



Трансформация служб безопасности и разведки в Чешской Республике

Людек Михалек и Ладислав Покорни

Полицейская академия Чешской Республики в Праге, <http://www.polac.cz>

Резюме: В этой статье описывается процесс трансформации аппарата безопасности и разведки Чехословакии и Чешской Республики от тоталитарной модели страны советского блока к современной демократической системе. Авторы описывают основные события, ключевые организационные и юридические изменения, а также роль основных действующих лиц в процессе трансформации. Они анализируют опыт и дают рекомендации по решению остающихся проблем, стоящих перед чешским разведывательным сообществом.

Ключевые слова: разведка, тайная полиция, трансформация, Чехословакия, Чешская Республика.

Введение

В 1989 году Чехословакия была неотъемлемой частью советского блока, членом Варшавского договора, и хотя в Советском Союзе произошли значительные изменения, ослабившие его власть над своими сателлитами, тогдашние высшие чехословацкие руководители по-прежнему сохраняли свои традиционные, очень жесткие позиции. Такая же ситуация наблюдалась и в аппарате безопасности, организационной структуре, которая отражала советскую структуру и все еще поддерживала очень тесные связи со своим советским «старшим братом». Смена власти во время так называемой Бархатной революции в ноябре 1989 года была относительно мирной. За этим последовали значительные изменения во всем чешском обществе, включая трансформацию аппарата безопасности из организации, подавлявшей собственных граждан с целью сохранения власти правящей Коммунистической партии, в организацию, защищающую демократическое общество и гражданские права его граждан.

Хотя доступно много конкретной информации, существует также много очень личных и субъективных мнений, взглядов и источников, касающихся этого вопроса. Авторы в первую очередь опишут основные события, представят организационные и правовые изменения, чтобы прийти к определенным выводам, некоторым извлеченным урокам и рекомендациям. Хотя будут предприняты все попытки быть максимально объективными, некоторые заявления, очевидно, будут отражать преимущественно личное и субъективное мнение авторов и не могут рассматриваться как официальная позиция чешского разведывательного сообщества.

Структура и задачи аппарата Государственной безопасности в 1989 г.

Структура и полномочия государственной безопасности в Чехословакии в 1989 году были очень похожи на те, которые имели место в модели Советского Союза, как и в большинстве стран бывшего советского блока:

- Аппарат безопасности был очень единым и находился под руководством правящей коммунистической партии.
- Разведывательные задачи выполнялись подразделениями, которые имели скорее характер секретной политической полиции (особенно те, что отвечали за внутренние вопросы), чем типичной разведывательной службы, как это понимается в демократических обществах.
- Законодательная база аппарата государственной безопасности была очень расплывчатой. Как описано ниже, только существование организации государственной безопасности было предусмотрено Законом об органах национальной безопасности. Все остальные правила и директивы были внутренними и публично недоступными. Они принимались на уровне министров или даже ниже, и большинство из них были засекречены.¹

Как правило, есть четыре основных задачи разведывательной деятельности:

- наступательная военная разведка,
- наступательная внешняя разведка, так называемая «гражданская служба разведки»,
- оборонительная военная контрразведка,

¹ Оригиналы внутренних приказов и распоряжений о деятельности госбезопасности доступны на *Rozkazy a směrnice* (Приказы и директивы), Ústav pro studium totalitních režimů (Институт изучения тоталитарных режимов), <https://www.ustrcr.cz/uvod/rozkazy-smernice/>.

