бы приближаться к будущему военному управлению, и выборы, возможно, фальсифицировались бы в пользу военных. Такой сценарий сильно напоминал бы эпоху правления Мубарака, при котором «Братство мусульман» классифицировалось как незаконная партия, а уровень стабильности и безопасности в Египте был бы высоким. С другой стороны, в период его президентства, несмотря

⁴⁰ Abdallah el-Senawi, "Egypt's Big 'what if'? Sisi and his Possible Rise to Power," *Al Arabyia Institute for Studies* (13 November 2013); доступно на <http://english.alarabiya.net/en/perspective/alarabiya-studies/2013/11/13/Egypt-s-big-what-if-Sisi-and-his-possible-rise-to-power.html>.

на плохую ситуацию с правами человека, внешняя политика Мубарака способствовала стабильности на Ближнем Востоке, поддерживая египетско-израильский мирный договор, оказывая сопротивление исламистскому экстремизму, играя позитивную роль в израильско-палестинском мирном процессе и поддерживая близкие отношения с Соединенными Штатами.⁴¹

В этом сценарии общий уровень стабильности в Египте повысился бы благодаря военным действиям против исламистских экстремистов, но Синай оставался бы забытым богом местом. В более отдаленном будущем это означало бы, что Египет остается военной силой, как и было при режиме Мубарака. Это имеет положительные и отрицательные аспекты. Синай будет более безопасным, чем сейчас, так как исламистские экстремисты были бы вытеснены из этого региона египетской армией. Текущая военная кампания, направленная на устранение радикальных джихадистов из Синая, сильно напоминает эру Мубарака, и похоже, развивается успешно. Если генерал Сиси последует «подходу Мубарака», это может оказать положительное влияние на мирный процесс между Палестиной и Израилем, и в целом, стабильность региона повысится. Другим положительным аспектом является то, что генерал Сиси настроен очень националистически, но он умеренный исламист.⁴² Вероятность того, что Египет превратится в исламистское государство, мала. Отрицательной стороной является то, что внимание правительства будет сосредоточено на первом месте на военной безопасности, а не на политическом и экономическом процветании. Это приведет к экономическому неравенству и политическим репрессиям.

Сценарий 3

При этом более негативном сценарии в Египте может вспыхнуть полномасштабная гражданская война, и Синай окажется основной зоной конфликта. В настоящее время египетские вооруженные силы успешно справляются с повстанческим движением на Синае; сводки показывают, что нападения на самом деле ослабевают. Однако, египетские военные и полиция сейчас попали в порочный круг насилия на другом фронте. Насилие против сторонников «Братства мусульман» в Каире и волны массовых арестов на деле укрепляют решительность повстанческих групп по всему Египту, увеличивая их сопротивление, что приводит к еще большему насилию со стороны сил безопасности и т.д. Египетские военные начнут терять контроль над безопасностью Египта и Синая, а исламисты, являются ли они сторонниками «Братства мусульман» или нет, продолжат бороться против военного управления. Весьма вероятно, что пока продолжается насилие между военными и сторонниками Братства, повстанческое движение на Синае так

⁴¹ Ghassan Shabaneh, *Egypt and Syria's Effect on the Israeli-Palestinian Conflict* (Qatar: Al-Jazeera Center for Studies, 2013).

⁴² Raymond Stock, "Who Is General al-Sisi and What Will He Do with Egypt?" *MissingPeace* (20 October 2013); доступно на <http://missingpeace.eu/en/2013/10/who-is-general-al-sisi-and-what-will-he-do-with-egypt/>.

же будет разрастаться. Радикальные экстремисты на Синае смогут продолжать свои операции на полуострове, увеличивая еще больше нестабильность региона. Бедуины, вероятно, встанут на сторону радикальных экстремистов, которые будут защищать бедуинов, чтобы увеличить свою популярность. Ситуация на Синае может оказать влияние на другие страны Ближнего Востока, хотя большинство из них уже прошли через длительные периоды волнений, и возможно, на них вообще не скажется влияние Синая. Этот конфликт, вероятно, окажет влияние на Израиль. При расширении деятельности повстанцев, в том числе и контрабандных операций, базировавшиеся в Газе террористические группы будут усиливаться, что увеличит количество нападений на территорию Израиля. Хотя генерал Сиси и его сторонники свергли Мохаммеда Мурси чтобы избежать гражданской войны, сейчас ситуация очень неустойчива и может достичь вышеуказанной фазы. Что касается более отдаленного будущего, Египет, вероятно, будет концентрировать свои усилия на восстановлении своей экономики и разрешении политического хаоса, что он делает и сейчас, снова оставляя Синай в стороне. Синай станет центром сложного конфликта и еще более важным источником радикального экстремизма.

