



Стратегическое соперничество и захват государства в Грузии противниками либерализма – Москва выигрывает

Сьюзен Лофтус

Национальный военный колледж, Вашингтон, США, <https://nwc.ndu.edu/>

Аннотация: Нынешнее стратегическое соперничество между Западом, Россией и Китаем – и особенно между Западом и Россией в Европе – усилило чувства неуверенности и разочарования среди грузин, которые правящая партия «Грузинская мечта» использует в политических целях. После полномасштабного вторжения России в Украину в 2022 году партия «Грузинская мечта» ещё больше укрепила связи с Москвой и усилила антизападную националистическую риторику. Несмотря на явную прозападную позицию Грузии после «революции роз» 2003 года и вторжения России в 2008 году, постепенный захват «Грузинской мечтой» ключевых институтов государства создал благоприятную среду для роста авторитаризма. Руководство Бидзины Иванишвили, почётного председателя партии и самого влиятельного политического деятеля, препятствовало евроатлантической интеграции страны. В нынешнем стратегическом соперничестве либеральных демократий с авторитарными режимами в Грузии, похоже, побеждает Россия. Последствия роста российского влияния в стране и регионе включают рост коррупции, принуждение, отказ от либерализма, развития и евроатлантической интеграции. В данной статье мы на конкретных примерах рассмотрим последствия захвата государства противниками либерализма в Грузии для будущего страны и более общие результаты усиления влияния России в регионе.

Ключевые слова: стратегическое соперничество, захват государства, антилиберализм, олигархия, Россия, Запад, Украина, демократия, авторитаризм, Грузия.

Вступление

После распада СССР Грузия прошла сложный, временами – тернистый путь, балансируя между стремлением к интеграции с Западом и сохраняющимся влиянием своего более крупного соседа, России. С годами, по мере того, как росло желание Грузии присоединиться к ЕС и НАТО, росло и сопротивление России, видевшей в сближении Грузии с Западом прямой вызов своему доминированию в регионе.¹ Напряжённость достигла пика после демократической «революции роз» в Грузии в 2003 году и войны 2008 года из-за так называемой «Южной Осетии», которая закончилась военной победой России и признанием ею независимости Южной Осетии и Абхазии.²

Внутри страны подъём коалиции «Грузинская мечта» в 2012 году существенно изменил расстановку политических сил. «Грузинская мечта», изначально позиционировавшая себя как проевропейская политическая партия, постепенно стала укреплять свою власть, оттесняя на второй план прозападных союзников и проводя политику, всё больше сближавшую Грузию с Россией.³ После того, как «Грузинская мечта» взяла под контроль ключевые институты государства, демократические основы страны постоянно слабли, открывая путь для отступления либерализма и укрепления авторитаризма. За последние несколько лет страна потеряла шесть пунктов в индексе демократии Freedom House. Основными препятствиями на пути прогресса страны называют такие проблемы, как влияние олигархов в политике, нападения на оппозиционеров, коррупция в правительстве, ограничение свободы СМИ, вмешательство исполнительной и законодательной власти в работу судов, а также недостаточная прозрачность и профессионализм судопроизводства.⁴

За этим сдвигом стоит почётный председатель партии Бидзина Иванишвили, фактически ставший самым влиятельным игроком в грузинской политике. Под его закулисным руководством государство в Грузии было захвачено противниками либерализма – ключевые институты власти оказались под контролем влиятельных лиц, реализующих свои личные интересы, а не демократические идеалы. Transparency International определяет «захват государства» как «недемократическое формирование политики, правовых

¹ Natia Seskuria, "Russia's 'Hybrid Aggression' against Georgia: The Use of Local and External Tools," Center for Strategic & International Studies, September 21, 2021, <https://www.csis.org/analysis/russias-hybrid-aggression-against-georgia-use-local-and-external-tools>.

² Seskuria, "Russia's 'Hybrid Aggression' against Georgia."

³ Dato Parulava, "8 Things to Know about Georgia's 'Existential' Election," *Politico*, October 24, 2024, www.politico.eu/article/georgia-parliamentary-election-georgian-dream-bidzina-ivanishvili-opposition-unm-russia-west-us-eu-enlargement/.

⁴ "Georgia," in *Freedom in the World 2024: The Mounting Damage of Flawed Elections and Armed Conflict* (Freedom House, February 2024), <https://freedomhouse.org/country/georgia/freedom-world/2024>.

институтов и экономики страны влиятельными лицами, группами и организациями в целях незаконного безнаказанного обогащения».⁵

При продолжающемся отходе от евроатлантической интеграции, Иванишвили и его клан, стремясь заручиться поддержкой населения, пытаются представить отношения с Западом как угрозу национальной безопасности (секьюритизация). Согласно теории секьюритизации, разработанной Копенгагенской школой, политики выдают проблемы за экзистенциальные угрозы безопасности, чтобы оправдать чрезвычайные меры.⁶ Растущая враждебность «Грузинской мечты» к Западу указывает на возможный отход Грузии от евроатлантических устремлений.

Этот сдвиг особенно заметен после вторжения России в Украину. Использование секьюритизации было прямо связано с усилиями Запада по продвижению реформ в Грузии, что «Грузинская мечта» подавала как возможную причину войны с Россией. Хотя это и не неверно априори, такая постановка вопроса ложно перекладывает вину на Запад, который просто помогает стране двигаться вперёд. Кроме того, это молчаливое согласие с тем, что Россия, как государство, будет действовать в своих «законных интересах безопасности», развязав войну, если её сосед попытается интегрироваться с Западом. Эта война нарративов принесла огромную пользу России во многих частях света, включая, похоже, и Грузию. Благодаря захвату государства противниками либерализма элита может использовать эти нарративы в своих интересах, стремясь к личному обогащению за счёт отношений с Москвой, в ущерб желанию большинства населения быть с Западом.

В статье на основе анализа конкретных примеров утверждается, что растущее влияние России в Грузии, обусловленное укреплением власти партии «Грузинская мечта», подрывает демократические принципы и способствует созданию благоприятной среды для коррупции, принуждения и отказа от либерализма. Анализируя эту динамику, статья показывает более широкие риски как для развития Грузии, так и для региональной стабильности, иллюстрируя как захват государства в Грузии помогает продвигать амбиции Москвы в регионе.

Политические изменения в Грузии после Холодной войны

После распада Советского Союза обретшая независимость Грузия столкнулась с серьёзными проблемами, включая сепаратистские конфликты и гражданскую войну в Цхинвальском регионе (Южная Осетия) и в Абхазии. При первом президенте Грузии Звиаде Гамсахурдиа внешняя политика страны была более изоляционистской и панкавказской. Гамсахурдиа был решительным противником российского империализма, но не стремился к

⁵ Transparency International, “Glossary: Corruption Offences,” *Transparency.org*, по состоянию на 21 ноября 2024, <https://www.transparency.org/en/glossary>.

⁶ Barry Buzan, Ole Wæver, Jaap de Wilde, *Security: A New Framework for Analysis* (Boulder, CO: Lynne Rienner Publishers, 1998), 25.

интеграции с Западом. При его преемнике Эдуарде Шеварднадзе Грузия искала более тесных связей с Западом, пытаясь при этом сохранять сбалансированные отношения с Россией.

Важнейший поворот во внешнеполитической ориентации Грузии произошёл во время «революции роз» 2003 года, когда президенту Шеварднадзе пришлось уступить власть после массовых народных волнений, вызванных фальсификациями на выборах, коррупцией и экономическими трудностями. В результате этих общественных потрясений новым президентом Грузии стал яркий лидер оппозиционной партии «Единое национальное движение» Михаил Саакашвили. В начале его президентства Грузия провела глубокие реформы против коррупции, для либерализации экономики и создания демократических институтов, став образцом демократического прогресса в регионе.⁷ Но чем больше Грузия стремилась в Европейский Союз и НАТО, тем с большей враждебностью на это реагировала Россия, считавшая Грузию частью сферы своего влияния.⁸

После нескольких лет у власти Саакашвили начали критиковать по ряду вопросов, включая вероятный заказ им нападения на бизнесмена и политика Валерия Гелашвили в 2005 году. Гелашвили публично высказывался о конфликте с Саакашвили, а также о его личной жизни.⁹ Саакашвили также критиковали за реакцию на протесты в Грузии в 2007 году, которые были жёстко подавлены полицией.¹⁰ Кроме того, политические оппоненты обвиняли его в коррупции и личном обогащении после прихода к власти. Вероятная коррупция в ближайшем окружении Саакашвили стала одной из главных причин демонстраций 2007 года.¹¹

В 2008 году Саакашвили безуспешно пытался восстановить контроль над сепаратистским регионом Южная Осетия с помощью военной силы. Хотя этот план не сработал, а сам шаг был непопулярен, важно понимать контекст, в котором Тбилиси атаковал Цхинвальский регион в ночь с 7 на 8 августа 2008 года. В докладе Тальявини (2009), подготовленном для ЕС, признаётся нападение первым, однако отмечено, что эскалация напряжённости, провокации и переброски российских войск шли годами. Кроме того, в

⁷ Jkabaker, "Georgian Elections a Victory for Democracy," *The Stanford Review*, January 17, 2008, <https://stanfordreview.org/georgian-elections-victory-democracy/>.

⁸ Jeronim Perović, "Georgia at a Crossroads," *CSS Analyses in Security Policy* No. 349 (Geneva: Center for Security Studies, ETH Zürich, October 2024), <https://doi.org/10.3929/ethz-b-000697506>.

⁹ "RFE/RL's Georgian Service, "Saakashvili Convicted of Abuse of Power, Sentenced in Absentia," *Radio Free Europe/ Radio Liberty*, June 29, 2018, <https://www.rferl.org/a/saakashvili-convicted-of-abuse-of-power-sentenced-in-absentia/29327555.html>.

¹⁰ Gulnoza Saidazimova, "Georgia: Opposition Lawmakers Protest Violence Against Demonstrators," *Radio Free Europe/ Radio Liberty*, July 1, 2005, www.rferl.org/a/1059631.html.

¹¹ Erekle Urushadze, "Overview of Corruption and Anti-Corruption in Georgia," Transparency International, November 20, 2013, https://knowledgehub.transparency.org/assets/uploads/helpdesk/Overview_of_corruption_in_Georgia.pdf.