- оборонительная служба внутренней безопасности, так называемая «гражданская служба контрразведки».²

Государственная безопасность выполняла все эти задачи, за исключением наступательной военной разведки. Организация государственной безопасности была до 1989 года неотъемлемой частью Корпуса национальной безопасности (Sbor národní bezpečnosti – SNB), и ее основной задачей было осуществление политики Коммунистической партии Чехословакии (KSČ) и защита социалистической системы.³ Корпус национальной безопасности был объединенной организацией безопасности, которая состояла из двух основных органов – общественной безопасности (Veřejná bezpečnost – В.Б.) и государственной безопасности (Státní bezpečnost – StB). Общественная безопасность отвечала за общественный порядок и за борьбу со всей преступной деятельностью в целом, в то время как Государственная безопасность отвечала за антирежимную деятельность, контрразведку (включая военную контрразведку) и разведывательные операции за рубежом.⁴

В 1989 году оперативные и розыскные подразделения государственной безопасности были организованы как управления Корпуса национальной безопасности следующим образом:

- 1-е управление корпуса национальной безопасности (I. správa Sboru národní bezpečnosti) – *служба внешней (наступательной) разведки*;
- 2-е управление Федерального министерства внутренних дел – *служба внутренней (оборонительной) контрразведки*; это подразделение обычно считалось «государственной безопасностью» в узком смысле слова;
- 3-е управление Корпуса национальной безопасности – *военная контрразведка (Vojenská kontrarozvědka – ВКР)*;
- 4-е управление Корпуса национальной безопасности – *специализированное подразделение наблюдения*;
- 5-е управление Корпуса национальной безопасности – *защита партийных (коммунистических) и конституционных должностных лиц*;

² Petr Zeman, *Intelligence Services of the Czech Republic: Current Legal Status and Its Development* (Geneva: DCAF, January 2007), https://www.dcaf.ch/sites/default/files/publications/documents/zeman_intelligence-services-czech.pdf.

³ Вышеупомянутые основные задачи были возложены на Корпус в преамбуле Закона № 40/174 Coll. о Корпусе национальной безопасности. Он отражал действовавшую тогда чехословацкую конституцию 1960 года, которая закрепляла ведущую роль Чехословацкой коммунистической партии в обществе. См. *Zákon 100/1960 Sb., Ústava Československé socialistické republiky* (Act No. 100/1960 Coll., Constitution of the Czechoslovak Socialist Republic), https://www.psp.cz/docs/texts/constitution_1960.html.

⁴ Для получения дополнительной информации см. Kieran Williams and Dennis Deletant, *Security Intelligence Services in New Democracies. The Czech Republic, Slovakia and Romania* (Basingstoke, UK: Palgrave Macmillan, 2001), 25-54.

- 6-е управление корпуса национальной безопасности – *разведывательные технологии и оборудование*;
- 12-е управление корпуса национальной безопасности – *служба внутренней (оборонительной) контрразведки Словацкой Социалистической Республики*;⁵
- 13-е управление Корпуса национальной безопасности – *специализированное подразделение SIGINT (внешнее и внутреннее)*;
- Следственное управление государственной безопасности (Správa vyšetřování Státní bezpečnosti) – *специализированное подразделение, ответственное за ведение уголовных дел в сфере ответственности государственной безопасности*.

Задачи *наступательной военной разведки* выполнялись единственной службой, существующей вне структуры государственной безопасности (аналогично ГРУ Советского Союза) – Управлением разведки Генерального штаба (Zpravodajská správa generálního štábu – ZS GŠ).

Трансформация к модели демократической службы разведки

Процесс трансформации тоталитарного аппарата безопасности в Чехословакии, а затем и в Чешской Республике, к современной демократической модели разведывательного сообщества был несколько сложным. Произошло несколько ключевых событий и с некоторых точек зрения, как будет показано позже, процесс трансформации еще не полностью завершен.

В кратком обзоре можно выделить несколько этапов процесса трансформации и некоторые основные события.⁶

Переходный этап, 1989–1992

- Упразднение большинства управлений государственной безопасности.
- Создание Управления по защите конституции и демократии (Úřad pro ochranu ústavy a demokracie – ÚOÚD) в составе Федерального министерства внутренних дел. Позже оно было переименовано в Федераль-

⁵ Чехословацкая Социалистическая Республика как федеративное государство с 1968 года состояла из Чешской Социалистической Республики и Словацкой Социалистической Республики.

