



Т. Тарапев, *Connections QJ* 24, № 1 (2025): 5-10
<https://doi.org/10.11610/Connections.rus.24.1.00>

Редакционная статья

Двадцать пять лет лидерства в совместных исследованиях и образовании

Тодор Тарапев 

Институт информационно-коммуникационных технологий Болгарской академии наук, София, Болгария, <https://iict.bas.bg/en>

Аннотация: Вот уже 25 лет Консорциум военных академий и институтов изучения проблем безопасности «Партнёрство ради мира» продолжает служить участникам, адаптируясь к новым вызовам и предлагая своевременные политические рекомендации, а также актуальные решения в области образования и обучения. В этой статье кратко изложены истоки Консорциума, направления его работы и планы на будущее.

Ключевые слова: Партнёрство ради мира, ПРМ, оборона, вооружённые силы, сектор безопасности, управление, передовое распределённое обучение, новые вызовы безопасности, Юго-Восточная Европа, Южный Кавказ, исследование конфликтов, нерегулярная война, гибридные угрозы.

Вступление

Падение Берлинской стены, последовавший за ним распад Советского Союза и окончание Холодной войны были с большим энтузиазмом встречены в политических кругах¹ и среди широкой общественности. Варшавский договор был распущен, и государства, которые ранее входили в него или объявили о выходе из СССР, вступили на путь демократии и развития, внедряя рыночные механизмы и укрепляя индивидуальные свободы. Для граждан

¹ См., например, Francis Fukuyama, *The End of History and the Last Man* (New York, NY: Free Press, 1992).

Восточной Европы «единая, свободная и мирная Европа»² была не просто лозунгом, а стратегической целью. Устоявшиеся демократии Европы и Северной Америки были готовы поддержать их усилия.

Создание консорциума «Партнёрство ради мира»

«Партнёрство ради мира» (ПРМ) было инициировано НАТО в 1994 году, как платформа укрепления доверия и совместной безопасности в евроатлантическом пространстве. Достижение этой цели требовало предотвращения и, при необходимости, защиты от возвращения автократий. Программа ПРМ предоставляла площадки для двустороннего сотрудничества между отдельными странами-партнёрами в евроатлантическом регионе, а также между партнёрами и НАТО.

К середине 1990-х годов ряд стран НАТО (включая США, Великобританию, Германию и Нидерланды) и НАТО в целом вместе со странами-партнёрами (включая Австрию, Швецию и Швейцарию) запустили дополнительные проекты и инициативы, выходящие за рамки ПРМ. Эти усилия были направлены на поддержку понимания и продвижения демократической политики безопасности и обороны, отношений между гражданскими и военными и гражданского контроля над вооружёнными силами в бывших коммунистических странах. Позднее эти инициативы охватили и реформу сектора безопасности. В ряде стран также были созданы специальные «центры» для информирования о формировании политики и демократическом надзоре, примерами чего могут служить Центр военно-гражданских отношений³ в США, Центр исследований европейской безопасности⁴ в Гронингене, Нидерланды, Центр исследований безопасности⁵ при Швейцарском федеральном технологическом институте (ETH) в Цюрихе, Женевский центр политики безопасности⁶ и, позднее, Женевский центр демократического контроля над вооружёнными силами.⁷

Эти центры и другие организации проводили полевые исследования, организовывали краткосрочные курсы и семинары, а в случае НАТО – предоставляли стипендии отдельным лицам и организациям для проведения исследований, связанных с демократизацией. Ряд инициатив был направлен на улучшение взаимопонимания между гражданскими и военными и на

² Timothy Garton Ash, "Europe Whole and Free," *The New York Review*, November 2, 2023, <https://www.nybooks.com/articles/2023/11/02/europe-whole-and-free-timothy-garton-ash>.

³ Организация Департамента обороны в составе Школы последипломной квалификации Военно-морских сил, Монтерей, Калифорния.

⁴ The Centre for European Security Studies (CESS), <https://cess.org/>.

⁵ Center for Security Studies (CSS), <https://gess.ethz.ch/en/research/institutes-and-centers/css.html>.

⁶ Geneva Centre for Security Policy, <https://www.gcsp.ch>.

⁷ Geneva Centre for the Democratic Control of Armed Forces, теперь – Geneva Centre for Security Sector Governance, <https://www.dcaf.ch>.

усиление (или, точнее, на поддержку создания и развития) гражданского потенциала разработки политики обороны и безопасности среди партнёров. Эти разнообразные инициативы, программы и центры способствовали формированию сетей и появлению сообщества экспертов, а также созданию соответствующего потенциала военного образования. Примером может служить серия двухгодичных Международных форумов по безопасности, проводимых Швейцарией попеременно в Женеве и Цюрихе.

