



Рост интереса Запада к Чёрному морю

Юлиан Фота

Доцент Национальной разведывательной академии им. Витязя Михая, Бухарест, <https://www.animv.ro/en/>

Аннотация: В статье рассматривается влияние полномасштабного вторжения Российской Федерации в Украину в 2022 году на стратегии США, Великобритании, Франции, НАТО и Евросоюза в Черноморском регионе. Автор показывает, как вторжение проявило стратегическую важность Черного моря для международного правопорядка. Помимо анализа официальных действий государств, автор исследует академический и интеллектуальный дискурс США, Великобритании и Франции с оценкой стратегического значения региона.

Ключевые слова: Чёрное море, США, Россия, НАТО, Европейский Союз, Румыния.

Полномасштабное вторжение России в Украину показало важность Чёрного моря как ключевого региона для безопасности всего мира. Чёрное море, некогда считавшееся периферией, имевшей второстепенное или даже третьестепенное значение для мировой безопасности, теперь входит в число критических регионов, где происходят важные события в сфере безопасности и сталкиваются интересы международных игроков.

После агрессии России против Украины, которая началась в 2014 и усилилась в 2022 году, США и некоторые их европейские союзники начали разрабатывать политические документы специально для этого региона.

США: от глобальной войны с терроризмом до российской агрессии против Украины

США обратили взор на Чёрное море во время Глобальной войны с терроризмом, поскольку этот регион служил стратегическим плацдармом для

действий против Аль-Каиды и Талибана в Афганистане. Базы США в Румынии и Болгарии играли важную роль в логистике войн в Афганистане и Ираке. Кроме того, США поддерживали демократические устремления стран Черноморского региона, выступив за их интеграцию в евроатлантическое сообщество.

Поворотным моментом в подходе США к Черноморскому региону стала аннексия Крыма Российской Федерацией в 2014 году. Это событие показало стратегическое значение Черного моря в связи с возможностью возникновения подобных ситуаций в Индо-Тихоокеанском регионе, где продолжаются споры стран региона по поводу морских границ и территорий в Южно-Китайском море.

После полномасштабного вторжения России в Украину американские войска были развернуты на восточном фланге НАТО для сдерживания потенциальной российской агрессии. До нападения на Украину Москва давала понять, что она намерена разрушить архитектуру европейской безопасности и мировой порядок, требуя сокращения военного присутствия США в Европе и обязательства неприсоединения Украины к НАТО. В Румынии США разместили бригаду на ротационной основе в рамках усилий по сдерживанию потенциальной российской агрессии.

В Сенате США двухпартийный законопроект, внесенный сенаторами Джин Шахин (демократ, Нью-Джерси) и Миттом Ромни (республиканец, Юта), призвал правительство США принять всеобъемлющую Черноморскую стратегию. Закон о безопасности Черного моря (BSSA) 2022 года требует от сектора национальной безопасности и гражданских институтов комплексного подхода к Черноморскому региону. Основная цель усилий США в рамках этой стратегии – сдержать дальнейшую агрессию России, одновременно поддерживая американских друзей и союзников в регионе. BSSA направлен на защиту интересов безопасности Украины, Грузии, Молдовы, Румынии, Болгарии и Турции. Кроме того, правительство США должно сотрудничать с НАТО и Европейским Союзом для укрепления безопасности и процветания Черноморского региона. BSSA предлагает целостный подход, который выходит за рамки соображений безопасности, учитывая экономический потенциал Черноморского региона и стремления шести стран к развитию и процветанию. Этот подход расширяет спектр инструментов, доступных США, НАТО и Европейскому Союзу, для решения региональных проблем.

Принятие BSSA означает признание в США стратегической важности Черноморского региона в нынешней международной ситуации, как ключевого поля битвы между вооружённым реваншизмом и защитой мирового порядка. Одним из немногих положительных результатов войны в Черноморском регионе стало возросшее внимание к нему со стороны внешнеполитического сообщества США, а также укрепление сотрудничества румынских учёных-международников с американскими коллегами.

В этой связи стоит особо упомянуть три отчёта, опубликованные в 2023 году аналитическими центрами США и Румынии. Любопытный отчёт «Стратегическая связь: Чёрное море, соперничество великих держав и русско-украинская война»¹ стал результатом сотрудничества румынского аналитического центра New Strategy Center с Йорктаунским институтом. В отчёте отмечено стратегическое значение Черного моря для внешней политики и безопасности США. Подчёркивается, что этот регион стал центром конкуренции великих держав из-за своей близости к другим стратегически важным районам. Россия стремится доминировать в Чёрном море и использовать его в качестве стратегического плацдарма, а другие не входящие в регион державы, выступающие против политики и интересов США, имеют там свои амбиции. В отчёте также подчёркивается критическая важность Чёрного моря для безопасности и обороны Европы.