докладе подтверждено, что военные действия России вышли за рамки самообороны, нарушив международное право, из-за вторжения вглубь территории Грузии. Более того, бывший президент России Дмитрий Медведев позже признал, что принял решение о военной интервенции ещё до нападения Грузии на Цхинвали.¹²

Последовавшая затем пятидневная война завершилась победой России, после чего Россия признала независимость Южной Осетии и Абхазии и усилила свои и без того значительные контингенты миротворцев в этих регионах.¹³ Это поражение, вместе с ростом недовольства всё более авторитарным правлением Саакашвили, открыло путь к подъёму и, затем, победе коалиции «Грузинская мечта» во главе с Бидзиной Иванишвили на парламентских выборах 2012 года.

В последующие годы (2016, 2020, 2024) «Грузинская мечта» побеждала на всеобщих выборах как единая партия, а не в коалиции с другими оппозиционными партиями. Изначально «Грузинская мечта» позиционировала себя как левоцентристская партия, приверженная вступлению страны в ЕС и НАТО.¹⁴ «Грузинская мечта», первоначально состоявшая из различных оппозиционных групп под общим руководством Иванишвили, постепенно оттеснила на второй план всех своих прозападных партнёров по коалиции. Со временем Иванишвили и его соратники взяли под контроль ключевые государственные учреждения, реализуя свои личные бизнес-интересы.

Отход Иванишвили от Запада можно объяснить несколькими факторами. Во-первых, он мог опасаться, что реформы, необходимые для интеграции в ЕС и НАТО, поставят под угрозу его контроль над институтами власти Грузии. У Иванишвили также возник конфликт с банком Credit Suisse, что могло вынудить его дистанцироваться от Запада.¹⁵ А в 2024 году он публично обвинил «глобальную партию войны» на Западе во вмешательстве в дела Грузии.¹⁶ Сегодня он выступает против углубления отношений с Европой и за укрепление партнёрства с Москвой. Вторжение России в Украину в 2022 году лишь усилило эти тенденции, поскольку Грузия отказалась присо-

¹² “Independent International Fact-Finding Mission on the Conflict in Georgia,” Report (Brussels: The Council of the European Union, September 2009), <https://web.archive.org/web/20091003093859/http://www.ceiig.ch/Report.html>.

¹³ Brian Whitmore, “One Year After ‘Independence,’ Abkhazia and South Ossetia in Legal Gray Zone,” *Radio Free Europe/ Radio Liberty*, August 26, 2009, www.rferl.org/a/Year_After_Independence_Abkhazia_South_Ossetia_In_Legal_Gray_Zone/1808101.html.

¹⁴ Jamie Shea, “Georgia: The Dream Turns Bad, But This Is No Time to Disengage,” *Friends of Europe*, October 31, 2024, <https://www.friendsofeurope.org/insights/critical-thinking-georgia-the-dream-turns-bad-but-this-is-no-time-to-disengage/>.

¹⁵ Shea, “Georgia: The Dream Turns Bad, But This Is No Time to Disengage.”

¹⁶ Felix Light, “Georgia’s Ivanishvili Lashes Out at West amid ‘Foreign Agent’ Bill Crisis,” *Reuters*, April 29, 2024, <https://www.reuters.com/world/europe/lawmakers-scuffle-again-georgia-over-foreign-agent-bill-2024-04-29/>.

единиться к санкциям и расширила экономические связи с Москвой.¹⁷ Комментируя эти события, госсекретарь США Энтони Блинкен заявил, что Вашингтон вводит санкции против Иванишвили за «подрыв демократического и евроатлантического будущего Грузии в интересах Российской Федерации».¹⁸

«Секьюритизация» Запада партией «Грузинская мечта»

Теория секьюритизации описывает процесс, при котором государственные субъекты превращают обычные политические вопросы в проблемы безопасности, что позволяет им применять чрезвычайные меры для защиты этой безопасности.¹⁹ Партия «Грузинская мечта» в настоящее время активно «секьюритизирует» Запад, представляя его как угрозу консерватизму общества, безопасности и стабильности Грузии, о чём свидетельствует возросшая антизападная риторика партии. Политическая элита Грузии использует этот инструмент для укрепления власти, играя на страхах в обществе.

После вторжения России в Украину в 2022 году лидеры партии «Грузинская мечта» обвинили НАТО в развязывании войны.²⁰ В предвыборной платформе партии на октябрьских парламентских выборах особое внимание уделялось сохранению стабильности в Грузии на фоне якобы попыток оппозиции втянуть страну в войну. Партия также усилила «нативистскую» риторику, делая упор на самобытности и консерватизме грузинского общества и одновременно представляя европейский либерализм угрозой национальной идентичности страны.²¹

В прошлом году Бидзина Иванишвили публично поддержал спорный «Закон о прозрачности», заявив, что он разработан для защиты Грузии от внешних сил, включая так называемую «глобальную партию войны», которая, по его словам, манипулирует Грузией через финансируемых из-за рубежа агентов. Он также обвинил страны Запада в организации прошлых конфликтов, включая войну с Россией в 2008 году и кризисы в Украине.²²

¹⁷ Alexander Atasuntsev, "Why Bidzina Ivanishvili Is Returning to Georgian Politics—Again," *Carnegie Politika*, Carnegie Russia Eurasia Center, February 23, 2024, <https://carnegieendowment.org/russia-eurasia/politika/2024/02/why-bidzina-ivanishvili-is-returning-to-georgian-politicsagain>.

¹⁸ Daphne Psadedakis, Felix Light, "U.S. Imposes Sanctions on Georgian ex-Prime Minister Ivanishvili, Citing Concerns about Russia," *Reuters*, December 27, 2024, www.theglobeandmail.com/world/article-us-imposes-sanctions-on-georgian-ex-prime-minister-ivanishvili-citing/.

¹⁹ Buzan, Wæver, Wilde, *Security: A New Framework for Analysis*, 25.

²⁰ Gabriel Gavin, "NATO Aspirant Country Blames NATO for Russia's War on Ukraine," *Politico*, May 30, 2023. <https://www.politico.eu/article/georgia-blame-nato-russia-war-ukraine/>.

²¹ Emil Avdaliani, "The Rise of Socially Conservative Georgia," Center for European Policy Analysis, July 10, 2024, <https://cepa.org/article/the-rise-of-socially-conservative-georgia/>.

²² Light, "Georgia's Ivanishvili Lashes Out at West amid 'Foreign Agent' Bill Crisis."

Однако население Грузии продемонстрировало, что рамки процесса секьюритизации ограничены. Весной 2024 года по стране прокатилась волна протестов против принятия закона об «иностранных агентах», который обязывал организации и СМИ, получающие более 20 % финансирования из-за рубежа, регистрироваться в качестве иностранных агентов. Споры вокруг этого законопроекта были вызваны его поразительным сходством с принятым в 2012 году российским «Законом об иностранных агентах», направленным на подавление оппозиции и минимизацию западного влияния в стране.²³

Несмотря на массовые протесты, 14 мая 2024 года парламент Грузии принял так называемый «Закон о прозрачности иностранного влияния» голосами правящей партии, в то время как партии оппозиции воздержались при голосовании. Президент Грузии Саломе Зурабишвили ветиrowала законопроект в знак солидарности с протестующими, но закон всё же был принят после того, как парламент преодолел её вето.²⁴ «Грузинская мечта» утверждала, что закон необходим для ограничения влияния оппозиции и обеспечения победы партии на выборах.²⁵

«Грузинская мечта» пообещала объявить вне закона оппозиционные организации, включая крупнейшую оппозиционную партию «Единое национальное движение» (ЕНД), если она победит на парламентских выборах в октябре. «Грузинская мечта» объявила ЕНД ответственным за русско-грузинскую войну 2008 года и заявила, что эта партия стремится открыть «второй фронт» в нынешнем российско-украинском конфликте.²⁶

Использование популистской и националистической риторики, наряду с секьюритизацией Запада, помогло правящей партии сохранить народную поддержку, опираясь на консерватизм общества и страх войны. Однако это предполагает наличие долгосрочного плана сближения с Москвой, предпочитая краткосрочные экономические выгоды перспективам евроатлантической интеграции. «Грузинская мечта» сосредоточилась на темах национального суверенитета и консервативных ценностей, дав России новые рычаги влияния на Грузию.

²³ Lucian Kim, "Russia's Foreign Agent Law Targets Journalists, Activists, Even Ordinary Citizens," *NPR*, July 31, 2021, <https://www.npr.org/2021/07/31/1021804569/russias-foreign-agent-law-targets-journalists-activists-even-ordinary-citizens>.

²⁴ Cory Welt, "Georgia's Parliament Passes 'Transparency of Foreign Influence' Law," Congressional Research Service, Insight IN12368, May 28, 2024, <https://crsreports.congress.gov/product/pdf/IN/IN12368>.

²⁵ Tina Dolbaia, Maria Snegovaya, "In Georgia, Civil Society Wins against Russia-Style 'Foreign Agents' Bill," Center for Strategic and International Studies, March 15, 2023, <https://www.csis.org/analysis/georgia-civil-society-wins-against-russia-style-foreign-agents-bill>.

²⁶ Ketrin Jochecová, "Georgia's Ruling Party Wants to Outlaw the Opposition," *Politico*, August 21, 2024, <https://www.politico.eu/article/georgia-dream-party-ban-opposition-unm-mikheil-saakashvili/>.

В последние полтора года лидеры «Грузинской мечты» допускали враждебные высказывания в адрес своих западных союзников. По данным *OC Media*, с февраля по июль 2022 года Ираклий Кобахидзе, тогдашний глава «Грузинской мечты», а ныне премьер-министр Грузии, сделал всего девять критических заявлений в адрес России, но при этом допустил 57 выпадов в адрес Запада и 26 – в адрес Украины.²⁷ Лидеры «Грузинской мечты» часто прикрывали критику США и Европейского Союза защитой от иностранного вмешательства во внутренние дела Грузии, что говорит о стремлении вытеснить западных представителей из страны.²⁸ Выглядело, будто Иванишвили постоянно маргинализирует прозападные силы в грузинском обществе, включая НПО, политические партии и СМИ. При этом его партия сохраняет ярко выраженный грузинский образ, а не европейский или западный, что, безусловно, выгодно Кремлю.

