



Война России с Украиной и Конвенция Монтрё как международно-правовой и политический инструмент Турции для обеспечения безопасности Чёрного моря

Айшегюль Кетенджи

Стамбульский Университет культуры, <http://www.iku.edu.tr>

Аннотация: Конвенция Монтрё остаётся важным политико-правовым инструментом поддержания безопасности в Чёрном море, особенно с учётом полномасштабной агрессии России против Украины в феврале 2022 года. Чтобы сохранить свою роль, Турция стремится предотвратить любое обсуждение Конвенции и обеспечить её неизменное соблюдение. Проводя политику балансирования между НАТО и Россией, Турция стремится содействовать миру в Чёрном море, а не просто наблюдать соперничество и конфликт на севере. Агрессия России против Украины усилила роль Турции как ключевого игрока региональной безопасности. Кроме того, с точки зрения Анкары, режим Монтрё служит важнейшим инструментом политики и международного права для выработки сбалансированных стратегий и обеспечения безопасности в Черноморском регионе.

Ключевые слова: Русско-украинская война, Чёрное море, безопасность, Турция, Конвенция Монтрё.

Вступление: Важность Конвенции Монтрё

Мраморное море, Дарданеллы и Босфор (или Стамбульский пролив) образуют Черноморские проливы. Эти водные пути имеют стратегическое расположение, обеспечивая доступ в направлении север-юг, из Чёрного в Эгейское и Средиземное моря.¹

¹ Kurtuluş Yücel, *The Legal Regime of the Turkish Straits: Regulation of the Montreux Convention and Its Importance on the International Relations after the Conflict of*

В силу своего геостратегического значения Чёрное море, Босфор и Дарданеллы столетиями вызывали интерес великих держав.² Исторически, провал Второй осады Вены в 1683 году стал поворотным моментом в борьбе между Османской империей и Россией за господство на Чёрном море. После поражения османов Россия проводила более агрессивную политику в отношении Османской империи. В 1699 году был подписан Карловицкий мирный договор, и амбиции России получить доступ к Чёрному морю усилились.³ К 1774 году царская Россия уже господствовала в Чёрном море, согласно её общему видению обеспечения доступа к тёплым морям. Между тем страны Запада были обеспокоены безопасностью Чёрного моря для противостояния российской экспансии. В Османской Империи, а позднее и Турецкой Республике Чёрное море и Черноморские проливы имели критическое значение для национальной безопасности и экономической стабильности, а также для баланса сил в мире и регионе. Распад Советского Союза ещё больше повысил важность проливов из-за активного движения из Чёрного моря. Заметный рост числа судов, проходящих проливы, особенно перевозящих нефть и природный газ Каспия, ещё больше увеличивает стратегическое значение проливов.⁴

Поэтому юридическая власть над проливами, предоставленная Турции Конвенцией Монтрё, служит важным целям экономики, безопасности и внешней политики в регионе. Лозаннский договор, подписанный в 1923 году, официально признал молодую Турецкую Республику суверенным государством. Лозаннская конвенция о проливах ввела термин «Турецкие проливы», и была создана Международная комиссия для надзора за ними. Проливы получили международный статус, а власть и влияние Турции в Чёрном море были существенно ограничены. Учитывая растущие риски для международной безопасности, Турция в 1933 году попросила пересмотреть статус проливов, что привело к подписанию Конвенции Монтрё о режиме проливов в 1936 году представителями Австралии, Болгарии, Франции, Греции, Японии, Румынии, СССР, Турции, Великобритании и Югославии. По этому соглашению проливы могла использовать турецкая армия.⁵

Ukraine, PhD Dissertation (Frankfurt am Main, Germany: Johann Wolfgang Goethe University, 2019), <https://d-nb.info/1187833509/34>.

² Selim Hilmi Özkan, "XVII. Yüzyilin Sonlari ile XVIII. Yüzyilin Başlarinda Osmani-Rus ilişkileri ve Karadeniz'in Güvenliği Meselisi," *Karadeniz Araştırmaları Dergisi*, Sayı 14 (2007): 47-62, http://www.karamdergisi.com/Makaleler/865983958_ozkan.pdf.

³ Yücel, *The Legal Regime of the Turkish Straits: Regulation of the Montreux Convention and Its Importance*.

⁴ Yücel, *The Legal Regime of the Turkish Straits: Regulation of the Montreux Convention and Its Importance*.

⁵ Ceren Satıl, "Montrö Boğazlar Sözleşmesi ve Türkiye'nin Boğazlar Üzerindeki Egemenliği," *Doğruluk Payı*, 1 Mart 2022, <https://www.dogrulukpayi.com/bulten/montro-bogazlar-sozlesmesi-ve-turkiye-nin-bogazlar-uzerindeki-egemenligi>.

С точки зрения международного права Конвенция Монтрё считается специальным соглашением (*ad hoc sui generis*), в которое могут быть внесены изменения при определённых условиях.⁶

С точки зрения турецких политиков, поддержание дружбы и мира в Чёрном море важно как для региона, так и для всего мира. Турция придаёт первостепенное значение обеспечению прочного мира в регионе. Однако к северу от Турции время от времени возникают конфликты и разногласия из-за противоречивых интересов различных игроков. В прошлом, претензии Советского Союза на Черноморские проливы побудили Турцию сблизиться с западными союзниками, что привело её к вступлению в НАТО в 1952 году.⁷

Турция и Россия традиционно были двумя доминирующими державами региона. Кроме того, после Холодной войны важной силой в Чёрном море стали США и Европейский Союз. Однако лимиты Конвенции Монтрё ограничили влияние этих атлантических субъектов. Конвенция ограничивает тоннаж судов из нечерноморских государств.