Кроме того, присутствие НАТО в Чёрном море даст США стратегическую возможность укрепить свои позиции в Евразии в целом. Однако Конвенция Монтрё, регулирующая присутствие в регионе военно-морских сил нечерноморских государств, ограничивает возможность переброски американских сил в регион. Несмотря на это, в отчёте предполагается, что рассредоточенные, мобильные и активные силы США смогут оказать влияние на суше и на море. Отчёт завершается призывом к США сделать приоритетом разработку стратегии для Чёрного моря и создать структуру военно-промышленного сотрудничества. Чтобы успешно продвигать свою стратегию в Черном море, Вашингтону нужно будет лучше ориентироваться в разнообразных интересах и предпочтениях своих европейских союзников и находить баланс между ними.

Гудзоновский институт опубликовал отчёт «Новая черноморская стратегия для новых черноморских реалий»² авторства Люка Коффи и Джана Касапоглу. В отчёте изложены конкретные проблемы переброски американских сил в Чёрное море и содержится призыв обобщить уроки продолжающейся войны в стратегии США для региона. В нём отмечена потенциальная роль баз в Румынии для преграждения доступа / блокирования зоны (A2/AD) в Чёрном море, предупреждается о затяжном характере конфликта и необходимости долгосрочных усилий. В отчёте также отмечено стратегическое значение оккупированного Россией Крыма и Черноморского флота как инструментов продвижения силы в направлении Средиземного моря и за его пределы. Кроме того, отмечена роль Турции в регионе и оценивается готовность российских сил.

¹ Seth Cropsey, George Scutaru, Harry Halem, and Antonia Colibășanu, *Strategic Nexus: The Black Sea, Great Power Competition, and the Russo-Ukrainian War* (Yorktown Institute & New Strategy Center, 2023), https://newstrategycenter.ro/wp-content/uploads/2023/06/YI_NSC_Monograph.pdf.

² Luke Coffey and Can Kasapoğlu, "A New Black Sea Strategy for a New Black Sea Reality," *Hudson Institute*, February 21, 2023, Policy Memo, www.hudson.org/foreign-policy/new-black-sea-strategy-new-black-sea-reality.

Атлантический совет США опубликовал отчёт, призывающий срочно принять Черноморскую стратегию США, разработанную его Целевой группой по безопасности в Чёрном море во главе с Ричардом Хукером.³ В этом всеобъемлющем отчёте определены основные игроки и стоящие перед ними задачи. Черноморский регион имеет важное значение для внешней политики США, поскольку события там влияют на американские интересы в глобальном масштабе. Полномасштабное вторжение России в Украину вызывает значительную обеспокоенность судьбой основанного на правилах международного порядка, отстаиваемого Вашингтоном, а также глобальной продовольственной безопасности и международной экономической стабильности. В отчёте Россия названа угрозой безопасности Черноморского и Евроатлантического региона, поскольку Кремль стремится доминировать в Чёрном море для достижения более широких международных целей. Кроме того, действия России помешали планам ряда стран региона присоединиться к Евроатлантическому сообществу. В отчёте предложены рекомендации по противодействию действиям России в Чёрном море на дипломатическом, информационном, военном и экономическом уровнях.

Черноморская политика Франции

В 2019 году Франция стала первой страной НАТО, предложившей стратегическую концепцию для Чёрного моря, признав, что этот регион всё больше становится ареной соперничества великих держав.⁴ Чёрное море имеет важное значение для национальной безопасности Франции из-за затяжных конфликтов, поразивших этот регион после окончания Холодной войны. Парадигму безопасности Черноморского региона после распада СССР формируют Республика Молдова, Грузия, Украина (особенно с 2014 года) и конфликты на Кавказе, в частности, в Нагорном Карабахе. За эти годы некоторые из этих конфликтов переросли в крупные региональные столкновения, такие, как войны между Арменией и Азербайджаном за Карабах в 2020 и 2023 годах. В феврале 2022 года Кремль начал полномасштабное вторжение в Украину, стремясь в конечном счёте уничтожить украинскую государственность и ликвидировать существование страны как самостоятельного члена международной системы. Чёрное море особенно актуально для французской стратегии из-за регионов, с которыми оно граничит и к которым даёт доступ: Западные Балканы, Азия – через Кавказ; Ближний Восток и Северная Африка – через проливы Босфор и Дарданеллы. У Франции есть

³ James L. Jones and Curtis M. Scaparrotti, "A Security Strategy for the Black Sea," *Atlantic Council, Scowcroft Center for Strategy and Security*, December 15, 2023, <https://www.atlanticcouncil.org/in-depth-research-reports/report/a-security-strategy-for-the-black-sea/>.

⁴ Direction générale des relations internationales et de la stratégie (DGIRS) – La France et les enjeux de sécurité en mer Noire, February 19, 2021, <https://archives.defense.gouv.fr/dgrs/action-internationale/enjeux-regionaux/la-france-et-les-enjeux-de-securite-en-mer-noire.html>.

там политические, экономические интересы и интересы безопасности. Кроме того, в регионе находятся два члена Европейского Союза и три члена НАТО – Румыния, Болгария и Турция. Между тем, Украина, Молдова и Грузия стремятся присоединиться к Европейскому Союзу, а Киев и Тбилиси выражают намерение вступить в НАТО с конца 2000-х годов.