26 октября 2024 года «Грузинская мечта» одержала победу, получив 54 % голосов на выборах, которые оппозиция, гражданское общество и западные страны рассматривали как шанс для европейского будущего страны.²⁹ Несмотря на массовую поддержку европейской интеграции среди грузин и стремление дистанцироваться от Москвы, Россия после войны 2008 года по-прежнему фактически контролирует 20 % территории Грузии.

Предвыборная риторика, включая призывы к сохранению семейных ценностей (в противовес проникновению идей ЛГБТК+), защите христианства (грузинской православной церкви), выбору мира, а не войны, и продолжению экономического развития и процветания вместо дестабилизации, которая возможна в результате войны, нашла отклик у многих, особенно проживающих вблизи линии разграничения между суверенной Грузией и сепаратистскими территориями, находящимися под контролем России.³⁰ Однако в столице Грузии, Тбилиси, многие жители считают, что шансы Грузии стать полноценной демократической страной и вступить в Европейский Союз ускользают. Оппозиция утверждает, что истинная цель правящей партии – сохранить власть и создать однопартийную систему, а не просто не допустить конфликта в стране, и что выборы были сфальсифицированы.³¹

²⁷ Shota Kincha, "Irakli Kobakhidze: The Face of Georgia's Turn from the West," *OC Media*, August 1, 2022, <https://oc-media.org/features/irakli-kobakhidze-the-face-of-georgias-turn-from-the-west/>.

²⁸ EuvsDisinfo, "Twists and Turns: Georgian Dream Rhetoric on the EU," *Kyiv Post*, October 25, 2024, <https://www.kyivpost.com/post/41048>.

²⁹ Reuters, "Georgian Ruling Party Wins Disputed Election, Near-Complete Results Show," *CNBC*, October 26, 2024, <https://www.cnn.com/2024/10/26/georgia-faces-an-uncertain-future-as-all-sides-claim-election-victory.html>.

³⁰ Mary Ilyushina, "Fearing War, Georgia Chooses a Return to Russia's Embrace," *The Washington Post*, November 21, 2024, <https://www.washingtonpost.com/world/2024/11/21/georgia-russia-elections-influence/>.

³¹ Ilyushina, "Fearing War, Georgia Chooses a Return to Russia's Embrace."

Пока война в Украине продолжается, и страны вынуждены принимать решения о введении санкций против России, руководство Грузии пришло к выводу, что укрепление связей с Москвой финансово выгоднее. Пока элита медленно, но верно захватывала власть в государстве, неуверенность, вызванная войной в Украине, позволила ей укрепить власть и направить страну более авторитарным курсом. Москве выгодно видеть, как Грузия всё больше возвращается в сферу её влияния, вопреки желанию большинства грузин, стремящихся к демократии и более тесной интеграции с Западом.

Иванишвили и растущее влияние России в Грузии

Бидзина Иванишвили — самый богатый человек Грузии, его состояние оценивают примерно в 7,6 млрд. долларов США, что составляет около четверти ВВП страны.³² Он накопил своё состояние преимущественно за счёт бизнеса в России в 1990-х годах. Вернувшись в Грузию, Иванишвили поддержал «революцию роз» и пожертвовал 1 млрд. долларов США на помощь правительству после её окончания.³³ Его вклад сыграл важную роль в реформе полиции и создании новой инфраструктуры страны.

В начале 2008 года Иванишвили, видимо, поссорился с Саакашвили. Сам Иванишвили говорил, что столкнулся с растущим давлением со стороны администрации Саакашвили и потерял интерес к дальнейшему финансированию правительственных инициатив.³⁴ 7 октября 2011 года он публично заявил о намерении возглавить оппозицию на парламентских выборах в Грузии 2012 года, якобы из-за авторитаризма Саакашвили.³⁵ 21 февраля 2012 года он объявил о создании «Грузинской мечты», в которую вошли его собственная политическая партия с тем же названием, Республиканская партия Грузии, «Наша Грузия – Свободные демократы» и «Национальный форум».³⁶

Власть Иванишвили в Грузии велика и не ограничивается правящей партией, охватывая ключевые институты государства, такие, как судебная система, службы безопасности и экономика. Когда после вторжения России в Украину в 2022 году Запад ввёл санкции против России и российских олигархов, Иванишвили оказался под пристальным вниманием из-за своих вероятных деловых связей с Россией. Позднее появились сообщения о том,

³² Dato Parulava, Eva Hartog, Gabriel Gavin, "The Man Who Bought a Country," *Politico*, October 24, 2024, www.politico.eu/article/bidzina-ivanishvili-georgia-election-2024/.

³³ Arielle Thédrel, Régis Genté, "Ivanichvili, l'homme qui va vraiment diriger la Géorgie," *Le Figaro*, October 28, 2013, www.lefigaro.fr/international/2013/10/28/01003-20131028ARTFIG00567-ivanichvili-l-homme-qui-va-vraiment-diriger-la-georgie.php.

³⁴ Regis Gente, "Bidzina Ivanishvili, a Man Who Plays According to Russian Rules?" *Caucasus Survey* 1, no. 1 (2013): 1-9, <https://doi.org/10.1080/23761202-00101009>.

³⁵ "Written Statement of Bidzina Ivanishvili," *Civil Georgia*, October 7, 2011, <https://civil.ge/archives/121452>.

³⁶ "Founding Declaration of the Political Coalition Georgian Dream," *Civil Georgia*, February 21, 2012, <https://civil.ge/archives/121750>.

что он наладил связи с российскими олигархами и помог России в доступе к грузинскому рынку. Высокопоставленный американский чиновник утверждал, что есть данные, будто Иванишвили действовал под руководством российских спецслужб, что вызывает серьезные опасения.³⁷ Иванишвили всё больше напоминает других авторитарных лидеров, укрепляющих власть для защиты своих бизнес-интересов. Стремясь снизить зависимость от Запада, он сместил фокус Грузии с традиционного евроатлантического пути на укрепление торгово-экономических связей с альтернативными партнерами.

Хотя Грузия до сих пор официально не восстановила дипломатические отношения с Россией после вторжения последней в страну в 2008 году, Иванишвили проводит неофициальную политику сближения с Москвой, делая упор на экономическом сотрудничестве. Тбилиси осудил вторжение России в Украину в 2022 году в резолюции ООН от 2 марта 2022 года, но не стал вводить санкции против России вместе с Западом. Более того, в Грузии, как и других странах Южного Кавказа и Центральной Азии, видят транзитный пункт для поставок подсанкционных товаров.³⁸

По данным Transparency International Georgia, количество российских компаний, зарегистрированных в Грузии, по сравнению с 1995-2021 гг. увеличилось в 3,6 раза. В 2023 году объём денежных переводов из России в Грузию составил 1,5 млрд. долларов США, что в 3,7 раза больше, чем в 2021 году. Приток российских граждан, бежавших из страны после полномасштабного вторжения в Украину, во многом способствовал росту инвестиций в Грузию. Экспорт из Грузии в Россию в 2023 году тоже вырос на 2,3 %. Экспорт грузинского вина по-прежнему сильно зависит от российского рынка, на который приходится 65 % всего экспорта – это наивысший показатель с 2005 года. По сравнению с 2021 годом импорт нефтепродуктов увеличился в четыре раза. В 2023 году импорт природного газа из России вырос на 15 %, при этом на российский природный газ пришлось 20 % от общего объема потребления Грузии, по сравнению с 16 % в 2021 году. С января по сентябрь 2023 года прямые иностранные инвестиции из России выросли на 17 % по сравнению с тем же периодом 2022 года.³⁹ Таким образом, Грузия существенно расширила экономические отношения с Россией, поскольку Ивани-

³⁷ Ani Chkhikvadze, "Exclusive: US Officials Say Sanctions Against Pro-Russian Former Georgian PM Are Ready to Go," *VoA*, September 22, 2024, www.voanews.com/a/exclusive-us-officials-say-sanctions-against-pro-russian-former-georgian-pm-are-ready-to-go-7794010.html.

³⁸ "Georgia's Role in Sanctions Evasion: A Transit Hub for Russia?" October 24, 2024, <https://forbes.ge/en/georgia-s-role-in-sanctions-evasion-a-transit-hub-for-russia/>.

³⁹ "Georgia's Economic Dependence on Russia: Impact of the Russia-Ukraine War," Transparency International Georgia, February 22, 2023, <https://transparency.ge/en/post/georgias-economic-dependence-russia-impact-russia-ukraine-war-1>; "TI: Georgia's Economic Dependence on Russia Increases," *Georgia Today*, August 3, 2022, <https://georgiatoday.ge/ti-georgias-economic-dependence-on-russia-increases/>.

швили и его олигархический клан нашли новые возможности для обогащения, играя на страхах в стране перед войной и используя антизападную риторику.

В последние 10 лет Россия восстановила разные формы влияния на грузинский бизнес и политику. В 2014 году российский государственный нефтяной гигант «Роснефть» приобрёл 49 % акций Petrocas Energy, владельца стратегически важного нефтяного терминала в Потти на Чёрном море. Эта доля была продана компанией, связанной с российско-грузинским бизнесменом Давидом Якобашвили, который остаётся мажоритарным акционером.⁴⁰ Кремль также активно поддерживал и финансировал пророссийские партии, продвигая ксенофобские, ультранационалистические и преимущественно антизападные настроения в обществе.⁴¹

Согласно докладу Центра «Досье» за 2019 год, ультранационалистическую традиционалистскую политическую партию «Альянс патриотов», выступающую против связей с Западом, финансируют из России с 2016 года.⁴² Однако эта партия не добилась особого успеха в грузинской политике. Вместо этого Россия фактически углубила общественный раскол в Грузии, продвигая «патриотический» национализм и анти-ЛГБТК+ настроения. Кремль, похоже, нашёл отклик у части населения, изображая Запад злом, а европейские ценности – несовместимыми с традиционными грузинскими ценностями. Распространённая точка зрения, особенно среди более консервативных групп, состоит в том, что Запад стремится подорвать традиционные православные верования грузинского народа.⁴³

Недавние события указывают на активное применение в Грузии тактики и нарративов Кремля. В июле 2021 года небольшая группа активистов за права ЛГБТК+ попыталась организовать шествие в Тбилиси, а несколько ультраортодоксальных и традиционалистских групп провели контрмитинг. Хотя организаторы прайда в итоге отменили мероприятие, 53 журналиста, освещавших протесты, подверглись физическому нападению. Оппоненты также штурмовали офисы местных ЛГБТК+ и общественных организаций, заменив флаг ЕС у здания парламента на православный крест, а именно на крест Святой Нины – уникальный грузинский символ. Среди нападавших были члены пророссийского «Альянса патриотов Грузии» и бизнесмен Леван Васадзе, связанный с российским ультранационалистом Александром Дугиным.