После установления режима Монтрё Турция смогла устранить многие угрозы безопасности на севере, используя ограничения и запреты Конвенции. Кроме того, Турция сохраняет контроль над Черноморскими проливами, регулируя проход военных кораблей. Конвенция гарантирует свободный проход гражданских судов в мирное время, ограничивая проход военных кораблей из нечерноморских государств, исходя из их типа, тоннажа, количества и продолжительности пребывания. Для прохода также требуется предварительное уведомление как от прибрежных, так и не прибрежных государств. Конвенция касается не только безопасности Чёрного моря, но и суверенитета над Черноморскими проливами.⁸

Конвенция Монтрё регулирует условия, при которых военные корабли из нечерноморских стран могут проходить Черноморские проливы. Она также регламентирует продолжительность и тоннаж военных кораблей, которым разрешено находиться в Чёрном море. Чтобы уменьшить опасения прибрежных стран по поводу безопасности, максимальная продолжительность пребывания в Чёрном море составляет 21 день.⁹

⁶ Cihat Yaycı, "Montrö sözleşmesi hükümleri çerçevesinde altın frank uygulamasına ilişkin tartışmaların değerlendirilmesi," *Bilge Strateji* Cilt 5, Sayı 8, Bahar 2013: 149-167, 159, <https://dergipark.org.tr/tr/download/article-file/43473>.

⁷ Selen Balıran, Dinçer Bayer, and Hüseyin Genç, "The Importance of the 1936 Montreux Convention for the Black Sea Security: A Close Look into Russia-NATO Controversy on the Russian-Ukrainian Conflict in 2022," *Information & Security: An International Journal* 51, no. 1 (2022): 11-23, <https://doi.org/10.11610/isij.5101>.

⁸ Ferhan Oral and Şafak Oğuz, "The Security of the Black Sea: The Struggle in the Black Sea and Turkey's Policy in the Post-Cold War Era," *Karadeniz Araştırmaları Merkezi* 18, no. 69 (March 2021): 1-16, 9, <https://doi.org/10.12787/KARAM1667>.

⁹ Fatih Yurtsever, "Analysis: How the Russia-Ukraine Crisis Will Impact the Montreux Convention," *Turkish Minute*, January 27, 2022, <https://turkishminute.com/2022/01/27/is-how-the-russia-ukraine-crisis-will-impact-the-montreux-convention/>.

Конвенция Монтрё также предоставляет Турции широкую юрисдикцию над Чёрным морем и проливами в военное и мирное время. Так, во время конфликтов в Грузии (2008) и Крыму (2014) Турция воздержалась от объявления статуса военного времени и не блокировала доступ к Чёрному морю. В прошлом Турция использовала это полномочие осторожно, закрыв доступ к Чёрному морю лишь раз – во Вторую мировую войну, когда был запрещён вход итальянских и немецких военных кораблей.¹⁰

Усилия Турции по сохранению статус-кво в Чёрном море и политика балансирования

После вторжения России в Украину в 2022 году возросли опасения по поводу безопасности в Чёрном море. Для Турции сохранение статус-кво в случае конфликта – особенно после того, как Турция заявила, что считает эти события «войной» – означает сохранение режима Монтрё без каких-либо изменений. Хотя сохранение статус-кво в военное время – сложная задача, положения режима Монтрё о мерах военного времени обеспечивают важные механизмы предотвращения соперничества и содействия миру в Чёрном море.

Спустя всего несколько дней после вторжения России министр национальной обороны Турции Хулуси Акар заявил:

Статус Монтрё успешно функционирует уже много лет. Конвенция приносит пользу всем прибрежным странам и регулирует вход и выход других стран. Любое размывание рамок Монтрё и нарушение статус-кво не принесут пользы никому. Мы видим большую ценность в сохранении Монтрё и продолжаем наши усилия в этих рамках. Мы считаем, что в интересах всех сторон придерживаться режима Монтрё и его правил. Надеемся, что эти вопросы будут решены мирным и дипломатическим путем как можно скорее, что позволит миру и стабильности снова воцариться в регионе. Мы активно работаем над достижением этой цели.¹¹

Турция поддерживает сохранение Конвенции Монтрё без изменений и статус-кво в Чёрном море. Однако это особая Конвенция, в которую можно вносить изменения. Статьи, касающиеся действия Конвенции, таковы:

СТАТЬЯ 28. Настоящая Конвенция будет иметь двадцатилетний срок действия со дня её вступления в силу. Однако принцип права свободы

¹⁰ Mark Nevitt, "The Russia-Ukraine Conflict, the Black Sea, and the Montreux Convention," *Just Security*, February 28, 2022, <https://www.justsecurity.org/80384/the-russia-ukraine-conflict-the-black-sea-and-the-montreux-convention/>.

¹¹ "Akar'dan «Montrö» vurgusu: Aşındırılması, statükonun bozulması kimseye yarar sağlamaz," *TRT Haber*, Mart 1, 2022, <https://www.trthaber.com/haber/gundem/akardan-montro-vurgusu-asindirilmasi-statukonun-bozulmasi-kimseye-yarar-saglamaz-659493.html>.