⁶ Описание этапов перехода основано в основном на публикациях: Karel Zetocha, *Zpravodajské služby v nové demokracii* (Česká republika, Brno: Společnost pro odbornou literaturu Barrister&Principal, 2009) и Ladislav Pokorný, “Transformace československých (a českých) zpravodajských služeb” [Transformation of the Czechoslovak (and Czech) Intelligence Services], *Security Theory and Practice* 2 (Prague: Police Academy of the Czech Republic, 2018): 57-76.

ную информационную службу Федерального министерства внутренних дел (Federální in-formační služba Federálního Ministerstva vnitra – FIS FMV).

- Создание разведывательной службы Федерального министерства внутренних дел (Zpravodajská služba Federálního Ministerstva vnitra – ZS FMV), позже преобразованной в Управление внешних отношений и информации FMV (řad pro zahraniční styky a informace FMV – ÚZSI FMV).
- Военная контрразведка (3-е управление корпуса национальной безопасности) была передана в структуру Министерства национальной обороны (Ministrystvo národní obrany – MNO) как Главное управление военной контрразведки Министерства обороны (Hlavní správa vojenské kontrarozvedky Ministerstva obrany), позже переименованный в Управление военной оборонительной разведки Чехословацких вооруженных сил (Správa vojenského obranného zpravodajství Československé armády), также называемой военной оборонительной разведкой (Vojenské obranné zpívodajstv).
- Создание Федеральной информационной службы безопасности (Federální bezpečnostní informační služba – FBIS) в качестве независимого учреждения в соответствии с Законом № 244/1991 Coll.
- Закон № 67/1992 Coll. О военной оборонительной разведке.

Переходный этап, 1992-1994

- Раздел Чехословакии на Чешскую Республику и Словацкую Республику (1 января 1993 г.)
- Закон № 527/1992 Coll., Закон Чешского национального совета об информационной службе безопасности Чешской Республики.
- Закон № 153/1992 Coll. О разведывательных службах Чешской Республики.
- Закон № 154/1992 Coll. Об информационной службе безопасности.

Переходный этап, 1995 – ...

- Закон № 289/2005 Coll. о военной разведке обеспечил эффективное слияние Службы военной оборонительной разведки и Службы военной разведки в единую организацию военной разведки.
- Закон № 325/2017 Coll., который изменил Закон № 153/1994 Coll. О разведывательных службах Чешской Республики и привел к значительным изменениям в контроле над разведывательными службами.

В следующих разделах процесс трансформации чехословацкого (чешского) разведывательного сообщества будет описан более подробно.

Переходной этап, 1989 – 1992

Сразу после смены власти в ноябре 1989 года, в течение трехмесячного периода государственная безопасность практически лишилась какого-либо эффективного контроля. Несмотря на отсутствие каких-либо оперативных действий, это время многие офицеры использовали (неправильно) для уничтожения значительного количества оперативных файлов, что создало препятствия для дальнейших попыток восстановить записи о ее деятельности во время коммунистического режима.

Приказом № 16 Федерального министра внутренних дел от 31 января 1990 года все оперативные управления государственной безопасности были упразднены (кроме 3-го управления – военной контрразведки), а на следующий день были созданы следующие новые службы:

- Управление защиты конституции и демократии при Федеральном министерстве внутренних дел (řad pro ochranu ústavy a demokracie Federálního Ministerstva vnitra – ÚOÚD FMV)
- Разведывательная служба Федерального министерства внутренних дел (Zpravodajská služba Federálního Ministerstva vnitra – ZS FMV).

Этот приказ можно рассматривать как основной шаг (вроде большой зачистки) на пути перехода от тоталитарного репрессивного аппарата безопасности к демократической модели сегодняшних спецслужб. Затем последовали многие другие шаги (например, новые приказы и законы), приведшие к нынешней организации чешского разведывательного сообщества (см. следующие разделы).