⁴⁰ Régis Genté, “Broken Dream: The Oligarch, Russia, and Georgia’s Drift from Europe,” European Council on Foreign Relations, December 21, 2022, <https://ecfr.eu/publication/broken-dream-the-oligarch-russia-and-georgias-drift-from-europe/>.

⁴¹ Seskuria, “Russia’s ‘Hybrid Aggression’ against Georgia.”

⁴² “Investigation Alleges Russian Money Behind Political Party in Neighboring Georgia,” GMF Alliance for Securing Democracy, по состоянию на 15 октября 2024, <https://securingdemocracy.gmfus.org/incident/investigation-alleges-russian-money-behind-political-party-in-neighboring-georgia/>.

⁴³ Seskuria, “Russia’s ‘Hybrid Aggression’ against Georgia.”

Российская и пророссийская пропаганда стремится представить западную альтернативу в Грузии как подрыв национальных интересов, вопреки традиционным и семейным ценностям.⁴⁴ Телеканал «Россия-1» поспешил оправдать насилие, прямо связав его с евроатлантическими амбициями Грузии и заявив, что «простые» грузины выступают против гей-парадов в Тбилиси. По мнению «России-1», для Тбилиси «ещё не всё потеряно» – если Грузия откажется от стремления в НАТО, жизнь наладится.⁴⁵

В связи с этим в сентябре 2024 года был принят закон «О защите семейных ценностей и несовершеннолетних». Этот закон запрещает однополые браки и права трансгендеров, ограничивает усыновление детей однополыми гражданами, запрещает обсуждение вопросов ЛГБТК+ в школах и СМИ, а также публичные демонстрации на эти темы.⁴⁶

Консерватизмом общества спекулируют для разжигания антизападных настроений и продвижения авторитарных законов и норм под предлогом «защиты» Грузии от чрезмерной либерализации. Эти нарративы, как правило, имеют российское происхождение и служат укреплению авторитаризма, подобно тому, как это произошло в России после принятия аналогичных законов. Такие меры помогают нынешней верхушке сохранить власть, одновременно вытесняя из общества влияние Запада, в котором видят угрозу её власти.

Захват государства в Грузии

Захват государства – это процесс, при котором политические элиты, часто при поддержке частных лиц или олигархов, разрушают демократические институты, правовые системы и политические нормы, чтобы сконцентрировать власть и ресурсы в ущерб интересам общества. Этот термин описывает манипуляцию формальными процедурами, как то законы, общественные нормы и государственный аппарат, чиновниками, государственными предприятиями, частными корпорациями или отдельными лицами, чтобы влиять на государственную политику и законы в своих интересах.⁴⁷

Захват государства может повлечь серьёзные последствия, включая отступление демократии, когда в прежде демократических странах постепенно слабнут политические свободы, гражданские права и верховенство права. Это даёт привилегии правящей верхушке и маргинализует оппозиционные группы. Захват государства противниками либерализма может иметь

⁴⁴ Genté, “Broken Dream: The Oligarch, Russia, and Georgia’s Drift from Europe.”

⁴⁵ Seskuria, “Russia’s ‘Hybrid Aggression’ against Georgia.”

⁴⁶ “Georgian Parliament Passes Homophobic Law Banning LGBT ‘Propaganda,’” *JAM-news*, September 17, 2024, <https://jam-news.net/georgia-passes-anti-lgbt-law/>.

⁴⁷ Joel S. Hellman, Geraint Jones, Daniel Kaufmann, “‘Seize the State, Seize the Day’: State Capture, Corruption, and Influence in Transition,” *Policy Research Working Paper 2444* (The World Bank, September 2000), <https://documents1.worldbank.org/curated/en/537461468766474836/pdf/multi-page.pdf>.

и более широкие последствия для мира и региона, включая негласную поддержку коррумпированным и агрессивным авторитарным режимам, что поощряет аналогичные процессы захвата государства, как в России.

Иванишвили назначил на ключевые государственные посты, особенно в министерствах с высокими расходами и правоохранных органах, лояльных или связанных с ним людей. Так, бывшие премьер-министры Ираклий Гарибашвили и Георгий Квирикашвили до прихода в правительство занимали руководящие должности в компаниях Иванишвили. Ряд министров, в том числе внутренних дел, здравоохранения, инфраструктуры и финансов, тоже были связаны с бизнесом Иванишвили.⁴⁸ Более того, некоторых должностных лиц, особенно премьер-министров, зачастую, по-видимому, увольняет и назначает сам Иванишвили в обход формальных юридических процедур, сужая роль парламента в этом процессе. Особенно тревожит контроль Иванишвили над правоохранными органами, включая прокуратуру и службу государственной безопасности, поскольку их обвиняют в обслуживании его личных и политических интересов. Неспособность этих органов бороться с коррупцией в высших эшелонах власти была отмечена международными организациями, включая Европарламент.⁴⁹

«Грузинская мечта» пыталась оказать давление и на исполнительную власть, добиваясь импичмента президента Грузии из-за её поездки в европейские столицы, чтобы подтвердить приверженность грузинского народа европейским ценностям, хотя, по данным её офиса, она ездила в частном порядке, не ожидая одобрения поездки правительством.⁵⁰

Несмотря на попытки децентрализации власти в Грузии, «Грузинская мечта» во многом сохраняет контроль над местным самоуправлением, используя ресурсы и кадровые полномочия. Сельские избиратели во многом зависят от местных мэров, директоров школ, судей и бизнеса, связанных с «Грузинской мечтой». Эта зависимость усиливается во время выборов, поскольку сельским избирателям за поддержку обещают карьерный рост или выплаты. Поскольку правительство является основным работодателем в регионах, «Грузинская мечта» может сохранять народную поддержку, используя своё влияние на местные СМИ и лидеров общественного мнения для сохранения системы.⁵¹

⁴⁸ “Is Georgia a Captured State?” Transparency International Georgia, December 11, 2020, <https://transparency.ge/en/blog/georgia-captured-state>.

⁴⁹ European Parliament, “European Parliament Resolution of 14 November 2018 on the Implementation of the EU Association Agreement with Georgia,” November 14, 2018, Strasbourg, www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-8-2018-0457_EN.html.

⁵⁰ Dato Parulava, “Georgia’s Pivot to Russia ‘Might Be a Plan,’ President Says,” *Politico*, October 16, 2024, www.politico.eu/article/georgia-pivot-russia-plan-president-salome-zourabichvili-bidzina-ivanishvili-eu-election-tbilisi/.

⁵¹ Stephen Jones, “Perspectives: Mapping Georgian Dream’s Path to ‘Victory,’” Davis Center for Russian and Eurasian Studies, November 4, 2024, <https://daviscenter.fas.harvard.edu/insights/perspectives-mapping-georgian-dreams-path-victory>.

Несмотря на обещания реформ, судебную систему Грузии по-прежнему контролирует группа лояльных судей, тесно связанных с «Грузинской мечтой», что подрывает независимость судов. Такая ситуация позволяет правящей партии добиваться благоприятных судебных решений, ещё больше укрепляя свою власть. Несмотря на некоторое улучшение ситуации в неполитических делах, судебная система зачастую неспособна обеспечить беспристрастное правосудие в политизированных процессах.⁵²

Парламенту Грузии сложно оставаться независимым институтом из-за влияния правящей партии. Он редко использует свои полномочия для расследования деятельности исполнительной власти или борьбы с коррупцией, поскольку попытки оппозиции создать следственные комиссии регулярно блокируются.⁵³ Это ослабляет систему сдержек и противовесов.

Хотя законодательство Грузии защищает свободу СМИ, правительство сохраняет существенное влияние на средства массовой информации. Независимые телеканалы сталкиваются с финансовым и юридическим давлением, вынуждающим их поддерживать власть. Независимым регулятором СМИ должна быть Национальная комиссия по коммуникациям Грузии, но её руководство связано с медиапроектами Иванишвили, и Комиссия часто преследует СМИ, критикующие власть.⁵⁴

Влияние захвата государства на реформу управления и евроатлантическую интеграцию

Отношения Грузии с НАТО стабильно развивались с конца 1990-х годов, благодаря различным программам и инициативам, включая программу «Партнёрство ради мира», а также решение саммита НАТО в Бухаресте 2008 года о том, что Грузия станет членом НАТО после необходимых реформ. На саммите НАТО в Уэльсе в 2014 году был представлен Существенный пакет мер НАТО–Грузия (Substantial NATO–Georgia Package, SNGP), нацеленный на укрепление обороноспособности Грузии и ускорение подготовки к вступлению в альянс.⁵⁵

После русско-грузинской войны 2008 года страна предприняла ряд комплексных мер по реформированию своих вооружённых сил с акцентом на профессионализм армии, но руководство Иванишвили и доминирование

⁵² “The State of the Judicial System 2016-2020,” October 30, 2020, <https://transparency.ge/en/post/state-judicial-system-2016-2020>.

⁵³ ალექსანდრე სკრივენერი “საკონსტიტუციო რეფორმა საქართველოში: ძლიერი პარლამენტის იდეის განხორციელების სირთულეები და დაბრკოლებების ანალიზი,” საქართველოს პოლიტიკის ინსტიტუტი, 2016 წლის მარტი, https://gip.ge/wp-content/uploads/2016/06/policy_brief_GEO-3.pdf.

⁵⁴ “Georgian Media Environment in 2016-2020,” Transparency International Georgia, October 29, 2020, <https://transparency.ge/en/post/georgian-media-environment-2016-2020>.

⁵⁵ “Relations with Georgia,” NATO, last updated March 7, 2024, https://www.nato.int/cps/en/natohq/topics_38988.htm.