От Черноморского региона существенно зависит энергобезопасность Европы. С одной стороны, недавние открытия больших запасов газа в исключительных экономических зонах Турции и Румынии открывают новые возможности. С другой – в регионе регулярно происходят энергетические кризисы, особенно между Россией и Украиной, поскольку Россия стремится обойти Украину как крупного транзитёра газа на рынки Западной Европы.

Будучи морской державой, Франция стремится содействовать свободе судоходства в Чёрном море. Российская блокада побережья Украины и удары по портовой инфраструктуре показали важность региона для мировой продовольственной безопасности. Пшеница и кукуруза из Черноморского региона жизненно важны для многих стран Глобального Юга и стабильности на мировом рынке продовольствия. Аннексия Крыма в 2014 году возродила аппетит России к силовому присутствию в Восточном Средиземноморье и на Ближнем Востоке. Вмешательство Кремля в гражданские войны в Сирии и Ливии было бы невозможным без тыловых баз в Чёрном море. В результате Россия всё больше бросает вызов влиянию Франции в Средиземноморье, особенно в Леванте (Сирия, Ливан) и Северной Африке (Ливия и Египет). Это геополитическое соперничество также распространилось на Сахель, ещё больше усилив конфронтацию между Францией и Россией. После начала масштабного вторжения России в Украину Франция решила направить войска в Румынию в рамках миссии Aigle согласно мер НАТО по усилению сдерживания на восточном фланге. Франция возглавляет боевую группу Альянса, включающую войска из Испании, Португалии, Бельгии и Люксембурга. В будущем присутствие Франции в Румынии может быть расширено до бригады. Франция уже развернула в Констанце батальон легкой пехоты, усиленный танками Leclerc и ЗПК SAMP/T (Mamba). Кроме того, Франция направила в регион самолеты базовой патрульной авиации для разведки обстановки в Чёрном море и помощи в его разминировании. В 2022 году Румыния и Франция подписали соглашение о сотрудничестве для модернизации и развития ВМС Румынии.⁵

Интерес Франции к Черноморскому региону не ограничивается Румынией, особенно важное место в её стратегии занимает Республика Молдова. Париж активно поддерживает стремление Кишинёва вступить в Европейский Союз и всячески помогает правительству Молдовы противодействовать гибридным угрозам России. Кроме того, в свете многочисленных

⁵ Valentina Drăgoi, “Acord România-Franța. Vasile Dîncu: Forțele Navale Române primesc echipamente de ultimă generație”, *Capital*, 16 iunie 2022, www.capital.ro/acord-romania-franta-fortele-navale-romane-primesc-echipamente-de-ultima-generatie.html.

ударов российских крылатых ракет и беспилотников по украинской гражданской и военной инфраструктуре Франция поддерживает усилия Молдовы по защите своего воздушного пространства. Это обязательство отражает более широкое стратегическое присутствие Франции в регионе.

Франция исторически поддерживает тесные отношения с Грецией, и растущая напряженность между Афинами и Анкарой в связи с делимитацией морских границ в Восточном Средиземноморье ещё больше вовлекла Париж в этот процесс. В 2021 году Греция и Франция укрепили свое сотрудничество, договорившись о партнёрстве в области безопасности на море.⁶ Кроме того, Нагорно-Карабахский конфликт усилил интерес Франции к стабильности на Южном Кавказе, обострив отношения с Турцией, которая активно поддержала Азербайджан. Франция, напротив, поддержала Армению и предоставила ей военную технику, чтобы не допустить возможное вторжение Азербайджана, стремящегося при поддержке Турции получить коридор к азербайджанскому анклаву Нахичевань.

Черноморская политика Великобритании

Великобритания традиционно отдавала приоритет обеспечению безопасности северной оконечности восточного фланга НАТО, включая Балтийское море, страны Балтии, Польшу, Данию и Скандинавию. Этот регион связан с восточными путями – Датскими проливами и проходом Гренландия-Исландия-Великобритания, дающему выход к стратегически важному Крайнему Северу. Северная оконечность восточного фланга также обеспечивает доступ через Северогерманскую низменность в Западную Европу. Во время холодной войны в Балтийском море, Датских проливах и проходе Гренландия-Исландия-Великобритания были расположены стратегические пункты контроля для отслеживания и противодействия рейдам ВМФ СССР в Атлантический океан и к берегам Западной Европы. С 2014 года интерес Великобритании к Черноморскому региону вырос, несмотря на отсутствие для него специальной стратегии. Аннексия Крыма Россией, война на востоке Украины и полномасштабная незаконная агрессия Кремля в феврале 2022 года превратили Чёрное море в зону конфликта между крупными державами. Он также стал геополитическим пространством, где реваншистские силы, а именно Россия, активно бросают вызов международному порядку, основанному на правилах, что ещё больше усиливает его стратегическое значение для глобальной безопасности.