Постановлением Федерального министерства внутренних дел № 71 от 1 июня 1990 года военная контрразведка – 3-е управление корпуса национальной безопасности – было передано Министерству национальной обороны в качестве Главного управления военной контрразведки. Министерства обороны (Hlavní správa vojenské kontrarozvědky Ministerstva obrany), позже переименованное в Управление военной оборонительной разведки Вооруженных сил Чехословакии (Správa vojenského obranného zpravodajství Československé armády).

Управление по защите конституции и демократии при Федеральном министерстве внутренних дел (ÚOÚD FMV), существовавшее в течение предыдущих шести месяцев, 1 января 1991 было преобразовано в Федеральную информационную службу Федерального министерства внутренних дел. 29 мая 1991 года Федеральное собрание Чехословакии приняло Закон № 244/1991 Coll. О Федеральной информационной службе безопасности и об использовании средств разведки. В соответствии с этим законом 1 июля 1991 года была создана новая Федеральная информационная служба безопасности (Federální bezpečnostní informační služba – FBIS). Этот закон был новым во многих отношениях:

- впервые полномочия разведывательной службы регулировались законом;
- была создана разведывательная служба без какой-либо исполнительной власти;
- впервые в законе прописаны конкретные способы сбора информации;
- впервые упоминается термин «лицо, работающее на пользу» как обозначение человеческого источника информации;
- впервые разведывательная служба должна была контролироваться парламентом;
- Директор FBIS назначался президентом, но отвечал перед парламентом.

В этом законе определены компетенции FBIS как разведывательного учреждения, способы выполнения задач в вопросах внутреннего порядка, безопасности государства и его конституционной системы. FBIS должна предоставлять информацию, имеющую отношение к:

- охране конституционного строя;
- деятельности иностранных спецслужб;
- терроризму, спонсируемого из-за рубежа;
- действиям против безопасности государства;
- защите экономических интересов государства.

Закон о FBIS был первым в своем роде на территории Чехословакии. Это означало конец основной фазы трансформации тоталитарного аппарата безопасности и в то же время начало новой (демократической) эры в сфере чешских спецслужб.

Управление военной оборонительной разведки Чехословацких вооруженных сил (*Správa vojenského obranného zpravodajství Československé armády*), как военная контрразведка была переименована в 1992 году Законом № 67/1992 Coll., стала второй разведывательной службой, деятельность которой регулируется законом и контролируется парламентом. Закон № 67/1992 во всех основных положениях аналогичен Закону о Федеральной информационной службе безопасности.

В этот период служба военной внешней разведки – Управление разведки Генерального штаба (*Zpravodajská správa generálního štábu Československé armády – ZS / GŠ ČSA*) – оставалась практически неотъемлемой частью Генерального штаба Вооруженных Сил Чешской Республики и подчинялась начальнику Генерального штаба (НГШ).

Название Разведывательной службы Федерального министерства внутренних дел (*Zpravodajská služba Federálního Ministerstva vnitra – ZS FMV*) было тем временем изменено на Управление внешних отношений и информации FMV (*řad pro zahraniční styky a informace FMV – ÚZSI FMV*).

Важной особенностью упомянутых выше этапов перехода было сосредоточение внимания на службах внутренней разведки (контрразведки). Судя по опыту коммунистического режима, они считались его главным репрессивным инструментом. После очень короткого периода идеалистических исследований было решено, что такой организации не будет места в новом демократическом обществе, но существование службы контрразведки было признано необходимым элементом аппарата безопасности. Как следствие, это привело к относительно быстрому принятию соответствующих законов, которые уменьшили бы, насколько это возможно, любую угрозу обществу и правам человека со стороны потенциала, которым обладают эти службы.

Обе службы внешней разведки оставались органическими частями соответствующих министерств (министерства обороны и федерального министерства внутренних дел), и в качестве первого шага на пути к их преобразованию в 1990 году они прекратили всю оперативную деятельность против западных стран, которые ранее были их основной целью, но теперь рассматривались как предполагаемые союзники.