«Грузинской мечты» в парламенте мешали реформам, серьёзно усложнив евроатлантическую интеграцию страны. Сэмюэл Хантингтон отмечал, что для стабильной демократии важен баланс между гражданскими и военными властями: эффективный гражданский надзор и военный профессионализм гарантируют неучастие военных в политике.⁵⁶ Свидетельства дисбаланса в этих отношениях были бы ещё одним признаком того, в Грузии происходит захват государства противниками либерализма, поскольку в стране сохраняются такие проблемы, как кумовство, протекционизм, коррупция и диктат политических лидеров – всё это серьёзно подрывает независимость вооружённых сил Грузии и влияет на отношения между гражданскими и военными в целом.⁵⁷

На саммите НАТО в Вильнюсе в июле 2023 года Украине было гарантировано вступление в НАТО после выполнения всех условий, а Грузии было просто сказано продолжать реформы. В контексте войны в Украине растущие опасения, что Грузия может стать следующей целью России, заставили грузинское правительство скорректировать риторику в отношении членства в НАТО. Вступление в НАТО требует долгосрочных политических усилий, чего, по всей видимости, не хватает грузинскому руководству. Хотя правительство продолжает говорить о приверженности евроатлантической интеграции, заявления бывшего премьер-министра Ираклия Гарибашвили свидетельствуют о менее однозначной позиции. Выступая на Глобальном форуме по безопасности в Братиславе в 2023 году, Гарибашвили назвал расширение НАТО главной причиной вторжения России в Украину, что вызвало критику внутри страны и за рубежом.⁵⁸ Из-за этого он отсутствовал на Вильнюсском саммите, где Грузию вместо него представлял министр иностранных дел Илья Дарчиашвили.

Первоначально под руководством партии Грузия добилась весомых успехов на пути интеграции в ЕС, подписав Соглашение об ассоциации в 2014 году и Соглашение об углубленной и всеобъемлющей торговле в 2016 году. Гражданам Грузии открыли безвизовый доступ в Шенгенскую зону, а в 2018 году Грузия закрепила цель членства в ЕС и НАТО в конституции. После полномасштабного вторжения России в Украину Грузия – вместе Украиной и Молдовой – подала заявку на членство в ЕС в марте 2022 года. Украина и Молдова получили статус кандидатов в июне 2023 года, а Грузии Евросоюз предоставил этот статус лишь в декабре 2023 года, со списком усло-

⁵⁶ Samuel P. Huntington, *The Soldier and the State: The Theory and Politics of Civil-Military Relations* (Cambridge, MA: The Belknap Press of Harvard University Press, 1985); Larry Diamond, Marc F. Plattner, eds., *Civil-Military Relations and Democracy* (Baltimore MD: Johns Hopkins University Press, 1996).

⁵⁷ David Darchiashvili, Stephen Jones, "Georgia: Warlords, Generals, and Politicians," *Oxford Research Encyclopedia of Politics*, published online September 28, 2020, <https://doi.org/10.1093/acrefore/9780190228637.013.1891>.

⁵⁸ Gavin, "NATO Aspirant Country Blames NATO for Russia's War on Ukraine."

вий, которые страна должна выполнить для начала официальных переговоров о вступлении. К ним относятся меры по борьбе с дезинформацией, соответствию внешней политике ЕС, снижению политической конфронтации, более справедливым выборам, усилению парламентского надзора, реформированию судебной системы, борьбе с коррупцией, снижению влияния олигархов и защите прав человека.⁵⁹

После нелёгкого принятия закона об иностранных агентах последовала резкая критика со стороны Запада: Венецианская комиссия Совета Европы и Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) настоятельно рекомендовали отменить этот закон.⁶⁰ США заморозили финансовую помощь стране.⁶¹ Евросоюз предупредил о потенциальных санкциях, сокращении экономической помощи и возможном восстановлении визового режима для граждан Грузии.⁶² В НАТО впервые с 2008 года не упомянули о перспективе членства Грузии в официальных заявлениях Вашингтонского саммита 2024 года.⁶³

Растущее отдаление Грузии от Европейского Союза в последние годы имело серьезные последствия. Страна уже потеряла 121 млн. евро помощи ЕС, и посол ЕС в Грузии предупредил, что дальнейшая задержка вступления может привести к полной потере финансовой поддержки.⁶⁴ Евросоюз также заморозил 32 млн. долларов военной помощи Грузии и предупредил о дальнейших последствиях, если правительство продолжит этот курс.⁶⁵ США ввели санкции и запреты на поездки высокопоставленных грузинских чиновников, обвиняемых в подрыве демократии, и остановили более 95 млн.

⁵⁹ "Opinion on the EU Membership Application by Georgia," European Commission – Questions and Answers, June 17, 2022, https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/qanda_22_3800.

⁶⁰ "Georgia Should Repeal the Law on Transparency of Foreign Influence in Its Current Form, Says Venice Commission," Council of Europe Newsroom, May 22, 2024, www.coe.int/en/web/portal/-/georgia-should-repeal-the-law-on-transparency-of-foreign-influence-in-its-current-form-says-venice-commission.

⁶¹ "US Suspends \$95 Million in Aid to Georgia after Passage of Foreign Agent Law That Sparked Protests," *Associated Press*, July 31, 2024, <https://apnews.com/article/us-georgia-blinken-aid-2bc63a85d39d126b023658e6787a7f15>.

⁶² Laura Dubois, Daria Mosolova, Anastasia Stognei, "EU Countries Push for Sanctions on Georgia Over 'Russian Law,'" *Financial Times*, May 22, 2024, www.ft.com/content/d4475d59-df96-4005-9786-04042704d07e.

⁶³ Mason Letteau Stallings, "NATO Summit's Declaration Omits Georgian Membership Path," *The American Conservative*, July 11, 2024, <https://www.theamericanconservative.com/nato-summits-declaration-omits-georgian-membership-path/>.

⁶⁴ "Georgia to Lose 121 Million Euros in EU Funding over 'Democratic Backsliding,' Says EU Delegation," *Reuters*, October 8, 2024, www.reuters.com/world/europe/georgia-lose-121-million-euros-eu-funding-over-democratic-backsliding-says-eu-2024-10-08.

⁶⁵ Marc Goedemans, "What Georgia's Foreign Agent Law Means for Its Democracy," Council on Foreign Relations, August 21, 2024, <https://www.cfr.org/in-brief/what-georgias-foreign-agent-law-means-its-democracy>.

долларов помощи грузинскому правительству.⁶⁶ Пентагон также «на неопределённый срок» отложил учения СВ США в Грузии, пересмотрев сотрудничество с этой страной.⁶⁷

От растущего отчуждения Грузии от Европейского Союза и НАТО явно выигрывает Россия. 9 июля 2024 года Евросоюз приостановил вступление Грузии в ЕС, лишив её статуса кандидата в ответ на спорный закон об иноагентах. Хотя формальные переговоры о членстве ещё не начались, это решение стало серьёзным ударом для примерно 80 % грузин, которые, согласно опросу 2023 года,⁶⁸ поддерживают членство в ЕС. Опрос, проведённый в марте 2022 года, показал, что 41 % грузин отмечают снижение демократии по сравнению с предыдущим годом.⁶⁹ Партию «Грузинская мечта» обвиняют в усилении власти над государственными институтами, ограничениях в отношении гражданского общества и независимых СМИ, манипулировании выборами и в избирательном правосудии.⁷⁰

Снижение эффективности демократических институтов в Грузии отмечают и внутри страны, и за рубежом. За последние годы индекс демократии Freedom House упал на шесть пунктов.⁷¹ Согласно Freedom House, к отступлению привёл ряд важных событий, включая массовые протесты, вспыхнувшие в Тбилиси в 2019 году после того, как российский депутат обратился к грузинскому парламенту с кресла спикера, вызвав возмущение российским влиянием в стране. Жестокое подавление демонстраций правительством только усилило напряжённость.

На парламентских выборах в октябре-ноябре 2020 года обвинения в подкупе избирателей, насилии и неправильном подсчёте голосов привели к бойкоту оппозицией второго тура выборов, на котором была зафиксирована самая низкая явка избирателей за всю историю независимой Грузии (26 %). В апреле 2021 года Совет Европы выступил посредником договорённости между партией «Грузинская мечта» и оппозицией о прекращении бойкота парламента, однако главная оппозиционная партия, «Единое наци-

⁶⁶ Matthew Lee, “US Imposes Travel Bans on Georgian Officials over New Law That Critics Say Will Curb Media Freedom,” *Associated Press*, June 6, 2024, <https://apnews.com/article/us-georgia-sanctions-media-freedom-russian-law-4108e5a11cd312460a83a640490b0f5a>.

⁶⁷ Zamone Perez, “Pentagon Postpones Army Exercise amid Diplomatic Tensions with Georgia,” *Military Times*, July 8, 2024, <https://www.militarytimes.com/news/your-military/2024/07/08/pentagon-postpones-army-exercise-amid-diplomatic-tensions-with-georgia/>.

⁶⁸ Dato Parulava, “Georgians Fear Their Government Is Sabotaging EU Hopes,” *Politico*, July 11, 2022, <https://www.politico.eu/article/georgian-fear-government-sabotaging-eu-hope/>.

⁶⁹ “Public Opinion Survey: Residents of Georgia,” Center for Insights in Survey Research, International Republican Institute, April 27, 2022, www.iri.org/resources/public-opinion-survey-residents-of-georgia/.

⁷⁰ Goedemans, “What Georgia’s Foreign Agent Law Means for Its Democracy.”

⁷¹ Freedom House, “Georgia.”

ональное движение», не подписала его. В июле правящая партия вышла из соглашения. В том же месяце беспорядки против ЛГБТК+ произошли у офиса «Тбилиси Прайд», в ходе которых пострадали 53 журналиста, один из них позже скончался.

В августе 2021 года выяснилось, что Служба государственной безопасности следила за сотнями людей, включая журналистов и политиков. На местных выборах в октябре 2021 года «Грузинская мечта» выиграла 19 из 20 выборов мэра, на фоне обвинений в подкупе избирателей, запугивании и нецелевом использовании государственных средств.⁷²

В 2022 году, когда Европейский Союз рассматривал вопрос о предоставлении Грузии статуса кандидата, власти страны заключили в тюрьму руководителя независимого грузинского СМИ Николоза Гварамия. Стоит отметить, что Гварамия также занимал две министерские должности при ЕНД. Его обвинили в хищении и злоупотреблении служебным положением на известном телеканале. Такие организации, как Amnesty International, назвали обвинения политически мотивированными.