⁶ Anna Whichmann, “The Entire France-Greece Defense and Security Agreement,” *The Greek Reporter*, September 28, 2021, <https://greekreporter.com/2021/09/28/the-entire-france-greece-defense-and-security-agreement/>.

Великобритания, как член НАТО, активно поддерживала своих партнёров в Черноморском регионе. Королевские ВВС участвовали в патрулировании воздушного пространства над Черным морем,⁷ а ВМС направляли военные корабли для патрулирования его акватории и участия в международных учениях, демонстрируя солидарность с союзниками на восточном фланге – Румынией, Болгарией и Турцией. Эти усилия были направлены на сдерживание российской агрессии и содействие свободе судоходства в соответствии с Конвенцией Монтрё. Ярким примером стала операция по обеспечению свободы судоходства, проведенная эсминцем Defender 23 июня 2021 года, когда он воспользовался правом мирного прохода через украинские территориальные воды вблизи Крыма.⁸ Эта миссия, в ходе которой корабль находился в двух морских милях от побережья Крыма, вызвала резкую реакцию российских оккупационных войск, которые пытались запугать британское судно с помощью самолетов и кораблей. К сожалению, из-за российского вторжения в Украину в 2022 году патрулирование ВМС Великобритании в Чёрном море было прекращено.

Великобритания сыграла ключевую роль в поддержке защиты Украины от российской агрессии, став одним из главных европейских союзников Киева. До полномасштабного вторжения в феврале 2022 года Великобритания и Украина заключили стратегическое соглашение о восстановлении ВМС Украины, которые значительно ослабли после аннексии Крыма Россией в 2014 году. Это соглашение, подписанное в Одессе 21 июня 2021 года, предусматривало подготовку украинских военных моряков, покупку двух выведенных из боевого состава минных тральщиков ВМС Великобритании класса Sandown и строительство восьми новых малых ракетных катеров для ВМС Украины.⁹

Британская военная поддержка существенно помогла в укреплении обороноспособности Украины в условиях российской агрессии. Важным шагом стала операция Interflex¹⁰ – инициатива под руководством Великобрита-

⁷ “RAF Typhoons Arrive in Romania to Resume NATO Air Policing Mission,” *Royal Air Force News*, April 23, 2021, <https://www.raf.mod.uk/news/articles/raf-typhoons-arrive-in-romania-to-resume-nato-air-policing-mission/>.

⁸ “HMS Defender: Russian Jets and Ships Shadow British Warship,” *BBC*, June 23, 2021, <https://www.bbc.com/news/world-europe-57583363>.

⁹ “Framework Agreement between the Government of the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland and the Government of Ukraine on Official Credit Support for the Development of the Capabilities of the Ukrainian Navy,” Presented to Parliament by the Secretary of State for Foreign, Commonwealth and Development Affairs by Command of Her Majesty, London, November 12, 2021, https://assets.publishing.service.gov.uk/media/619670cde90e07043f2b965d/CS_Ukraine_1.2021_Framework_Agreement_Credit_Support_Navy.pdf.

¹⁰ Ministry of Defence, “Explained: Inside Operation Interflex,” *Medium*, October 28, 2022, <https://defencehq.medium.com/explained-inside-the-uk-led-training-program-me-for-ukrainian-recruits-277d630e4073>.

нией по подготовке украинских вооруженных сил. Кроме того, Великобритания поставила современное вооружение, включая крылатые ракеты воздушного базирования Stormshadow, для укрепления военного потенциала Украины. Великобритания и Украина готовят десятилетний меморандум о взаимопонимании для дальнейшего усиления ВМС Киева и укрепления долгосрочного оборонного партнёрства между двумя странами.¹¹

В отсутствие официальной Черноморской стратегии, внешнеполитическое сообщество Великобритании предлагает ряд ценных идей и рекомендаций. Независимый лондонский аналитический центр Council on Geostratagy в марте 2022 года опубликовал отчёт под названием «Глобальная Британия и Черноморский регион»,¹² где подчёркивается важность Черного моря для стратегических интересов Великобритании. Согласно отчёту, Чёрное море имеет жизненно важное значение не только для обороны Великобритании на дальних подступах, но и для более широких целей Лондона в Индо-Тихоокеанском регионе.¹³ Стратегическую значимость Чёрного моря определяют его близость к Средиземноморью и роль как основного транзитного маршрута между Азией и Европой через Кавказ и Центральную Азию. В отчёте также отмечается, что инициативы Китая «Один пояс, один путь» и Европейского Союза Global Gateway определяют будущее Черного моря как ключевого торгового и инфраструктурного узла. Кроме того, в отчёте подчеркиваются обязательства Великобритании перед союзниками по НАТО на восточном фланге, включая черноморские страны, и её прочные отношения с Украиной. Победа России в Украине будет угрожать интересам Великобритании, и в отчёте содержится призыв к Лондону сделать все возможное, за исключением прямого участия в боевых действиях, чтобы предотвратить такой исход. Рекомендации отчёта включают восстановление свободы судоходства в Чёрном море, оказание помощи причерноморским странам в сдерживании экзистенциальных угроз, продвижение новых региональных инициатив в Черноморском регионе, подготовку к послевоенному восстановлению Украины и учёт уроков продолжающейся войны.