Первый период трансформации был очень хаотичным. Были внесены изменения в стандартные институциональные процессы, созданы новые законы и институциональные основы для нового режима. Как утверждает бывший диссидент, а позже сотрудник разведки Шнайдер, «трансформация разведывательной системы после 1989 года была мотивирована идеологией и политикой, а не требованиями безопасности» и «без каких-либо экспертных критериев, но это был могучий инструмент, который парадоксальным образом заставил новых оперативников принять старые привычки». Интересно, что эту точку зрения на переходный процесс также поддержал бывший директор VOZ (военной оборонительной разведки) Ян Дучек.⁷

Чтобы проиллюстрировать ситуацию, в частности в плане высшего руководства в наше время, вот список директоров ÚZSI FMV (службы внешней разведки) в период 1990-1992 гг.:

- январь – апрель 1990 г., Пршемысл ХОЛАН
- май – июнь 1990 г., Богумил КУБЭК
- июль – август 1990 г., Пршемысл ХОЛАН
- сентябрь 1990 г. – декабрь 1992 г., Радован ПРОХАЗКА.

Похожая ситуация была и с аналогичной гражданской внутренней разведкой (ÚOÚD FMV, FI FMV, FBIS):

⁷ Jan Duchek, "Zpravodajské služby při tvorbě a realizaci bezpečnostní politiky [Security Services in the Development and Implementation of Security Policy]," *Vojenské rozhledy [Czech Military Review]*, no. 1 (2005), www.vojenskerozhledy.cz/images/archiv_voj_rozhl/clanky/2005/Rozhledy2005-1/rozhledy2005-1_Zpravodajske_sluzby_pri_tvorbe_a_realizace.pdf.

- февраль – апрель 1990 г., Зденек ФОРМАНЕК
- апрель – июнь 1990 г., Ян РУМЛ
- июнь – ноябрь 1990 г., Иржи МЮЛЛЕР
- ноябрь 1990 г. – декабрь 1991 г., Иржи НОВОТНИ
- январь – август 1992 г., Штефан БАЧИНСКИЙ
- сентябрь – декабрь 1992 г., Павол СЛОВАК.

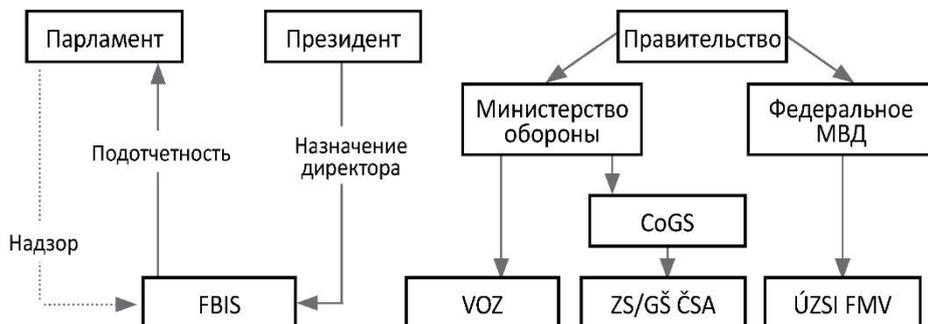
В плане личного состава, для этого первого этапа важны следующие основные тенденции:

- Некоторые офицеры, уволенные со службы после советской оккупации в 1968 году (из-за их реформаторской деятельности в конце 1960-х годов и/или несогласия с советской оккупацией), вернулись на службу, обычно на руководящие должности. Основным их преимуществом был профессиональный опыт предыдущей службы (например, Пршемысл, Холан, Ян Дучек).
- Еще одна группа новых людей в службах (а иногда и непосредственно на руководящих должностях) – это бывшие диссиденты, люди, находившиеся в оппозиции к коммунистическому режиму. Они должны были гарантировать демократическое руководство и активность внутри служб, но проблема в некоторых случаях заключалась в том, что их единственным опытом в этой области было преследование со стороны коммунистической государственной безопасности (например, Олдржих Черны, Петр Земан, Радован Прохазка).
- С другой стороны, начался процесс проверки бывших офицеров госбезопасности с целью проверки их способности служить в новых демократических спецслужбах. Комиссии гражданской проверки были особенно строги в проверке офицеров, которые ранее работали в управлениях контрразведки.
- Некоторые из бывших сотрудников коммунистических силовых структур также покинули службу добровольно, потому что они не согласились с изменениями в политическом режиме.