Понимая необходимость координации этих инициатив, министр обороны США Уильям Коэн на встрече министров обороны Совета евроатлантического партнёрства (СЕАП) в июне 1998 года предложил создать в ПРМ Консорциум военных академий и гражданских институтов для изучения проблем безопасности. Предложение поддержала Федеративная Республика Германия.⁸ Предложение о создании Консорциума ПРМ было озвучено на Третьем международном форуме по безопасности (ISF), прошедшем 19-21 октября 1998 года в Цюрихе, Швейцария. С основными докладами выступили швейцарский федеральный советник (министр обороны, гражданской обороны и спорта) Адольф Оги и заместитель помощника министра обороны США по делам Европы и НАТО Лиза Бронсон.

С 1996 года страны-партнёры участвуют в миротворческих операциях под эгидой НАТО на Балканах. В апреле 1999 года Вашингтонский саммит НАТО представил программу совершенствования обучения и образования, направленную на укрепление оперативных возможностей стран-партнёров,⁹ и одобрил создание Консорциума ПРМ.¹⁰ На волне энтузиазма многие страны-союзники и партнёры присоединились к Консорциуму ПРМ, чтобы воспользоваться его потенциалом. Членами Консорциума стали Европейский центр исследований в области безопасности им. Джорджа Маршалла и Колледж обороны НАТО в Риме, а в Центре Маршалла в Гармиш-Партенкирхене, Германия, был создан небольшой секретариат Консорциума ПРМ.

Направления работы

По замыслу секретаря Коэна, ПРМ должна была стать основой общей сети безопасности союзников и партнёров, готовя их к вступлению в НАТО и будучи достойной войти в её структуру сама по себе. Консорциум ПРМ, как «ответвление» ПРМ, выполнил эту важную роль в области образования и

⁸ "Initiation of the Consortium by US Secretary of Defense William Cohen during an intervention at the meeting of the Euro-Atlantic Partnership Council Defence Ministers (EAPC-D) in Brussels, Belgium, on June 12, 1998," *Connections: The Quarterly Journal* 7, no. 3 (2008): 77-80, <https://doi.org/10.11610/Connections.07.3.07>.

⁹ "Partnership for Peace programme," *What We Do*, NATO, last updated June 28, 2024, https://www.nato.int/cps/en/natohq/topics_50349.htm.

¹⁰ "Endorsement of the Consortium in the report, "Towards a Partnership for the 21st Century – The Enhanced and More Operational Partnership," Appendix E, Improved Training and Education in the Partnership for Peace," *Connections: The Quarterly Journal* 7, no. 3 (2008): 100-105, <https://doi.org/10.11610/Connections.07.3.11>.

обучения, а также политической поддержки, распространяя знания и передовой опыт, полученные в ходе сотрудничества.

Консорциум ПРМ выполнял свою миссию силами исследовательских и рабочих групп, посредством регулярных семинаров и конференций, совместных публикаций, разработки и реализации типовых учебных программ, и, отметим особо, научного журнала Консорциума ПРМ *Connections*. Эти мероприятия устраняют пробелы в знаниях, помогают решать практические проблемы и повышают *интеллектуальную совместимость* союзников и партнёров. Статьи нашего специального выпуска *Connections* подробнее расскажут обо всех этих мероприятиях.

Сразу возник (и периодически повторяется) вопрос о том, как организовать работу Консорциума в условиях изменений в безопасности, технологиях и, соответственно, требований к образованию и обучению. Есть два варианта. Во-первых, можно сделать Консорциум централизованной организацией, тесно связанной с НАТО и СЕАП и содействующей реализации их официальной политики. При этом варианте Консорциум будет функционировать как «исполнительное агентство НАТО» со стабильным и предсказуемым финансированием. Второй вариант можно назвать моделью «консорциума желающих», где заинтересованные союзники и партнёры участвуют в определённых видах деятельности и делят финансовое бремя. Хотя управление при втором варианте менее предсказуемо, он позволяет Консорциуму сохранять гибкость и адаптироваться к меняющимся потребностям и требованиям.

В 1998 году, году создания Консорциума, в НАТО было 16 членов. К 2024 году число членов удвоилось – 32. Хотя первый вариант даёт определённые преимущества, принцип НАТО принимать все основные решения консенсусом может в определённых случаях замедлить начало новых видов деятельности. Поэтому до сих пор второй вариант на практике был предпочтительнее.