В 2023 году ряд оппозиционеров подвергся нападениям. Кроме того, в решении правительства ввести закон об иностранных агентах увидели серьёзное отступление от демократического пути. Критики считают, что этот закон был попыткой партии «Грузинская мечта» подавить оппозицию в преддверии всеобщих выборов в октябре 2024 года. Закон серьёзно подрывает активное гражданское общество Грузии, сыгравшее решающую роль в постсоветской демократизации страны и её ориентации на Запад. Затем, в декабре 2023 года, для сохранения закулисного контроля над страной, не вмешиваясь напрямую в избирательный процесс, Бидзина Иванишвили официально вернулся в политику, став почётным председателем партии «Грузинская мечта», хотя ранее, в 2021 году, он объявил о своей отставке.⁷³

Эти признаки отступления демократии говорят о том, что Грузия всё больше попадает под олигархический контроль Иванишвили и его клана, что негативно сказывается на управлении страной, её безопасности и перспективах евроатлантической интеграции. Эти тенденции усугубляет усиление стратегического соперничества Запада с Россией, что позволяет элите обогащаться за счёт более тесного сотрудничества с Москвой и Пекином, спекулируя на страхе и неуверенности общества. Пока «Грузинская мечта» остаётся у власти, будущее государственного управления в Грузии и евроатлантические перспективы страны сомнительны.

После парламентских выборов в октябре 2024 года вспыхнули массовые протесты, которые продолжаются по сей день. В ответ власти провели массовые аресты и не продемонстрировали никаких признаков изменения сво-

⁷² Freedom House, "Georgia."

⁷³ Freedom House, "Georgia."

его подхода. Многие люди подверглись избиениям, пыткам и вообще жестокому обращению со стороны стражей порядка.⁷⁴

По данным Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (БДИПЧ ОБСЕ), выборы в Грузии «проходили на фоне серьезной обеспокоенности влиянием недавно принятого законодательства на основные свободы и гражданское общество, мер, ограничивающих независимость участников избирательного процесса, и давления на избирателей, что, в сочетании с практикой дня выборов, поставило под угрозу возможность для некоторых избирателей проголосовать, не опасаясь наказания».⁷⁵

Интересы России и последствия разворота Грузии к Москве

После распада Советского Союза Россия пережила сложный период экономических потрясений, роста насилия и преступности в обществе, усиления коррупции и нестабильности при переходе от советской к либеральной рыночной экономике. Придя к власти, Путин пообещал изменить ситуацию в России и вернуть ей «статус великой державы».⁷⁶ С наступлением сырьевого бума Россия смогла восстановить экономическую мощь за счёт продажи природных ресурсов. Путин воспользовался этой волной, чтобы создать и укрепить систему, основанную на сетях «силовиков» — силовых структурах, возглавляемых его близкими друзьями, которые управляли крупными российскими компаниями, вновь оказавшимися под контролем государства.⁷⁷

Пока Россия переживала отступление демократии в стране, а Путин укреплял свою власть внутри страны, среди её внешнеполитических целей появилось возвращение к статусу великой державы и сохранение влияния на постсоветском пространстве.⁷⁸ Интересы России были сосредоточены на сохранении региональной гегемонии и ограничении влияния внешних иг-

⁷⁴ Elizabeth McBride, “As Georgia Slides into Authoritarianism, Protesters Vow to Keep Fighting Russian Pivot,” *CNN*, February 15, 2025, <https://www.cnn.com/2025/02/15/europe/georgia-protests-authoritarianism-fears-intl-cmd/>.

⁷⁵ “Following Georgia’s Elections, ODIHR Reiterates Concerns over Pressure on Voters and Independence of State Institutions and Calls for Concrete Action,” *Press Release*, OSCE, December 20, 2024, <https://www.osce.org/odihr/elections/584050>.

⁷⁶ Igor Zevelev, “Kennan Cable No. 61: Russia in the Changing Post-Soviet Space,” *Wilson Center*, November 20, 2020, <https://www.wilsoncenter.org/publication/kennan-cable-no-61-russia-changing-post-soviet-space>.

⁷⁷ Подробнее о российском опыте 1990-х гг. и укреплении власти Владимира Путина см.: Suzanne Loftus, *Insecurity & the Rise of Nationalism in Putin’s Russia: Keeper of Traditional Values* (Cham, Switzerland: Palgrave Macmillan, 2018).

⁷⁸ Подробнее о целях внешней политики России см.: Andrei Tsygankov, ed., *Routledge Handbook of Russian Foreign Policy* (London: Routledge, 2018).

роков, включая НАТО и Европейский Союз, в ближнем зарубежье.⁷⁹ Российские лидеры противились вступлению ранее оккупированных Советским Союзом восточноевропейских стран в НАТО и Евросоюз,⁸⁰ а когда дело дошло до Грузии и Украины, они предприняли военные меры при одном лишь намёке на такие шаги.⁸¹ Кремль воспользовался волнениями в Грузии в 2008 году и в Украине в 2014 году, вмешавшись в конфликты в этих странах, что закончилось признанием сепаратистских территорий Грузии и прямой аннексией Крыма.

Создавая и поддерживая замороженные конфликты в этих странах, Россия препятствовала их вступлению в НАТО, поскольку членство государств с территориальными конфликтами запрещено.⁸² Эти действия демонстрируют неуважение Кремля к суверенитету и политической независимости этих стран. Вторжение России в Украину в 2022 году ещё раз подтвердило её имперские внешнеполитические амбиции на постсоветском пространстве.

Такая внешняя политика несовместима с европейскими нормами и международным правом. Эти глубокие различия во внешней политике и поведении государств со временем привели к ухудшению отношений России с Западом.⁸³ Российские лидеры склонны считать, что великие державы могут диктовать малым странам политический курс, иными словами, «кто сильнее, тот и прав»,⁸⁴ но народы Грузии и Украины хотят уйти от российского диктата и быть с Западом.⁸⁵

Институциональное наследие многих постсоветских стран связывает политическую и деловую элиту с Россией, влияя на политические процессы в этих государствах.⁸⁶ Интеграция в Европейский Союз требует мер по сниже-

⁷⁹ Margarete Klein, "Russia's Military Policy in the Post-Soviet Space," *SWP Research Paper* 2019/RP 01, Stiftung Wissenschaft und Politik, January 25, 2019, www.swp-berlin.org/10.18449/2019RP01/.

⁸⁰ O.N. Mehrotra, "NATO Eastward Expansion and Russian Security," *Strategic Analysis* 22, no. 8 (1998): 1225-1235, <https://doi.org/10.1080/09700169808458876>.

⁸¹ James J. Coyle, *Russia's Border Wars and Frozen Conflicts* (Cham, Switzerland: Palgrave Macmillan, 2018).

⁸² Seth Mandel, "NATO, Ukraine's Frozen Conflict, and the Georgia Precedent," *Foreign Affairs Commentary*, September 3, 2014, www.commentary.org/seth-mandel/nato-ukraines-frozen-conflict-and-the-georgia-precedent/.

⁸³ Подробнее об ухудшении отношений России с Западом см. chapter 3, Suzanne Loftus, *Russia, China and the West in the Post-Cold War Era: The Limits of Liberal Universalism* (Cham, Switzerland: Palgrave Macmillan, 2023).

⁸⁴ Volodymyr Ohryzko, Roman Sohn, Ariana Gic, "The West Must Stop Protecting Russia from the Consequences of Its Actions," Royal United Services Institute, November 4, 2024, <https://www.rusi.org/explore-our-research/publications/commentary/west-must-stop-protecting-russia-consequences-its-actions>.

⁸⁵ Dolbaia, Snegovaya, "In Georgia, Civil Society Wins against Russia-Style 'Foreign Agents' Bill."

⁸⁶ Heather A. Conley, James Mina, Ruslan Stefanov, Martin Vladimirov, *The Kremlin Playbook: Understanding Russian Influence in Central and Eastern Europe*, Center for

нию коррупции и демократических реформ, что в конечном итоге ведёт к уменьшению политического влияния России. Напротив, переориентация политики Грузии на Россию, проводимая партией «Грузинская мечта», помогает достижению внешнеполитических целей России, которые обычно ассоциируются с ростом коррупции и свёртыванием либеральных реформ вопреки воле народа. Рост влияния России также связан с представлениями о том, будто малые страны обладают меньшими суверенными правами, в то время как более крупные державы заявляют о своём праве диктовать внешнюю политику.

Влияние России в этих государствах противоречит желанию их населения присоединиться к евроатлантическим институтам и подрывает основанный на правилах международный порядок, который зиждется на государственном суверенитете, а не принципе «кто сильнее, тот и прав». Отсутствие решительной реакции Европы в вопросе интеграции этих стран ослабило их позицию по отношению к России. После вторжения в Украину действия России вызвали страх в этих государствах, что мы можем наблюдать в Грузии. Москва, возможно, выигрывает стратегическое соперничество на постсоветском пространстве, раз такие страны, как Грузия, снова попадают под её влияние. Это ставит под сомнение победу либеральной демократии в Европе в Холодной войне и лежащие в её основе западные ценности. Насилие, коррупция, принуждение и захват государства противниками либерализма в постсоветском пространстве будут только нарастать, если Россия получит выгоду от своей агрессии в Украине и если не пресечь захват государства противниками либерализма в Грузии.

Заключение

Растущий авторитаризм и политика захвата государства «Грузинской мечтой», в сочетании с нынешней антизападной популистской риторикой, уведут страну от необходимых реформ государственного управления и подрывают её национальную безопасность. Геополитическая обстановка порождает чувство незащищённости среди населения Грузии, которым элита стремится воспользоваться для укрепления власти и дальнейшего уклонения от проведения реформ, необходимых для интеграции в западные институты безопасности и экономики. Олигархический захват государства может серьёзно ослабить институты, способствуя коррупции и протекционизму, что препятствует проведению реформ. Антизападная риторика может нанести ущерб отношениям Грузии с НАТО и другими западными партнёрами, сея неопределённость в отношении приверженности Грузии альянсу и подрывая совместные военные усилия, а также долгосрочную стратегию страны.