¹¹ Nate Ostiller and The Kyiv Independent news desk, “Telegraph: UK to Sign 10-year Pact on Naval Security Commitments for Ukraine,” *The Kyiv Independent*, December 19, 2023, <https://kyivindependent.com/telegraph-uk-to-sign-mou-on-long-term-naval-security-commitments-for-ukraine/>.

¹² Alexander Lanoszka and James Rogers, “‘Global Britain’ and the Black Sea Region,” *Council on Geostratagy*, March 29, 2022, Policy Paper, www.geostratagy.org.uk/research/global-britain-and-the-black-sea-region/.

¹³ Lanoszka and Rogers, “‘Global Britain’ and the Black Sea Region.”

Растущая поддержка НАТО безопасности Черноморского региона: сотрудничество союзников и партнёров против российского реваншизма

С вступлением Румынии и Болгарии в НАТО 20 лет назад роль Альянса в укреплении безопасности на Чёрном море заметно выросла. С тремя союзниками по НАТО – Болгарией, Румынией и Турцией – и тремя странами-партнёрами – Грузией, Украиной и Молдовой, НАТО привнесла атмосферу стабильности и сотрудничества в регион, долгое время отмечавшийся напряжённостью и недоверием времен Холодной войны. Благодаря программам партнёрства с Молдовой и мерам по подготовке к членству Румынии, Болгарии, а теперь – Грузии и Украины, НАТО активно поддержала реформы, направленные на развитие демократии, укрепление безопасности и обороны. Эти меры включали противодействие кибернетическим и гибридным угрозам, повышение совместимости стран-участниц и партнёров и содействие двустороннему и региональному сотрудничеству в области обмена данными о воздушной обстановке и безопасности воздушного пространства. Кроме того, НАТО сосредоточилась на защите критической инфраструктуры и региональной энергетической безопасности, углубляя сотрудничество со своими партнёрами в Черноморском регионе.

На саммите НАТО 2004 года в Стамбуле руководители стран-участниц впервые официально признали стратегическую важность Черноморского региона для евроатлантической безопасности. На этом саммите они обязались поддерживать союзнические и региональные инициативы, направленные на укрепление безопасности в регионе. Это обязательство подтверждалось на каждом последующем саммите НАТО, подчеркивая непреходящую значимость Чёрного моря для безопасности Альянса. В то время предложения НАТО к России о партнёрстве и сотрудничестве позволяли надеяться, что Чёрное море сможет стать зоной стабильности. Была надежда, что несмотря на различия между странами региона, их сможет объединить общее стремление к миру и сотрудничеству.

К сожалению, действия России за последние два десятилетия разбили надежды на мир и сотрудничество в Черноморском регионе. Вторжение в Грузию в 2008 году, незаконная аннексия Крыма в 2014 году и конфликт, спровоцированный Россией на востоке Украины, ознаменовали переход от сотрудничества к политике ревизионизма и реваншизма. Этот ревизионизм включает перекройку границ путём военной агрессии, политического, экономического и энергетического принуждения. Кульминацией такой агрессивной политики стало полномасштабное вторжение в Украину в 2022 году — беспрецедентный акт войны, который ни одна цивилизованная страна Европы не могла представить в XXI веке.

Хотя реваншизм России угрожает всему европейскому и международному порядку, он в первую очередь проявился в относительно небольшом Черноморском регионе. НАТО вместе со своими союзниками и партнёрами

в регионе твердо выступила против этого стратегического перехода московского руководства к конфронтации.

Даже после нападения на Грузию в 2008 году страны НАТО дали России ещё один шанс. В Стратегической концепции НАТО, принятой на Лиссабонском саммите 2010 года, НАТО предложила России развивать подлинное стратегическое партнёрство. Вместо этого Россия решила аннексировать Крым, разжечь сепаратизм на востоке Украины и в конечном итоге начать жестокое, ничем не спровоцированное вторжение на территорию соседа.

После аннексии Крыма значение Черноморского региона как зоны мира, безопасности и соблюдения международных норм только возросло. Война, которую Россия продолжает вести против Украины, представляет угрозу не только для других стран региона, но и для всей Европы. Реакция евроатлантического сообщества на эту войну станет тестом легитимности международного порядка после Второй мировой войны и роли России в нём.

После аннексии Крыма НАТО постепенно усилила оборону стран-участниц. Альянс разработал политику сдерживания и обороны для защиты наиболее уязвимых стран-участниц на восточном фланге. Она включает усиление передового присутствия в этих восточных странах, усиленное авиационное патрулирование и усиление противовоздушной обороны. На восточном фланге были созданы восемь боевых групп, две из них – в Черноморском регионе, в Румынии и Болгарии, которые могут быть усилены до бригад. НАТО усилила меры разведки в Чёрном море, постоянно следя за ситуацией, поддерживая союзников воздушным патрулированием и наблюдая за морским пространством. В дополнение к этим конкретным мерам, Альянс усилил политический и концептуальный подход к Чёрному морю. Стратегическая важность этого региона для евроатлантической безопасности была отмечена в Стратегической концепции НАТО 2022 года. На саммите НАТО в Вильнюсе в июле 2023 года лидеры НАТО обязались поддерживать региональные усилия по обеспечению безопасности, стабильности и свободы судоходства в Чёрном море. Кроме того, НАТО адаптировала свои оборонные планы к конкретным потребностям безопасности этого региона.