Однако благодаря сочетанию формальных и неформальных механизмов Консорциум сотрудничает с НАТО в рабочих группах, при разработке и публикации типовых учебных программ и, в частности, в ходе реализации Программы совершенствования военного образования. НАТО также участвует в управлении Консорциумом, присутствуя в его руководящих органах, но в качестве лишь одного из нескольких лиц, принимающих решения, а не единоличного руководителя или «центра власти».

Видение будущего

В июне 2024 года на специальной сессии встречи министров НАТО в Брюсселе собрались руководители оборонных ведомств восьми стран и Генеральный секретарь НАТО в то время Йенс Столтенберг. Сессия признала ценность и достижения Консорциума военных академий и институтов изучения проблем безопасности «Партнёрство ради мира» и подтвердила заинтересованность стран в Консорциуме.

Личное участие министра обороны США Ллойда Остина и министра обороны Германии Бориса Писториуса свидетельствовало о приверженности двух стран-основателей поддержанию основной «инфраструктуры» Консорциума ПРМ, включая его секретариат в Гармиш-Партенкирхене и взаимодействие с американо-германским Центром им. Джорджа Маршалла.

Хотя многие страны-партнёры 1990-х годов уже стали членами НАТО, потребность в сотрудничестве между союзниками и партнёрами сохраняется. Сегодня с Консорциумом ПРМ продолжают сотрудничать такие страны, как Украина, Молдова и партнёры с Западных Балкан, Южного Кавказа и Центральной Азии. Консорциум готов к реагированию на требования партнёров и к решению новых тематических задач. Статьи в этом специальном выпуске содержат ряд идей, например, создание рабочей группы по демократической устойчивости. Кроме того, некоторые из возникающих вопросов, связанных с безопасностью и технологиями, включая применение искусственного интеллекта в обороне и безопасности или противодействие информационным манипуляциям и вмешательству из-за рубежа, могут войти в новые типовые учебные программы.

Поскольку некоторые основные участники, в частности, военные академии стран-партнёров и союзников, участвуют в аналогичных программах, финансируемых ЕС, таких, как *Erasmus+*, Консорциум выиграет от возможного сотрудничества с Европейским Союзом.

Наконец, *Connections*, флагманское издание Консорциума, уже зарекомендовало себя как высокорейтинговый и авторитетный научный журнал. Он может стать главным источником надёжных, высококачественных учебных и методических материалов для военных академий НАТО и стран-партнёров.

* * *

Консорциум ПРМ всегда полагался на знающих и вдохновлённых людей, многие из которых работают добровольно. Имея квалифицированное руководство и сеть высококачественных специалистов, он продолжит служить своим участникам и сообществу безопасности в целом, способствуя безопасности и процветанию в Евroatлантическом регионе.

Примечание

Представленные здесь взгляды принадлежат исключительно автору и могут не отражать официальную политику Консорциума «Партнёрство ради мира» или его руководства.

Об авторе

Профессор **Тодор Тагарев** – бывший министр обороны Республики Болгария (2013, 2023–2024). Член редколлегии *Connections: The Quarterly Journal* с 2004 года. На протяжении многих лет участвует в работе нескольких рабочих групп и команд, ответственных за разработку типовых учебных программ по строительству оборонных институтов, этичности, кибербезопасности, гибридным угрозам и гибридной войне. В 1998 году д-р Тагарев принял участие в Третьем международном форуме по безопасности и первой конференции Консорциума ПРМ.

Электронная почта: tagarev@bas.bg

<https://orcid.org/0000-0003-4424-0201>

Библиография

- “Endorsement of the Consortium in the report, “Towards a Partnership for the 21st Century – The Enhanced and More Operational Partnership,” Appendix E, Improved Training and Education in the Partnership for Peace,” *Connections: The Quarterly Journal* 7, no. 3 (2008): 100-105, <https://doi.org/10.11610/Connections.07.3.11>.
- “Initiation of the Consortium by US Secretary of Defense William Cohen During an Intervention at the Meeting of the Euro-Atlantic Partnership Council Defence Ministers (EAPC-D) in Brussels, Belgium, on June 12, 1998,” *Connections: The Quarterly Journal* 7, no. 3 (2008): 77-80, <https://doi.org/10.11610/Connections.07.3.07>.
- “Partnership for Peace Programme,” *What We Do*, NATO, last updated June 28, 2024, https://www.nato.int/cps/en/natohq/topics_50349.htm.
- Ash, Timothy Garton, “Europe Whole and Free,” *The New York Review*, November 2, 2023, <https://www.nybooks.com/articles/2023/11/02/europe-whole-and-free-timothy-garton-ash>.
- Fukuyama, Francis, *The End of History and the Last Man* (New York, NY: Free Press, 1992).