прохода и плавания, объявленный в статье 1 настоящей Конвенции, будет иметь срок действия без ограничения времени.¹²

СТАТЬЯ 29. По истечении каждого пятилетнего периода, считая со дня вступления в силу настоящей Конвенции, каждая из Высоких Договаривающихся Сторон может взять на себя инициативу предложить изменение одного или нескольких из постановлений настоящей Конвенции.¹³

Конвенция заключена на 20 лет. По истечении этого срока она может быть изменена раз в пять лет. Если Конвенция станет предметом обсуждения, сложно предсказать результат. Турция стремится сохранить статус-кво в Чёрном море в соответствии с режимом Монтрё.

После вторжения России в Украину в 2022 году НАТО оказало Украине полную поддержку и объявило действия Кремля серьёзной угрозой безопасности евроатлантического альянса. Североатлантический совет опубликовал следующее заявление:

Это новое нападение является грубым нарушением международного права, включая Устав ООН, и полностью противоречит обязательствам России, закреплённым в Хельсинкском Заключительном акте, Будапештском меморандуме и Основополагающем акте Россия-НАТО. Оно представляет собой акт агрессии против независимой мирной страны ... Действия России представляют серьёзную угрозу евроатлантической безопасности, и они будут иметь геостратегические последствия. НАТО будет продолжать принимать все необходимые меры для обеспечения безопасности и обороны всех государств-членов НАТО. Мы развёртываем дополнительные оборонительные сухопутные и военно-воздушные силы в восточной части Североатлантического союза, а также дополнительные морские силы и средства. Мы повысили уровень готовности наших сил к реагированию на все непредвиденные ситуации.¹⁴

После агрессии в феврале 2022 года Турция не позволила российским военным кораблям пройти Черноморские проливы. Было объявлено, что трём кораблям, включая российский «Адмирал флота Касатонов», отказано в проходе. Позиция Турции соответствует статье 19 Конвенции Монтрё, которая будет подробно рассмотрена ниже. В такой позиции видели шанс на улучшение и укрепление отношений Турции с Западом.¹⁵ Кроме того, Тур-

¹² "1936 Convention Regarding the Regime of the Straits, Adopted in Montreux, Switzerland on 20 July 1936," Full Text, <https://cil.nus.edu.sg/wp-content/uploads/2019/02/1936-Convention-Regarding-the-Regime-of-the-Straits-1.pdf>.

¹³ "1936 Convention Regarding the Regime of the Straits, Adopted in Montreux."

¹⁴ Заявление Североатлантического совета о нападении России на Украину, *Press Release*, NATO, 24 февраля 2022, https://www.nato.int/cps/ru/natohq/official_texts_192404.htm.

¹⁵ "Türkiye Rusya'nın hangi gemilerine müsaade etmedi?" *TR Haberler*, Mart 3, 2022, <https://www.trhaberler.com/turkiye-rusyanin-hangi-gemilerine-musaade-etmedi-haber-622606>.

ция оказывает Украине значительную военную поддержку. Военная техника и беспилотники, поставляемые Турцией, сыграли важную роль в обороне Украины, и президент Зеленский выражал признательность Турции за помощь.¹⁶

Война России с Украиной оказала глубокое влияние и, в определённом смысле, изменила региональный и глобальный баланс сил. Европейский Союз и США объединились, поддержав Украину. Россия назвала свои действия «специальной военной операцией», в то время как Турция назвала их «войной» и выразила намерение оставаться нейтральной, стремясь играть роль посредника между сторонами. Турция подчеркнула, что кризис должен быть урегулирован дипломатическим путем, и заявила, что не будет разрывать отношения ни с Россией, ни с Украиной, сохраняя связи с обеими странами.¹⁷

Конвенция Монтрё важна для обеспечения безопасности Чёрного моря, а это деликатный вопрос в российско-турецких отношениях. Турция стремится поддерживать хорошие отношения как с НАТО, так и с Россией, придерживаясь баланса в политике. Проведение такой сбалансированной политики основано главным образом на реализации прав Турции согласно Конвенции Монтрё.¹⁸ Турция стремится избежать конфликта в Чёрном море, а ход русско-украинской войны повлияет на баланс сил и контроль над Чёрным морем. Конвенция Монтрё, ограничивающая проход военных кораблей проливами, важна для безопасности проливов и Чёрного моря.¹⁹

Турция является членом НАТО и поддерживает важные экономические отношения с Россией. Она также сыграла свою роль в войне между Россией и Украиной, выступая за деэскалацию в регионе и как посредник для прекращения огня. Турция не хочет, чтобы НАТО или Россия доминировали в Чёрном море, но стремится создать в регионе атмосферу доверия. С другой стороны, США и Европейский Союз стремятся улучшить отношения Турции с Западом и установить прочное партнёрство между ними. Это особенно важно в контексте текущей войны, поскольку более прочные связи позволят западным странам эффективнее поддерживать Украину. Одним из ключевых преимуществ Турции в этой войне является Конвенция Монтрё, которая

¹⁶ Laura Pitel, "Turkey's Stance on Russian Warships Raises Hope of Reset in Relations with West," *Financial Times*, March 2, 2022, <https://www.ft.com/content/433eb7e7-0c32-4c00-863a-9f1f9f294e9b>.

¹⁷ Melih Dinçer, "Montrö sözleşmesi bağlamında karadeniz'de Türkiye-Rusya ilişkileri," *Uluslararası İlişkiler ve Politika Dergisi/Journal of International Relations and Politics* Cilt 3, Sayı 1 (2023): 50-67, 62, <https://dergipark.org.tr/tr/download/article-file/2873385>.

¹⁸ Dinçer, "Montrö sözleşmesi bağlamında karadeniz'de Türkiye-Rusya ilişkileri," 54.