Организационная структура, подчиненность и надзор за чехословацким разведывательным сообществом в конце переходной фазы показаны на фиг. 1.

Переходной этап, 1992–1994

На этом этапе основным вопросом было разделение Чехословакии на два независимых государства – Чешскую Республику и Словацкую Республику. Переговоры о разделе велись во второй половине 1992 года, а новые государства были официально учреждены 1 января 1993 года. Уже в 1992 году были приняты практические меры по разграничению федеральных институтов, включая аппарат безопасности и вооруженные силы. За исключением



Фигура 1: Организационная структура чехословацких спецслужб в 1992 году.

физического перемещения многих материальных ресурсов (например, оружия), в соответствии с заявленным им будущим гражданством была переведена значительная часть персонала в новые учреждения, которые необходимо было создать.

В области разведывательных служб главным изменением стало учреждение Информационной службы безопасности Чешской Республики Законом № 527/1992 Coll. – Законом Чешского национального совета о Информационной службе безопасности Чешской Республики – в качестве временной правовой рамки для создания новой Чешской Республики. Согласно этому закону, Информационная служба безопасности Чешской Республики (*Bezpečnostní informační služba České republiky – BIS ČR*) впервые была определена как государственное учреждение, затем как силовая служба безопасности и как правительственное агентство с самостоятельным финансированием из государственного бюджета.⁸ Функции службы были скопированы из предыдущих функций FBIS с добавлением еще одной функции, касающейся организованной преступности.

На этом этапе главным событием стало принятие нового так называемого «зонтичного» закона о спецслужбах, закон № 153/1994 Coll. О разведывательных службах Чешской Республики. Этот закон распространяется на все разведывательные службы – внешние, внутренние, военные и гражданские. Закон определяет статус разведывательных служб, их полномочия, задачи, компетенции, назначение директора, определение задач, требования и представление информации. Этот закон действует до сегодняшнего дня с некоторыми изменениями.

Задачи служб определены в § 5 Закона 153/1994 следующим образом.

Информационная служба безопасности (BIS) предоставляет информацию о:

⁸ Предыдущее весьма своеобразное подчинение парламенту было признано неэффективным, и разведывательная служба новой Чешской Республики снова перешла к исполнительной власти.

- схемах и действиях, направленных против демократических основ, суверенитета и территориальной целостности Чешской Республики;
- разведывательных службах иностранных держав;
- деятельности, угрожающей государственной и служебной тайне;
- деятельности, последствия которой могут поставить под угрозу безопасность или основные экономические интересы Чешской Республики;
- организованной преступности и терроризме.

Военная разведка (VZ) предоставляет информацию:

- иностранного происхождения, которая важна для безопасности и обороны Чешской Республики;⁹
- о разведывательных службах иностранных держав в сфере обороны;
- о схемах и действиях, направленных против оборонных интересов Чешской Республики;
- о деятельности, представляющей опасность для секретной информации в области обороны Чешской Республики.

Управление внешних сношений и информации (ÚZSI) предоставляет информацию иностранного происхождения, которая важна для безопасности и защиты внешнеполитических и экономических интересов Чешской Республики.

Все разведывательные службы будут также выполнять другие задачи, определенные конкретным законодательством или международными договорами, которыми связана Чешская Республика.

Специальный закон № 154/1994 Coll. об Информационной службе безопасности, который был принят в то же время, определял, прежде всего, конкретные способы сбора информации,¹⁰ статус и условия найма сотрудников, а также парламентский надзор. Эта служба с того времени именовалась только BIS, без добавки ČR.