В этой связи Болгария, Румыния и Турция договорились создать оперативную группу ВМС для разминирования Чёрного моря (MCM Black Sea) – её задачей является обезвреживание дрейфующих мин, угрожающих безопасности судоходства. Это важный шаг для развития регионального сотрудничества в области безопасности и реализации видения мирного, безопасного, дружественного Черноморского региона. Появилась структура, с помощью которой НАТО и страны-участницы могут внести вклад в разминирование и укрепление региональной безопасности.

Болгария, Румыния и Турция играют важную роль в реализации Стратегической концепции НАТО 2022 года, Коммюнике Вильнюсского саммита и обязательств предыдущих саммитов в отношении Чёрного моря. Несмотря на продолжающуюся войну, этот проект даёт надежду на восстановление

безопасности и сотрудничества в Чёрном море. Он предполагает, что Причерноморье должно жить на основе принципов сотрудничества и добрососедства, а не конфликта.

Эта инициатива не только позволит Альянсу помочь разминированию, но и станет основой для сотрудничества и побуждения России прекратить атаки, вывести войска из Украины и уважать международное право. НАТО, её союзники и партнёры в регионе вместе могут превратить Черное море из полигона российского реваншизма в образец разрешения конфликтов, соблюдения закона и установления мира.

Роль ЕС в укреплении безопасности Черноморского региона

Европейский Союз играет ключевую роль в обеспечении стабильности и безопасности в Черноморском регионе. ЕС, отстаивающий верховенство права и демократические ценности, увидел преимуществ мира и экономического развития, которые европейская интеграция дала старому свету. Учитывая близость Чёрного моря к Евросоюзу, укрепление мира, демократии и экономического роста в регионе имеет стратегическое значение. Однако продолжающаяся война России против Украины существенно подорвала безопасность в Чёрном море, поставив под угрозу свободу и безопасность судоходства. Этот конфликт поставил перед Европейским Союзом сложную задачу: дать решительный и весомый стратегический, политический и финансовый ответ.

Подход ЕС к региону охватывает следующие аспекты:

- *Поддержка экономических и демократических реформ* в рамках инициативы Восточного партнёрства;
- *Перспектива расширения*, открывающая путь к членству в ЕС некоторым странам региона;
- *Финансовая поддержка и активное участие* в рамках Общей политики безопасности и обороны (ОПБО) ЕС.

Эти аспекты сегодня приобрели ещё большее значение. В контексте жестокой агрессивной войны России против Украины внимание и ресурсы ЕС были в значительной степени переориентированы на Украину и наиболее уязвимых партнёров в Черноморском регионе. «Стратегический компас», принятый в 2022 году, всего через месяц после российского вторжения, выражает амбиции и интересы Евросоюза по поддержке своих партнёров во время кризиса. Это видение воплощено в конкретные действия – увеличение помощи ЕС и активизацию действий в более широком Черноморском регионе, наглядно показав, что в случае необходимости Европейский Союз способен и готов взять на себя ведущую роль в обеспечении региональной стабильности.

Усилия ЕС направлены на укрепление экономики и демократии, включая противодействие дезинформации. Стратегическое открытие торговых и транзитных путей в Азию должно включать Чёрное море, а не обходить его.

Усиление связей между Центральной Азией и Восточным Средиземноморьем жизненно важно для развития ЕС с точки зрения товаропотока, транспортных сетей, производства, транзита энергоресурсов и обмена данными. Недавнее решение лидеров ЕС начать переговоры о вступлении с Украиной и Республикой Молдова стало ещё одним важным шагом в стратегии ЕС по построению мирного, стабильного и процветающего Черноморского региона.

В области безопасности и обороны ЕС, наряду со США, наиболее активно поддержал усилия Украины по отражению российской агрессии и освобождению оккупированных Кремлём территорий. Благодаря Европейскому фонду мира (ЕФМ) Евросоюз оказал Украине наибольшую помощь. Кроме того, с начала конфликта увеличилось оперативное присутствие ЕС в регионе. Уже существующая гражданская миссия ОПБО (EUAM Ukraine) расширила свой мандат, чтобы помочь Украине расследовать военные преступления; начала работу новая военная миссия, EUAMM Ukraine, для укрепления Вооружённых сил Украины.

Ключ к стабильности и сотрудничеству в Черноморском регионе заключается в прекращении агрессии России против Украины на основе уважения международного права, включая принципы независимости, суверенитета и территориальной целостности. Румыния была одним из самых активных инициаторов и сторонников помощи ЕС Украине.