¹⁹ Baldiran, Bayer, and Gençer, "The Importance of the 1936 Montreux Convention for the Black Sea Security," 10-13.

даёт ей суверенные права на Черноморские проливы.²⁰ Благодаря Конвенции, угрозы были успешно ослаблены в то время, когда безопасность Чёрного моря находилось под угрозой.²¹

Важной целью войны России с Украиной было установление контроля над Чёрным морем. Однако можно утверждать, что Россия не преуспела в этом.²² Ограничение Турцией прохода военных кораблей через проливы ограничило влияние России в Чёрном море. В ответ Россия увеличила количество и мощность безэкипажных катеров в Крыму для действий из порта Севастополя. Хотя Россия укрепила свои позиции в Чёрном море, особенно после аннексии Крыма в 2014 году, Турция серьёзно противостоит российским амбициям.²³

Даже если Россия в конечном счёте потерпит поражение на суше в войне с Украиной, она, скорее всего, останется важной морской державой в Чёрном море и продолжит реализовывать свои исторические амбиции доступа к тёплым морям. Турция, благодаря контролю над Чёрным морем и Черноморскими проливами в соответствии с Конвенцией Монтрё, выступает гарантом мира в регионе. Вместо разрушительных для безопасности Чёрного моря шагов, Турция стремится поддерживать отношения как с Россией, так и с НАТО, проводя сбалансированную политику на Востоке и на Западе.²⁴

Режим Монтрё играет важную роль, регламентируя влияние России в Чёрном море. В июле 2022 года Россия опубликовала Морскую доктрину, в которой отмечено стратегическое значение Чёрного моря и Черноморских проливов для её экономического развития и национальной безопасности.²⁵

²⁰ Ben Hodges, "Western Allies Must Regain the Initiative over Putin in the Black Sea," *Financial Times*, February 26, 2022, <https://www.ft.com/content/5d2e8227-dafc-478d-ae8e-596d581c8453>.

²¹ Alpaslan Özerdem, "Here's Why Navy Aircraft Carriers Can't Help Ukraine," *gCaptain*, Editorial, March 6, 2022, <https://gcaptain.com/us-navy-aircraft-carriers-ukraine/>.

²² Giangiuseppe Pili, Jack Crawford, and Nick Loxton, "Russia Is Violating Montreux Convention with Civilian Ships," *U.S. Naval Institute Proceedings* 149, no. 9 (September 2023), www.usni.org/magazines/proceedings/2023/september/russia-violating-montreux-convention-civilian-ships.

²³ Pili, Crawford, and Loxton, "Russia Is Violating Montreux Convention with Civilian Ships."

²⁴ Craig Hooper, "In a Russia-Ukraine Peace, Montreux Convention Will Stress NATO Black Sea Peacekeepers," *Forbes*, July 3, 2023, <https://www.forbes.com/sites/craighooper/2023/07/03/in-a-russia-ukraine-peace-montreux-convention-will-stress-nato-black-sea-peacekeepers/>.

²⁵ Ahmet Yılmaz, "Analysis: Turkey's Black Sea Actions Strategically Benefit Russia," *Turkish Minute*, November 30, 2022, <https://www.turkishminute.com/2022/11/30/analysis-turkeys-black-sea-actions-strategically-benefit-russia/>.

Конвенция Монтрё в военное и мирное время и позиция Турции относительно агрессии России против Украины

После российской агрессии в феврале 2022 года Мевлют Чавушоглу, бывший тогда министром иностранных дел Турции, в мае 2022 года объявил, что Турция определяет действия России на Украине как «войну» и будет использовать полномочия согласно Конвенции Монтрё. Примечательно, что Турция ввела полный запрет на проход в Чёрное море военных кораблей всех сторон, прибрежных или нет. Анкара обосновала это решение тем, что Турция является воюющим государством либо государством, которому угрожает реальная опасность войны.²⁶

Президент Эрдоган заявил: «Мы готовы использовать полномочия, предоставленные нашей стране Конвенцией Монтрё касательно движения судов в проливах, чтобы предотвратить эскалацию кризиса. Турция всегда выполняла и будет выполнять все свои обязательства в организациях и альянсах, в которых она состоит, включая ООН, НАТО и ЕС».²⁷

Конвенция Монтрё содержит статьи, которые применяются в мирное и военное время, в зависимости от того, является ли Турция воюющим государством в войне. Положения, которые Турция может применить в ответ на вторжение России в Украину, важны для понимания различных сценариев. Статьи Конвенции Монтрё, касающиеся различных обстоятельств войны и мира, таковы:

СТАТЬЯ 2. *В мирное время* торговые суда будут пользоваться правом полной свободы прохода и плавания в Проливах, днем и ночью, независимо от флага и груза, без каких-либо формальностей, под условием соблюдения постановлений следующей ниже статьи 3. Никакие сборы или платы, иные чем те, взимание которых предусмотрено приложением 1 к настоящей Конвенции, не будут взыскиваться турецкими властями с этих судов при проходе их транзитом без остановки в одном из портов Проливов.

СТАТЬЯ 10. *В мирное время* лёгкие надводные корабли, небольшие боевые суда и вспомогательные суда, независимо от того, принадлежат ли они Державам, прибрежным к Чёрному морю, или нет, каков бы ни был их флаг, могут пользоваться правом свободы прохода через Проливы, без каких-либо сборов или плат, поскольку они входят туда днем и на условиях, предусмотренных в изложенных ниже статьях 13 и следующих.