Заключение

Синай был зоной конфликта и стратегическим районом в египетско-израильских войнах в двадцатом веке в течение многих лет. Сейчас он является домом для многих повстанцев и представляет собой место конфликта между египетскими государственными силами безопасности и радикальными исламистскими группами. Местные бедуины были забыты в течение многих лет при администрации Мубарака, и некоторые из них ищут возмездия, воюя против военных и полиции. В 2011 году была надежда, что ситуация изменится, когда Мубарак под давлением египетского народа решил уйти с поста президента. Демократия и стабильность на время стали более близкой реальностью, казалось, что Египет движется в этом направлении. Когда президентом был избран Мохаммед Мурси, надежды выросли; но когда он не смог выполнить свои обещания, военные обратились против него и свергли его с поста президента. Сейчас Египет находится на грани гражданской войны, на Синайском полуострове между военными и сторонниками Мурси и повстанцами происходят кровопролитные вооруженные столкновения. Три описанные сценария будущего являются просто домыслом того, что могло бы случиться, основываясь на развитии событий в прошлом и в настоящем. Что действительно произойдет, зависит от действий египетского правительства и воли египетского народа. Безопасность Синая и стабильность в целом Ближнего Востока зависят от решений, которые принимаются в Каире. Народ Египта в 2011 году потребовал демократии, но узнал на своей шкуре, что демократические решения не являются гарантией устойчивого демократического развития. Египту надо решить, каким путем он хочет идти, возможно, назад к эпохе Мубарака, при котором, несмотря на нарушение прав человека, безопасность была обеспечена. В настоящее время люди на Синае вынуждены защищать себя как от экстремистов, так и от правительства.

Литература

"Egyptian Army Declares Success in Crackdown on Sinai Terrorists." Times of Israel (2012).

Aziz, Sahar. Sinai's Role in Morsi's Ouster In Sada: Middle East Analysis., 2013.

Barnett, David. Ansar Jerusalem Announces Deaths of 3 Fighters, Including Commander. Threat Matrix, 2013.

Ben-David, Yosef. The Bedouin in Israel. Israel Ministry of Foreign Affairs, 1999.

Cohen, Gili. Sinai Peacekeeping Force Commander Warns of Weapons Smuggling to Gaza. Haaretz, 2012.

Cole, Donald P.. "Where Have the Bedouin gone?" Anthropological Quarterly 76, no. 2 (2000): 235-267.

Dettmer, Jamie. Egypt's Military: Sinai Jihadist Attacks on the Decline. Voice of America, 2013.

Dziadosz, Alexander. Egypt Tourism Numbers to Fall Less than Feared. Reuters, 2009.

Egypt: Mass Arrests and Torture in Sinai. New York: Human Rights Watch, 2005.

Egypt's Sinai Question. Cairo/Brussels: International Crisis Group, 2007.

Egyptian Border Guards Killed in Sinai Attack. Al Jazeera, 2012.

El-Rashidi, Sarah. Morsi's Failures in Sinai: A Cautionary Tale. EgyptSource blog, on the Atlantic Council website, 2013.

el-Senawi, Abdallah. Egypt's Big 'what if'? Sisi and his Possible Rise to Power. Al Arabyia Institute for Studies, 2013.

Fence to Protect Red Sea Resort. BBC News, 2005.

Kingsley, Patrick. Killing in Cairo: The Full Story of the Republican Guards' Club Shootings., 2013.

Kovač, Nikolas, and Trista Guertin. Armed Groups in the Sinai Peninsula. Enschede: Civil Military Fusion Centre, 2013.

McGregor, Andrew. Hot Issue – Has Al-Qaeda Opened A New Chapter in the Sinai Peninsula?. Jamestown Foundation, 2011.

Milestones: 1953-1960, Suez Crisis 1956. U.S. Department of State, 2013.

Milestones: 1961-1968, Arab-Israeli War of 1967. U.S. Department of State, 2013.

Milestones: 1969-1976. The 1973 Arab-Israeli War. U.S. Department of State, 2013.

THE QUARTERLY JOURNAL

Neff, Donald. *Warriors at Suez: Eisenhower Takes America into the Middle East*. New York: Simon and Schuster, 1981.

Peace Treaty between The State of Israel and the Arab Republic of Egypt. Washington, D.C., 1979.

R. Holder, Clemente. *Washington Report Archives 1994-1999.*, 1994.

Sabry, Mohannad. *Under Mubarak, Morsi or Sisi, Sinai Remains a Victim*. EgyptSource blog, 2013.

Shabaneh, Ghassan. *Egypt and Syria's Effect on the Israeli-Palestinian Conflict*. Qatar: Al-Jazeera Center for Studies, 2013.

Sheikh, Mayy El, and Alan Cowell. "Hundreds Die as Egyptian Forces Attack Islamist Protesters." *New York Times* (2013).

Shlaim, Avi. *The 1967 Arab-Israeli War: Origins and Consequences*. New York: Cambridge University Press, 2012.

Stock, Raymond. *Who Is General al-Sisi and What Will He Do with Egypt?*. MissingPeace, 2013.