Жизненно важными факторами безопасности Черноморского региона являются безопасность, стабильность и процветание Республики Молдова. Начало работы Партнёрской миссии ЕС (EUPM) в Молдове стало важным шагом в развитии отношений ЕС с Молдовой, особенно в свете растущих проблем, с которыми сталкивается Молдова из-за продолжающейся войны России против Украины. Румыния вносит весомый вклад в эту миссию, предлагая политическую поддержку и практическое сотрудничество, а саму миссию возглавляет опытный румынский дипломат. Румыния также оказывает конкретную помощь в решении неотложных проблем, определенных Кишинёвскими властями.

Румыния активно участвует и в других миссиях ЕС в регионе, таких, как постоянная гражданская миссия ОПБО в Грузии (EUMM Georgia) и недавно запущенная миссия в Армении (EUAM Armenia), которые обе направлены на укрепление стабильности в более широком Черноморском регионе.

Евросоюз уделяет всё больше внимания безопасности на море, в частности, потому, что это соответствует роли и значимости ЕС в мире. Это особенно важно в регионе Чёрного моря, где проблемы безопасности на море обострились. Недавние шаги ЕС, в частности, обновлённая Стратегия морской безопасности (EUMSS) и План действий, укрепляют его репутацию ключевого сторонника международного мира, безопасности и верховенства права. Обновлённая стратегия, одобренная Советом по общим вопросам 24 октября, адаптирована к сегодняшним динамичным реалиям безопасности

и соответствует последним политическим установкам и инструментам ЕС, включая «Стратегический компас».

EUMSS определила шесть основных приоритетов: повышение информированности, активизация усилий, обучение, управление рисками и угрозами, развитие способностей, и укрепление сотрудничества с партнёрами. Среди этих приоритетов особое значение имеет сотрудничество с партнёрами, особенно с НАТО. Будучи естественными партнёрами, ЕС и НАТО способны серьёзно углубить координацию на море, действуя вместе ради стабильности и избегая дублирования усилий. Это сотрудничество имеет важное значение для устранения текущих угроз морской безопасности и обеспечения безопасного и основанного на правилах порядка в Чёрном море и за его пределами.

В пересмотренной стратегии морской безопасности ЕС изложен ряд ключевых целей, специально направленных на укрепление безопасности в Черноморском регионе.¹⁴ Эти цели включают:

- Поддержку инициатив регионального сотрудничества;
- Взаимодополнение с фондом Blue Growth Fund;
- Борьбу с преступностью в бассейне Черного моря;
- Содействие диалогу между заинтересованными сторонами.

Кроме того, Евросоюз поощряет сотрудничество и обмен информацией погранслужб причерноморских государств, умножая коллективные усилия по обеспечению безопасности. Благодаря таким инициативам, как Black Sea Synergy, Европейский Союз также работает над развитием региона как энергетического хаба, поощряя альтернативные энергетические маршруты между черноморскими странами и Европой. Это укрепит энергетическую безопасность, поможет экономическому развитию и стабильности региона.

Заключение

Важность Чёрного моря для России, её агрессия против Украины, общая динамика глобализации и подъём Китая в Евразии снова поставили Чёрное море в центр геополитики. Некогда считавшееся периферией для Запада, Чёрное море вновь оказалось в центре внимания, с многочисленными и очень высокими геополитическими ставками.

Будущее отношений Москвы с Западом действительно определяют события в Черноморском регионе, где проверяют стойкость Запада и его готовность защитить собственные ценности. Стремление Китая утвердиться в Ев-

¹⁴ European Commission, High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy, "Annex to the Joint Communication to the European Parliament and the Council on the update of the EU Maritime Security Strategy and its Action Plan 'An enhanced EU Maritime Security Strategy for evolving maritime threats'," page 3, March 10, 2023, https://oceans-and-fisheries.ec.europa.eu/document/download/6a9a5e6b-8a10-4233-9bd5-115de4a1fc2_en.

ропе тоже можно оценить, анализируя его действия в этом регионе. Предложенный Пекином мирный план для Украины, хоть и не до конца изученный, предполагает его геополитическую заинтересованность, и будет не удивительно, если военный конфликт между Киевом и Москвой в конечном итоге будет улажен в соответствии с предложениями Китая. Кроме того, стратегия ЕС по укреплению связей со странами Центральной Азии будет в значительной степени зависеть от способности Брюсселя ориентироваться в сложной политической картине Южного Кавказа, обеспечив его если не проевропейскую, то хотя бы равноудалённую от всех внешнюю политику. Наконец, будущее Черноморского региона невозможно полностью оценить без учёта меняющегося характера отношений Турции с Западом, особенно в свете недавнего визита министра иностранных дел Турции Хакана Фидана в Пекин, сигнализирующего о растущем взаимодействии Турции с Китаем.

После многих лет забвения Чёрное море привлекает значительный стратегический интерес. Растущее внимание западных столиц является позитивным фактом, и некоторые страны уже принимают национальные концепции или стратегии для региона. Однако время общей черноморской стратегии Запада ещё не пришло. Предстоит проделать большую работу для координации, согласования политики и решения сложных проблем, стоящих перед регионом.