СТАТЬЯ 19. *Во время войны*, когда Турция не является воюющей стороной, военные корабли будут пользоваться правом полной свободы прохода и плавания в Проливах, на условиях, тождественных тем, которые указаны в статьях 10-18. Однако военные корабли всякой воюющей Державы не будут иметь право проходить через Проливы, за исключением

²⁶ “Montrö Boğazlar Sözleşmesi: Türkiye'nin hamlesi ne anlama geliyor, Rusya-Ukrayna krizinin seyri değişebilir mi?” BBC, Mart 1, 2022, www.bbc.com/turkce/haberler-turkiye-60571805.

²⁷ “Montrö Boğazlar Sözleşmesi: Türkiye'nin hamlesi ne anlama geliyor, Rusya-Ukrayna krizinin seyri değişebilir mi?”

случаев, подпадающих под применение статьи 25 настоящей Конвенции, а также в случае помощи, оказываемой Государству, явившемуся жертвой нападения, в силу договора о взаимной помощи, обязывающего Турцию, заключенного в рамках Статута Лиги Наций, зарегистрированного и опубликованного согласно постановлению статьи 18 названного Статута.²⁸

СТАТЬЯ 20. *Во время войны, когда Турция является воюющей стороной*, постановления статей 10-18 не будут применяться; проход военных кораблей будет зависеть исключительно от усмотрения Турецкого Правительства.²⁹

Как можно заключить из статей 19 и 20, Турция признала интервенцию России в Украине «войной». Однако Турция не является воюющей стороной. Воюющие стороны – Россия и Украина, и Турция закрыла Черноморские проливы для вовлечённых в войну стран, воспользовавшись своими правами согласно Конвенции Монтрё. Турция пошла ещё дальше, объявив почти полный запрет на проход военных кораблей для причерноморских и не причерноморских стран. Как заявил Чавушоглу: «Все правительства, прибрежные и не прибрежные, были предупреждены не направлять военные корабли через проливы. Мы применяем положения Монтрё. Важно, чтобы все прибрежные и не прибрежные страны не направляли военные корабли через проливы. Мы сделали то, что сказано в Монтрё, и будем делать это с данного момента. До сих пор не было ни одного запроса на проход или прохода через проливы».³⁰ Исходя из заявлений Чавушоглу, страны, направляющие военные корабли в Россию или Украину, могут считаться воюющими государствами. В российско-украинской войне западные государства вводят санкции против России, а также оказывают военную поддержку Украине, поэтому члены НАТО и страны Европы могут считаться участниками конфликта (или войны).³¹

Турция не выделяет Россию или Украину; вместо этого она формулирует свою политику с учетом глобального баланса сил. Придерживаясь своих обязательств в рамках НАТО, Турция отклонила запросы российских кораблей на проход через проливы.³² НАТО осудила вторжение в Украину как «акт агрессии» в соответствии с Уставом ООН. В этой связи Турция не только

²⁸ “1936 Convention Regarding the Regime of the Straits, Adopted in Montreux.”

²⁹ “1936 Convention Regarding the Regime of the Straits, Adopted in Montreux, Switzerland on 20 July 1936.”

³⁰ Yücel Acer, “Russia’s Attack on Ukraine: The Montreux Convention and Türkiye,” *International Law Studies* 100, no. 1 (2023): 285-311, 304, <https://digital-commons.usnwc.edu/ils/vol100/iss1/8/>.

³¹ Acer, “Russia’s Attack on Ukraine: The Montreux Convention and Türkiye,” 305-308.

³² Acer, “Russia’s Attack on Ukraine: The Montreux Convention and Türkiye,” 305-310.

продолжает выполнять Конвенцию Монтрё, но и берет на себя ответственность за обеспечение безопасности Чёрного моря – региона противостояния великих держав.³³

Кроме положений о военном и мирном времени, Конвенция Монтрё также содержит пункт, который может быть применён, если Турция сочтёт, что ей угрожает непосредственная опасность войны. Соответствующая статья гласит:

СТАТЬЯ 21. В случае если Турция считала бы себя находящейся под угрозой непосредственной военной опасности, она будет иметь право применять постановления статьи 20 настоящей Конвенции. Военные корабли, которые, пройдя Проливы ранее использования Турцией возможности, предоставляемой ей предшествующим абзацем, оказались бы таким образом отделенными от портов своей основной стоянки, могут вернуться в эти порты. Условлено, однако, что Турция может не дать воспользоваться этим правом кораблям Государства, позиция которого вызвала бы применение настоящей статьи. Если Турецкое Правительство использует возможности, предоставляемые ей изложенным выше абзацем первым, она уведомит об этом Высокие Договаривающиеся Стороны, а также Генерального Секретаря Лиги Наций. Если Совет Лиги Наций большинством в две трети голосов решит, что меры, принятые таким образом Турцией, необоснованы, и если таково будет равным образом мнение большинства Высоких Договаривающихся Сторон, подписавших настоящую Конвенцию, то Турецкое Правительство обязуется отменить данные меры, а также те, которые были бы приняты в силу статьи 6 настоящей Конвенции.³⁴

Турция имеет важные односторонние полномочия согласно Конвенции Монтрё по обеспечению безопасности Чёрного моря, что даёт Турции и блоку НАТО значительное преимущество.³⁵ Запад, особенно США, приветствовали позицию Турции касательно вторжения России в Украину в контексте Конвенции Монтрё. Госсекретарь США Энтони Блинкен позвонил министру иностранных дел Турции Чавушоглу, чтобы выразить свое «удовлетворение усилиями Турции по обеспечению соблюдения Конвенции Монтрё и

³³ Nilüfer Oral, “To Close or Not to Close the Turkish Straits under Article 19 of the 1936 Montreux Convention Regarding the Regime of the Straits, President Zelensky’s Request to Turkey to invoke Article 19,” Centre for International Law – National University of Singapore, <https://cil.nus.edu.sg/to-close-or-not-to-close-the-turkish-straits-under-article-19-of-the-1936-montreux-convention-regarding-the-regime-of-the-straits/>.