Перед Грузией стоят задачи улучшения избирательной системы, независимости судебной системы, борьбы с коррупцией, прозрачности в сфере

обороны и безопасности, а также сотрудничества гражданских и военных, но олигархическое влияние остаётся всепроникающим. К сожалению, под влиянием Иванишвили страна не в состоянии провести необходимые реформы и постепенно сближается с Россией. Он перенял авторитарную риторику других региональных лидеров, таких, как Виктор Орбан в Венгрии и Владимир Путин в России. Всё это происходит вопреки стремлению большинства к интеграции в западные институты.

Захват государства противниками либерализма в бывших советских республиках, включая Грузию, способствует расширению влияния России, подрывая реформы в этих странах и перспективы их интеграции в западные институты. Это укрепляет позиции России в целом, особенно когда её агрессия остаётся безнаказанной или поощряется. Чем меньше Запад реагирует на российскую агрессию и использование гибридной войны, тем больше бывшие советские государства разочаровываются в евроатлантической интеграции, и тем выше вероятность их обращения к Москве в поисках стабильности, сводя на нет последние 30 лет реформ.

Похоже, война в Украине активизировала уже начавшийся в Грузии процесс захвата государства противниками либерализма, из-за ограничений и возможностей, возникших после её начала. Для нелиберального олигархического руководства Грузии стратегическое соперничество Запада с Россией скорее помешало, чем помогло перспективам евроатлантической интеграции. Это может стать уроком для «подвисших» государств Восточной Европы, которые ещё не стали, но стремятся стать членами ЕС или НАТО. Более последовательный и благожелательный процесс интеграции мог бы помочь Грузии избежать авторитарного пути. Вместо этого теперь на победу претендует Москва.

Примечание

Мнения, выводы, заключения и рекомендации в данной публикации принадлежат автору и могут не отражать официальную политику или позицию Консорциума «Партнёрство ради мира», организаций-участниц и любых правительственных или международных организаций, связанных с его руководящими структурами.

Об авторе

Д-р **Сьюзен Лофтус** – доцент кафедры стратегии национальной безопасности Национального военного колледжа. Она также была приглашённым научным сотрудником и членом Консультативного совета Института Кеннана Центра Вильсона до его недавнего закрытия. До того Сьюзен была профессором Европейского центра исследований в области безопасности им. Дж. Маршалла в Гармиш-Партенкирхене, Германия. Специализируется на постсоветских исследованиях, внешней и внутренней политике России, трансатлантической безопасности и соперничестве великих держав.
<https://orcid.org/0009-0007-2142-0628>

Библиография

- "Following Georgia's Elections, ODIHR Reiterates Concerns over Pressure on Voters and Independence of State Institutions and Calls for Concrete Action," Press Release, OSCE, December 20, 2024, <https://www.osce.org/odihr/elections/584050>.
- "Founding Declaration of the Political Coalition Georgian Dream," *Civil Georgia*, February 21, 2012, <https://civil.ge/archives/121750>.
- "Georgia Should Repeal the Law on Transparency of Foreign Influence in Its Current Form, Says Venice Commission," Council of Europe Newsroom, May 22, 2024, <https://www.coe.int/en/web/portal/-/georgia-should-repeal-the-law-on-transparency-of-foreign-influence-in-its-current-form-says-venice-commission>.
- "Georgia to Lose 121 Million Euros in EU Funding over 'Democratic Backsliding,' Says EU Delegation," *Reuters*, October 8, 2024, <https://www.reuters.com/world/europe/georgia-lose-121-million-euros-eu-funding-over-democratic-backsliding-says-eu-2024-10-08/>.
- "Georgia," in *Freedom in the World 2024: The Mounting Damage of Flawed Elections and Armed Conflict* (Freedom House, February 2024), <https://freedomhouse.org/country/georgia/freedom-world/2024>.
- "Georgia's Economic Dependence on Russia: Impact of the Russia-Ukraine War," Transparency International Georgia, February 22, 2023, <https://transparency.ge/en/post/georgias-economic-dependence-russia-impact-russia-ukraine-war-1>.
- "Georgia's Role in Sanctions Evasion: A Transit Hub for Russia?" October 24, 2024, <https://forbes.ge/en/georgia-s-role-in-sanctions-evasion-a-transit-hub-for-russia/>.
- "Georgian Media Environment in 2016-2020," Transparency International Georgia, October 29, 2020, <https://transparency.ge/en/post/georgian-media-environment-2016-2020>.
- "Georgian Parliament Passes Homophobic Law Banning LGBT 'Propaganda,'" *JAMnews*, September 17, 2024, <https://jam-news.net/georgia-passes-anti-lgbt-law/>.
- "Independent International Fact-Finding Mission on the Conflict in Georgia," Report (Brussels: The Council of the European Union, September 2009), <https://web.archive.org/web/20091003093859/http://www.ceiig.ch/Report.html>.
- "Investigation Alleges Russian Money Behind Political Party in Neighboring Georgia," GMF Alliance for Securing Democracy, accessed October 15, 2024, <https://securingdemocracy.gmfus.org/incident/investigation-alleges-russian-money-behind-political-party-in-neighboring-georgia/>.

- "Is Georgia a Captured State?" Transparency International Georgia, December 11, 2020, <https://transparency.ge/en/blog/georgia-captured-state>.
- "Opinion on the EU Membership Application by Georgia," European Commission – Questions and Answers, June 17, 2022, https://ec.europa.eu/commission/press-corner/detail/en/qanda_22_3800.
- "Public Opinion Survey: Residents of Georgia," Center for Insights in Survey Research, International Republican Institute, April 27, 2022, <https://www.iri.org/resources/public-opinion-survey-residents-of-georgia/>.
- "Relations with Georgia," NATO, last updated March 7, 2024, https://www.nato.int/cps/en/natohq/topics_38988.htm.
- "RFE/RL's Georgian Service, "Saakashvili Convicted of Abuse of Power, Sentenced in Absentia," *Radio Free Europe/ Radio Liberty*, June 29, 2018, www.rferl.org/a/saakashvili-convicted-of-abuse-of-power-sentenced-in-absentia/29327555.html.
- "TI: Georgia's Economic Dependence on Russia Increases," *Georgia Today*, August 3, 2022, <https://georgiatoday.ge/ti-georgias-economic-dependence-on-russia-increases/>.
- "The State of the Judicial System 2016-2020," October 30, 2020, <https://transparency.ge/en/post/state-judicial-system-2016-2020>.
- "US Suspends \$95 Million in Aid to Georgia after Passage of Foreign Agent Law That Sparked Protests," *Associated Press*, July 31, 2024, <https://apnews.com/article/us-georgia-blinken-aid-2bc63a85d39d126b023658e6787a7f15>.
- "Written Statement of Bidzina Ivanishvili," *Civil Georgia*, October 7, 2011, <https://civil.ge/archives/121452>.
- Atasuntsev, Alexander, "Why Bidzina Ivanishvili Is Returning to Georgian Politics—Again," *Carnegie Politika*, Carnegie Russia Eurasia Center, February 23, 2024, <https://carnegieendowment.org/russia-eurasia/politika/2024/02/why-bidzina-ivanishvili-is-returning-to-georgian-politicsagain>.
- Avdaliani, Emil, "The Rise of Socially Conservative Georgia," Center for European Policy Analysis, July 10, 2024, <https://cepa.org/article/the-rise-of-socially-conservative-georgia/>.
- Buzan, Barry, Ole Wæver, Jaap de Wilde, *Security: A New Framework for Analysis* (Boulder, CO: Lynne Rienner Publishers, 1998), 25.
- Chkhikvadze, Ani, "Exclusive: US Officials Say Sanctions Against Pro-Russian Former Georgian PM Are Ready to Go," *VoA*, September 22, 2024, <https://www.voanews.com/a/exclusive-us-officials-say-sanctions-against-pro-russian-former-georgian-pm-are-ready-to-go-/7794010.html>.

- Conley, Heather A., James Mina, Ruslan Stefanov, Martin Vladimirov, *The Kremlin Playbook: Understanding Russian Influence in Central and Eastern Europe*, Center for Strategic & International Studies, October 13, 2016, <https://www.csis.org/analysis/kremlin-playbook>.
- Coyle, James J., *Russia's Border Wars and Frozen Conflicts* (Cham, Switzerland: Palgrave Macmillan, 2018), <https://doi.org/10.1007/978-3-319-52204-3>.
- Darchiashvili, David, Stephen Jones, "Georgia: Warlords, Generals, and Politicians," *Oxford Research Encyclopedia of Politics*, published online September 28, 2020, <https://doi.org/10.1093/acrefore/9780190228637.013.1891>.
- Diamond, Larry, Marc F. Plattner, eds., *Civil-Military Relations and Democracy* (Baltimore MD: Johns Hopkins University Press, 1996).
- Dolbaia, Tina, Maria Snegovaya, "In Georgia, Civil Society Wins against Russia-Style 'Foreign Agents' Bill," Center for Strategic and International Studies, March 15, 2023, <https://www.csis.org/analysis/georgia-civil-society-wins-against-russia-style-foreign-agents-bill>.
- Dubois, Laura, Daria Mosolova, Anastasia Stognei, "EU Countries Push for Sanctions on Georgia Over 'Russian Law,'" *Financial Times*, May 22, 2024, <https://www.ft.com/content/d4475d59-df96-4005-9786-04042704d07e>.
- European Parliament, "European Parliament Resolution of 14 November 2018 on the Implementation of the EU Association Agreement with Georgia," November 14, 2018, Strasbourg, https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-8-2018-0457_EN.html.
- EuvsDisinfo, "Twists and Turns: Georgian Dream Rhetoric on the EU," *Kyiv Post*, October 25, 2024, <https://www.kyivpost.com/post/41048>.
- Gavin, Gabriel, "NATO Aspirant Country Blames NATO for Russia's War on Ukraine," *Politico*, May 30, 2023. <https://www.politico.eu/article/georgia-blame-nato-russia-war-ukraine/>.
- Gente, Regis, "Bidzina Ivanishvili, a Man Who Plays According to Russian Rules?" *Caucasus Survey* 1, no. 1 (2013): 1-9, <http://dx.doi.org/10.1080/23761202-00101009>.
- Genté, Régis, "Broken Dream: The Oligarch, Russia, and Georgia's Drift from Europe," European Council on Foreign Relations, December 21, 2022, <https://ecfr.eu/publication/broken-dream-the-oligarch-russia-and-georgias-drift-from-europe/>.
- Goedemans, Marc, "What Georgia's Foreign Agent Law Means for Its Democracy," Council on Foreign Relations, August 21, 2024, <https://www.cfr.org/in-brief/what-georgias-foreign-agent-law-means-its-democracy>.
- Hellman, Joel S., Geraint Jones, Daniel Kaufmann, "'Seize the State, Seize the Day': State Capture, Corruption, and Influence in Transition," *Policy Research Working*