Примечание

Представленные здесь взгляды принадлежат исключительно автору и не выражают официальную позицию Консорциума военных академий и институтов изучения проблем безопасности программы «Партнёрство ради мира», организаций-участниц или издателей Консорциума.

Благодарность

Connections: The Quarterly Journal, Vol. 22, 2023, вышел при поддержке правительства США.

Об авторе

Юлиан Фота – бывший государственный секретарь по стратегическим вопросам Министерства иностранных дел Румынии, отдал государственной службе более 25 лет. Обладая большим опытом в политике, парламенте и правительстве, Юлиан Фота занимал ключевые должности в сфере внешней политики и национальной безопасности. С 2009 по 2014 год был советником президента по национальной безопасности. Работая в стране и за рубежом, во время многочисленных международных миссий от имени румынского государства, Юлиан Фота сыграл видную роль в интеграции Румынии с Западом, включая её вступление в НАТО и Европейский Союз.

Электронная почта: fota900@gmail.com

Библиография

- “Framework Agreement between the Government of the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland and the Government of Ukraine on Official Credit Support for the Development of the Capabilities of the Ukrainian Navy,” Presented to Parliament by the Secretary of State for Foreign, Commonwealth and Development Affairs by Command of Her Majesty, London, November 12, 2021, https://assets.publishing.service.gov.uk/media/619670cde90e07043f2b965d/CS_Ukraine_1.2021_Framework_Agreement_Credit_Support_Navy.pdf.
- “HMS Defender: Russian Jets and Ships Shadow British Warship,” BBC, June 23, 2021, <https://www.bbc.com/news/world-europe-57583363>.
- “RAF Typhoons Arrive in Romania to Resume NATO Air Policing Mission,” Royal Air Force News, April 23, 2021, <https://www.raf.mod.uk/news/articles/raf-typhoons-arrive-in-romania-to-resume-nato-air-policing-mission/>.
- Coffey, Luke, and Can Kasapoğlu, “A New Black Sea Strategy for a New Black Sea Reality,” Hudson Institute, February 21, 2023, Policy Memo, www.hudson.org/foreign-policy/new-black-sea-strategy-new-black-sea-reality.
- Cropsey, Seth, George Scutaru, Harry Halem, and Antonia Colibășanu, Strategic Nexus: The Black Sea, Great Power Competition, and the Russo-Ukrainian War (Yorktown Institute & New Strategy Center, 2023), https://newstrategycenter.ro/wp-content/uploads/2023/06/YI_NSC_Monograph.pdf.
- Directorate General for Information Relations and Security (DGIRS), “France and Security Issues in the Black Sea,” February 19, 2021, <https://archives.defense.gouv.fr/dgris/action-internationale/enjeux-regionaux/la-france-et-les-enjeux-de-securite-en-mer-noire.html>. – in French
- Drăgoi, Valentina, “Romania-France Agreement. Vasile Dîncu: The Romanian Naval Forces Are Receiving State-of-the-Art Equipment,” Capital, June 16, 2022, <https://www.capital.ro/acord-romania-franta-fortele-navale-romane-primesc-echipamente-de-ultima-generatie.html>. – in Romanian
- European Commission, High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy, “Annex to the Joint Communication to the European Parliament and the Council on the update of the EU Maritime Security Strategy and its Action Plan ‘An enhanced EU Maritime Security Strategy for evolving maritime threats’,” page 3, March 10, 2023, https://oceans-and-fisheries.ec.europa.eu/document/download/6a9a5e6b-8a10-4233-9bd5-115de4a1cf2_en.
- Jones, James L., and Curtis M. Scaparrotti, “A Security Strategy for the Black Sea,” *Atlantic Council*, Scowcroft Center for Strategy and Security, December 15, 2023, <https://www.atlanticcouncil.org/in-depth-research-reports/report/a-security-strategy-for-the-black-sea/>.
- Lanoszka, Alexander, and James Rogers, “‘Global Britain’ and the Black Sea Region,” *Council on Geostrategy*, March 29, 2022, Policy Paper, www.geostrategy.org.uk/research/global-britain-and-the-black-sea-region/.

Ministry of Defence, "Explained: Inside Operation Interflex," Medium, October 28, 2022, <https://defencehq.medium.com/explained-inside-the-uk-led-training-programme-for-ukrainian-recruits-277d630e4073>.

Ostiller, Nate, and The Kyiv Independent news desk, "Telegraph: UK to Sign 10-year Pact on Naval Security Commitments for Ukraine," The Kyiv Independent, December 19, 2023, <https://kyivindependent.com/telegraph-uk-to-sign-mou-on-long-term-naval-security-commitments-for-ukraine/>.

Whichmann, Anna, "The Entire France-Greece Defense and Security Agreement," The Greek Reporter, September 28, 2021, <https://greekreporter.com/2021/09/28/the-entire-france-greece-defense-and-security-agreement/>.