³⁴ Конвенция о режиме проливов. Заключена в г. Монтрё 20 июля 1936 г.

³⁵ Adam Aliano and Russell Spivak, “Ukraine Symposium – The Montreux Convention and Türkiye’s Impact on Black Sea Operations,” Lieber Institute West Point, April 25, 2022, <https://lieber.westpoint.edu/montreux-convention-turkeys-impact-black-sea-operations/>.

недавними комментариями Чавушоглу по этому вопросу». Это мнение публично подтвердил представитель Госдепартамента США Нед Прайс.³⁶

С реализацией Конвенции Монтрё связана Статья 5 НАТО. После вторжения России в Украину следует учитывать возможность распространения российской агрессии на страны НАТО, включая Турцию, Польшу, Словакию и Румынию. НАТО по-прежнему твердо привержено статье 5, и если Турция сочтёт, что ей угрожает российская агрессия, потенциально могут быть применены как статья 5 Устава НАТО, так и статья 20 Конвенции Монтрё. Если Турция объявит о непосредственной угрозе войны и начнёт действовать, правовая база не запрещает такие действия. Турция может применить статью 21 Конвенции Монтрё для себя или, теоретически, инициировать её, заявив, что союзники по НАТО должны действовать в целях самообороны. Приближение мин к турецким берегам может послужить для Турции веским основанием считать, что ей грозит прямая опасность войны, что оправдывает применение статьи 21.³⁷

Однако Турция избегает действий или риторики, способных обострить политическую напряжённость, и воздерживается от применения положений Конвенции Монтрё, которые могут усугубить конфликты. Касательно вторжения России в Украину Турция сохраняет нейтралитет, не видит непосредственной угрозой войны для себя и, таким образом, не применяет статью 21. Если статья 21 будет применена, это может привести к задействованию статьи 5 НАТО для члена НАТО. Одновременное применение обеих статей (статьи 5 НАТО и статьи 21 Монтрё) может иметь далеко идущие последствия для стабильности в мире и регионе.

Чтобы Турция полностью закрыла проливы, ей необходимо будет объявить о непосредственной угрозе войны и применить статью 21. Однако в настоящее время Турция не видит такой угрозы. В этой связи Турция демонстрирует взвешенную риторику и политику, направленные на избежание усиления напряжённости. Такой подход показывает приверженность Турции сохранению Конвенции Монтрё и недопущению её обсуждения. После вторжения России министр иностранных дел Мевлют Чавушоглу заявил: «Мы предостерегли все прибрежные и не прибрежные страны не направлять военные корабли через проливы».³⁸

Турция предостерегла от прохода военных кораблей через проливы не только Россию и Украину – воюющие стороны – но все прибрежные и не прибрежные страны, в силу стремления Турции сохранить статус-кво, уста-

³⁶ “Montrö Boğazlar Sözleşmesi: Türkiye’nin hamlesi ne anlama geliyor, Rusya-Ukrayna krizinin seyri değişebilir mi?”

³⁷ Aliano and Spivak, “Ukraine Symposium – The Montreux Convention and Türkiye’s Impact on Black Sea Operations.”

³⁸ Mümin Altaş, “Foreign Minister Çavuşoğlu: We Warned All Countries, both Coastal and Non-Coastal, Not to Let Warships Pass Through the Straits,” *Anadolu Agency*, <https://www.aa.com.tr/tr/gundem/disisleri-bakani-cavusoglu-kiyidas-olan-olmayan-butun-ulkeleri-bogazlardan-savas-gemisi-gecirmemesi-konusunda-uyardik/2518767>.

новленный режимом Монтрё, и обеспечить мир и безопасность в Чёрном море, а не способствовать созданию атмосферы противостояния.

Заключение

Черноморские проливы после установления режима Монтрё политически весьма важны для Анкары. Конвенция Монтрё во многом служила интересам национальной безопасности и внешней политики Турции во время Холодной войны и после нее, помогая обеспечить относительный мир в регионе.

В этой статье анализируется реализация Турцией Конвенции Монтрё после вторжения России в Украину в 2022 году, а также проводимая Турцией политика. Согласно Конвенции Монтрё, Турция имеет право закрыть проливы для военных кораблей воюющих сторон во время войны, в которой Турция не участвует. Турция объявила российскую интервенцию войной и отказала российским кораблям в проходе через проливы. Конвенция также позволяет Турции закрыть проливы, если она считает угрозу войны неминуемой. Турция воспользовалась правами, предусмотренными Конвенцией Монтрё, в соответствии с международным правом, во время российского вторжения в Украину – конфликта, стороной которого она не является и который она считает войной.