- Paper 2444* (The World Bank, September 2000), <https://documents1.worldbank.org/curated/en/537461468766474836/pdf/multi-page.pdf>.
- Huntington, Samuel P., *The Soldier and the State: The Theory and Politics of Civil-Military Relations* (Cambridge, MA: The Belknap Press of Harvard University Press, 1985).
- Ilyushina, Mary, "Fearing War, Georgia Chooses a Return to Russia's Embrace," *The Washington Post*, November 21, 2024, <https://www.washingtonpost.com/world/2024/11/21/georgia-russia-elections-influence/>.
- Jkabaker, "Georgian Elections a Victory for Democracy," *The Stanford Review*, January 17, 2008, <https://stanfordreview.org/georgian-elections-victory-democracy/>.
- Jochecová, Ketrin, "Georgia's Ruling Party Wants to Outlaw the Opposition," *Politico*, August 21, 2024, <https://www.politico.eu/article/georgia-dream-party-ban-opposition-unm-mikheil-saakashvili/>.
- Jones, Stephen, "Perspectives: Mapping Georgian Dream's Path to 'Victory,'" Davis Center for Russian and Eurasian Studies, November 4, 2024, <https://daviscenter.fas.harvard.edu/insights/perspectives-mapping-georgian-dreams-path-victory>.
- Kim, Lucian, "Russia's Foreign Agent Law Targets Journalists, Activists, Even Ordinary Citizens," *NPR*, July 31, 2021, <https://www.npr.org/2021/07/31/1021804569/russias-foreign-agent-law-targets-journalists-activists-even-ordinary-citizens>.
- Kincha, Shota, "Irakli Kobakhidze: The Face of Georgia's Turn from the West," *OC Media*, August 1, 2022, <https://oc-media.org/features/irakli-kobakhidze-the-face-of-georgias-turn-from-the-west/>.
- Klein, Margarete, "Russia's Military Policy in the Post-Soviet Space," *SWP Research Paper* 2019/RP 01, Stiftung Wissenschaft und Politik, January 25, 2019, <https://www.swp-berlin.org/10.18449/2019RP01/>.
- Lee, Matthew, "US Imposes Travel Bans on Georgian Officials over New Law That Critics Say Will Curb Media Freedom," *Associated Press*, June 6, 2024, <https://apnews.com/article/us-georgia-sanctions-media-freedom-russian-law-4108e5a11cd312460a83a640490b0f5a>.
- Light, Felix, "Georgia's Ivanishvili Lashes Out at West amid 'Foreign Agent' Bill Crisis," *Reuters*, April 29, 2024, <https://www.reuters.com/world/europe/lawmakers-scuffle-again-georgia-over-foreign-agent-bill-2024-04-29/>.
- Loftus, Suzanne, *Insecurity & the Rise of Nationalism in Putin's Russia: Keeper of Traditional Values* (Cham, Switzerland: Palgrave Macmillan, 2018), <https://doi.org/10.1007/978-3-319-97822-2>.

- Loftus, Suzanne, *Russia, China and the West in the Post-Cold War Era: The Limits of Liberal Universalism* (Cham, Switzerland: Palgrave Macmillan, 2023), <https://doi.org/10.1007/978-3-031-20089-2>.
- Mandel, Seth, "NATO, Ukraine's Frozen Conflict, and the Georgia Precedent," *Foreign Affairs Commentary*, September 3, 2014, www.commentary.org/seth-mandel/nato-ukraines-frozen-conflict-and-the-georgia-precedent/.
- McBride, Elizabeth, "As Georgia Slides into Authoritarianism, Protesters Vow to Keep Fighting Russian Pivot," *CNN*, February 15, 2025, <https://www.cnn.com/2025/02/15/europe/georgia-protests-authoritarianism-fears-intl-cmd/>.
- Mehrotra, O.N., "NATO Eastward Expansion and Russian Security," *Strategic Analysis* 22, no. 8 (1998): 1225-1235, <https://doi.org/10.1080/09700169808458876>.
- Ohryzko, Volodymyr, Roman Sohn, Ariana Gic, "The West Must Stop Protecting Russia from the Consequences of Its Actions," Royal United Services Institute, November 4, 2024, <https://www.rusi.org/explore-our-research/publications/commentary/west-must-stop-protecting-russia-consequences-its-actions>.
- Parulava, Dato, "8 Things to Know about Georgia's 'Existential' Election," *Politico*, October 24, 2024, <https://www.politico.eu/article/georgia-parliamentary-election-georgian-dream-bidzina-ivanishvili-opposition-unm-russia-west-us-eu-enlargement/>.
- Parulava, Dato, "Georgia's Pivot to Russia 'Might Be a Plan,' President Says," *Politico*, October 16, 2024, <https://www.politico.eu/article/georgia-pivot-russia-plan-president-salome-zourabichvili-bidzina-ivanishvili-eu-election-tbilisi/>.
- Parulava, Dato, "Georgians Fear Their Government Is Sabotaging EU Hopes," *Politico*, July 11, 2022, <https://www.politico.eu/article/georgian-fear-government-sabotaging-eu-hope/>.
- Parulava, Dato, Eva Hartog, Gabriel Gavin, "The Man Who Bought a Country," *Politico*, October 24, 2024, <https://www.politico.eu/article/bidzina-ivanishvili-georgia-election-2024/>.
- Perez, Zamone, "Pentagon Postpones Army Exercise amid Diplomatic Tensions with Georgia," *Military Times*, July 8, 2024, <https://www.militarytimes.com/news/your-military/2024/07/08/pentagon-postpones-army-exercise-amid-diplomatic-tensions-with-georgia/>.
- Perović, Jeronim, "Georgia at a Crossroads," *CSS Analyses in Security Policy* No. 349 (Geneva: Center for Security Studies, ETH Zürich, October 2024), <https://doi.org/10.3929/ethz-b-000697506>.
- Psaledakis, Daphne, Felix Light, "U.S. Imposes Sanctions on Georgian ex-Prime Minister Ivanishvili, Citing Concerns about Russia," *Reuters*, December 27, 2024, <https://www.theglobeandmail.com/world/article-us-imposes-sanctions-on-georgian-ex-prime-minister-ivanishvili-citing/>.

- Reuters, "Georgian Ruling Party Wins Disputed Election, Near-Complete Results Show," *CNBC*, October 26, 2024, <https://www.cnn.com/2024/10/26/georgia-faces-an-uncertain-future-as-all-sides-claim-election-victory.html>.
- Saidazimova, Gulnoza, "Georgia: Opposition Lawmakers Protest Violence Against Demonstrators," *Radio Free Europe/ Radio Liberty*, July 1, 2005, www.rferl.org/a/1059631.html.
- Seskuria, Natia, "Russia's 'Hybrid Aggression' against Georgia: The Use of Local and External Tools," Center for Strategic & International Studies (CSIS), September 21, 2021, <https://www.csis.org/analysis/russias-hybrid-aggression-against-georgia-use-local-and-external-tools>.
- Shea, Jamie, "Georgia: The Dream Turns Bad, But This Is No Time to Disengage," *Friends of Europe*, October 31, 2024, www.friendsofeurope.org/insights/critical-thinking-georgia-the-dream-turns-bad-but-this-is-no-time-to-disengage/.
- Stallings, Mason Letteau, "NATO Summit's Declaration Omits Georgian Membership Path," *The American Conservative*, July 11, 2024, www.theamericanconservative.com/nato-summits-declaration-omits-georgian-membership-path/.
- Thédrel, Arielle, Régis Genté, "Ivanichvili, l'homme qui va vraiment diriger la Géorgie," *Le Figaro*, October 28, 2013, <https://www.lefigaro.fr/international/2013/10/28/01003-20131028ARTFIG00567-ivanichvili-l-homme-qui-va-vraiment-diriger-la-georgie.php>.
- Transparency International, "Glossary: Corruption Offences," *Transparency.org*, accessed November 21, 2024, <https://www.transparency.org/en/glossary>.
- Tsygankov, Andrei, ed., *Routledge Handbook of Russian Foreign Policy* (London: Routledge, 2018).
- Urushadze, Erekle, "Overview of Corruption and Anti-Corruption in Georgia," Transparency International, November 20, 2013, https://knowledgehub.transparency.org/assets/uploads/helpdesk/Overview_of_corruption_in_Georgia.pdf.
- Welt, Cory, "Georgia's Parliament Passes 'Transparency of Foreign Influence' Law," Congressional Research Service, Insight IN12368, May 28, 2024, <https://crsreports.congress.gov/product/pdf/IN/IN12368>.
- Whitmore, Brian, "One Year After 'Independence,' Abkhazia and South Ossetia in Legal Gray Zone," *Radio Free Europe/ Radio Liberty*, August 26, 2009, https://www.rferl.org/a/Year_After_Independence_Abkhazia_South_Ossetia_In_Legal_Gray_Zone/1808101.html.
- Zevelev, Igor, "Kennan Cable No. 61: Russia in the Changing Post-Soviet Space," Wilson Center, November 20, 2020, <https://www.wilsoncenter.org/publication/kennan-cable-no-61-russia-changing-post-soviet-space>.

ალექსანდრე სკრივენერი, “საკონსტიტუციო რეფორმა საქართველოში: ძლიერი პარლამენტის იდეის განხორციელების სირთულეები და დაბრკოლებების ანალიზი,” საქართველოს პოლიტიკის ინსტიტუტი, 2016 წლის მარტი, https://gip.ge/wp-content/uploads/2016/06/policy_brief_GEO-3.pdf.