После вторжения Турция запретила всем военным кораблям причерноморских и иных стран проходить через проливы. Запретив проход всех кораблей, не только российских и украинских (как сторон военных действий), Турция стремилась предотвратить увеличение рисков безопасности и сохранить стабильность и мир в Чёрном море. Закрыв проливы в соответствии с Конвенцией Монтрё, Турция помогла предотвратить эскалацию военного противостояния в Чёрном море, тем самым способствуя миру в регионе. Конвенция носит особый характер, и последствия её возможного обсуждения могут быть неопределёнными и непредсказуемыми. Турция всегда подчёркивала, что статус-кво в Чёрном море должен сохраняться, а режим Монтрё не подлежит обсуждению, и действовала соответствующим образом. Ход войны предполагает продолжение конфликта. На протяжении всей войны Турция использовала свою силу и власть согласно Конвенции Монтрё для недопущения эскалации конфликта и защиты безопасности Чёрного моря. Конвенция Монтрё, как долгосрочное международное соглашение, остающееся в силе при наличии политической воли всех заинтересованных сторон, позволяет Турции играть активную роль в обеспечении региональной безопасности.

Конвенция Монтрё является важным политическим и международно-правовым инструментом для Турции, играющим ключевую роль в обеспечении безопасности Чёрного моря. Поскольку НАТО и Россия стремятся усилить свое влияние в регионе, существует конфликт интересов и потенциал прямой конфронтации. Понимая хрупкость равновесия в Чёрном море, Турция стремится установить и поддерживать там мир. Чтобы обеспечить этот

мир, приоритетом Турции остаётся поддержание статус-кво, установленного Конвенцией Монтрё. Продолжение режима Монтрё в военное время обеспечивает сохранение статус-кво. Хотя конфликт интересов в военное время усиливается, все субъекты должны придерживаться ограничений, чётко соблюдая правила Монтрё.

Помимо поддержания статус-кво, важной политической целью Турции является достижение баланса между Россией, Украиной и Западом. Во время вторжения России в Украину Турция осторожно маневрировала между НАТО, Россией и Украиной в Чёрном море. Реализуя свои права согласно Конвенции Монтрё, Турция не позволила НАТО и России расширить свое влияние в регионе. В отличие от США и других членов НАТО, Турция воздержалась от введения санкций или использования жёсткой риторики против России, решив вместо этого продолжать сотрудничество с ней. Хотя Турция считает агрессию России неприемлемой и поддерживает территориальную целостность Украины, она сохраняет диалог с Москвой.

В частности, геополитический баланс, установленный Конвенцией Монтрё о проливах, важен для предотвращения конфликтов в регионе, и Турция играет решающую роль в регулировании и стабилизации безопасности Чёрного моря. Конвенция Монтрё остается важнейшим механизмом, предотвращающим превращение Чёрного моря в зону соперничества между НАТО и Россией. С вторжением России в Украину роль Турции в обеспечении безопасности региона ещё более усилилась. Режим Монтрё ограничил оперативную мощь как НАТО, так и России, возложив на Турцию ответственность за сохранение власти и баланса. После вторжения России в Украину в 2022 году главной функцией режима Монтрё стало обеспечение безопасности. Прочные связи Турции с западными альянсами при постоянном взаимодействии с Россией, о чём свидетельствует её участие в соглашении о «Зерновом коридоре», позиционируют её как посредника в войне, ищущего общую почву и поддерживающего связь со всеми сторонами. Устойчивость структуры Монтрё зависит от способности причерноморских и иных государств, особенно Турции, поддерживать деликатный баланс в военное и мирное время.

Примечание

Представленные здесь взгляды принадлежат исключительно автору и не выражают официальную позицию Консорциума военных академий и институтов изучения проблем безопасности программы «Партнёрство ради мира», организаций-участниц или издателей Консорциума.

Об авторе

Айшегюль Кетенджи – доктор международных отношений и политологии Стамбульского Университета культуры, Турция.

<https://orcid.org/0000-0003-3165-7358>

Электронная почта: a.ketenci@iku.edu.tr, aysegulketenci0601@gmail.com

Благодарность

Connections: The Quarterly Journal, Vol. 22, 2023, вышел при поддержке правительства США.

Библиография

"1936 Convention Regarding the Regime of the Straits, Adopted in Montreux, Switzerland on 20 July 1936," Full Text, <https://cil.nus.edu.sg/wp-content/uploads/2019/02/1936-Convention-Regarding-the-Regime-of-the-Straits-1.pdf>.

"Akar's 'Montreux' Emphasis: Eroding and Disrupting the Status Quo Will Not Benefit Anyone," *TRT Haber*, March 1, 2022, <https://www.trthaber.com/haber/gundem/akardan-montro-vurgusu-asindirilmesi-statukonun-bozulmasi-kimseye-yarar-saglamaz-659493.html>. – in Turkish

"Montreux Convention Regarding the Regime of the Straits: What Does Türkiye's Move Mean? Could It Change the Course of the Russia-Ukraine Crisis?" *BBC*, March 1, 2022, <https://www.bbc.com/turkce/haberler-turkiye-60571805>. – in Turkish

"Statement by the North Atlantic Council on Russia's Attack on Ukraine," *Press Release*, NATO, February 24, 2022, https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_192404.htm.

"Which Russian Ships Did Türkiye Not Allow?" *TR Haberler*, March 3, 2022, <https://www.trhaberler.com/turkiye-rusyanin-hangi-gemilerine-musaade-etmedi-haber-622606>. – in Turkish

Acer, Yücel, "Russia's Attack on Ukraine: The Montreux Convention and Türkiye," *International Law Studies* 100, no. 1 (2023): 285-311, 304, <https://digital-commons.usnwc.edu/ils/vol100/iss1/8/>.

Aliano, Adam and Russell Spivak, "Ukraine Symposium – The Montreux Convention and Türkiye's Impact on Black Sea Operations," Lieber Institute West Point, April 25, 2022, <https://lieber.westpoint.edu/montreux-convention-turkeys-impact-black-sea-operations/>.

Altaş, Mümin, "Foreign Minister Çavuşoğlu: We Warned All Countries, both Coastal and Non-Coastal, Not to Let Warships Pass Through the Straits," Anadolu Agency, <https://www.aa.com.tr/tr/gundem/disisleri-bakani-cavusoglu-kiyidas-olan-olmayan-butun-ulkeleri-bogazlardan-savas-gemisi-gecirmemesi-konusunda-uyardik/2518767>.

Baldıran, Selen, Dinçer Bayer, and Hüseyin Genç, "The Importance of the 1936 Montreux Convention for the Black Sea Security: A Close Look into Russia-NATO Controversy on the Russian-Ukrainian Conflict in 2022," *Information & Security: An International Journal* 51, no. 1 (2022): 11-23, <https://doi.org/10.11610/isij.5101>.

- Dinçer, Melih, "Turkey-Russia Relations in the Black Sea in the Context of the Montreux Convention," *Uluslararası İlişkiler ve Politika Dergisi [Journal of International Relations and Politics]* 3, no. 1 (2023): 50-67, <https://dergipark.org.tr/tr/download/article-file/2873385>. – in Turkish
- Hodges, Ben, "Western Allies Must Regain the Initiative over Putin in the Black Sea," *Financial Times*, February 26, 2022, <https://www.ft.com/content/5d2e8227-dafc-478d-ae8e-596d581c8453>.
- Hooper, Craig, "In a Russia-Ukraine Peace, Montreux Convention Will Stress NATO Black Sea Peacekeepers," *Forbes*, July 3, 2023, <https://www.forbes.com/sites/craighooper/2023/07/03/in-a-russia-ukraine-peace-montreux-convention-will-stress-nato-black-sea-peacekeepers/>.
- Nevitt, Mark, "The Russia-Ukraine Conflict, the Black Sea, and the Montreux Convention," *Just Security*, February 28, 2022, www.justsecurity.org/80384/the-russia-ukraine-conflict-the-black-sea-and-the-montreux-convention/.
- Oral, Ferhan, and Şafak Oğuz, "The Security of the Black Sea: The Struggle in the Black Sea and Turkey's Policy in the Post-Cold War Era," *Karadeniz Araştırmaları Merkezi* 18, no. 69 (March 2021), <https://doi.org/10.12787/KARAM1667>.
- Oral, Nilüfer, "To Close or Not to Close the Turkish Straits under Article 19 of the 1936 Montreux Convention Regarding the Regime of the Straits, President Zelensky's Request to Turkey to invoke Article 19," Centre for International Law – National University of Singapore, <https://cil.nus.edu.sg/to-close-or-not-to-close-the-turkish-straits-under-article-19-of-the-1936-montreux-convention-regarding-the-regime-of-the-straits/>.
- Özderem, Alpaslan, "Here's Why Navy Aircraft Carriers Can't Help Ukraine," *gCaptain*, March 6, 2022, <https://gcaptain.com/us-navy-aircraft-carriers-ukraine/>.
- Özkan, Selim Hilmi, "Ottoman-Russian Relations and the Black Sea Security Issue in the Early 18th Century," *Karadeniz Araştırmaları Dergisi*, no. 14 (2007): 47-62, http://www.karamdergisi.com/Makaleler/865983958_ozkan.pdf. – in Turkish
- Pili, Giangiuseppe, Jack Crawford, and Nick Loxton, "Russia Is Violating Montreux Convention with Civilian Ships," *U.S. Naval Institute Proceedings* 149, no. 9 (September 2023), <https://www.usni.org/magazines/proceedings/2023/september/russia-violating-montreux-convention-civilian-ships>.
- Pitel, Laura, "Turkey's Stance on Russian Warships Raises Hope of Reset in Relations with West," *Financial Times*, March 2, 2022, <https://www.ft.com/content/433eb7e7-0c32-4c00-863a-9f1f9f294e9b>.
- Satıl, Ceren, "The Montreux Convention Regarding the Straits and Turkey's Sovereignty over the Straits," *Doğruluk Payı*, March 1, 2022, www.dogrulukpayi.com/

bulten/montro-bogazlar-sozlesmesi-ve-turkiye-nin-bogazlar-uzerindeki-egemenligi. – in Turkish

Yaycı, Cihat, "An Assessment on the Implementation of Gold Franc in the Framework of Montreux Convention," *Bilge Strateji* 5, no. 8 (Spring 2013): 149-167, <https://dergipark.org.tr/tr/download/article-file/43473>. – in Turkish

Yılmaz, Ahmet, "Analysis: Turkey's Black Sea Actions Strategically Benefit Russia," *Turkish Minute*, November 30, 2022, <https://www.turkishminute.com/2022/11/30/analysis-turkeys-black-sea-actions-strategically-benefit-russia/>.

Yücel, Kurtuluş, *The Legal Regime of the Turkish Straits: Regulation of the Montreux Convention and Its Importance on the International Relations after the Conflict of Ukraine*, PhD Dissertation (Frankfurt am Main, Germany: Johann Wolfgang Goethe University, 2019), <https://d-nb.info/1187833509/34>.

Yurtsever, Fatih, "Analysis: How the Russia-Ukraine Crisis Will Impact the Montreux Convention," *Turkish Minute*, January 27, 2022, <https://turkishminute.com/2022/01/27/is-how-the-russia-ukraine-crisis-will-impact-the-montreux-convention/>.