До 2005 года военная разведка регламентировалась Законом № 153/1994 следующим образом: «Военная разведка (VZ) состоит из Службы военной разведки (VZSI) и военной оборонительной разведки (VOZ)». Эта конструкция создавала довольно странные ситуации, такие как:

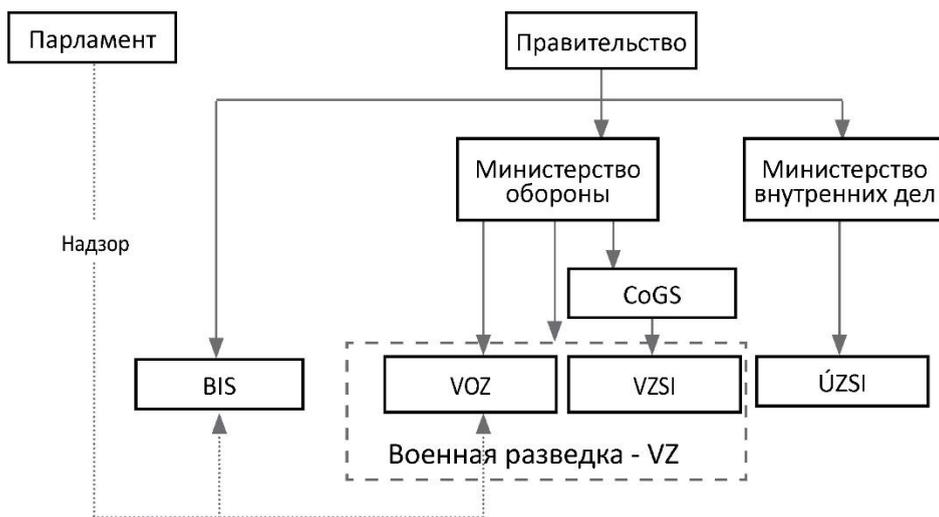
⁹ Эта задача была возложена на внешнюю службу военной разведки (VZSI), остальные задачи были задачами внутренней части военной разведки (VOZ), и если сравнивать задачи VZSI, есть очевидные противоречия или совпадение («безопасность Чешской Республики»), что вызывало определенные проблемы в координации их деятельности (см. следующий текст).

¹⁰ К конкретным средствам сбора (или получения) информации относятся: 1. средства разведки (разведывательные технологии, секретные средства и документы, наблюдение), 2. использование лиц, действующих в пользу (т.е. информаторов). См. также Petr Zeman, *Intelligence Services of the Czech Republic: Current Status and its Development*.

- Только оборонительная часть военной разведки регулировалась законом (специальным законом № 67/1992 Coll. О военной оборонительной разведке).
- Должность директора военной разведки (VZ) была более или менее формальной (у него был очень маленький офис), и он подчинялся министру обороны. Ему подчинялись директора VOZ и VZSI, но лишь в очень ограниченном диапазоне, что исключало «сферу особой деятельности».
- Директор VZSI (чьё личное звание время от времени менялось – начальник, инспектор или директор) в профессиональных вопросах одновременно подчинялся директору VZ и начальнику Генерального штаба Вооруженных сил Чешской Республики (AČR).
- Директор VOZ при этом подчинялся непосредственно министру обороны.

В то время один популярный бон-мот сказал: «Есть три службы, четыре на самом деле, с пятью директорами». Так продолжалось до 2001 года, когда один человек (Иржи Гисл) стал одновременно директором VZ и директором VOZ. Полное слияние обеих служб произошло в 2005 году.

Хотя ситуация в конце 1994 г. (общая картина организации и управления представлена на фиг. 2) соответствовала требованиям большинства аспектов служб разведки и безопасности демократического государства, некоторые вопросы все еще оставались нерешенными. Сюда входила сложная организация и управление службами военной разведки, особенно:

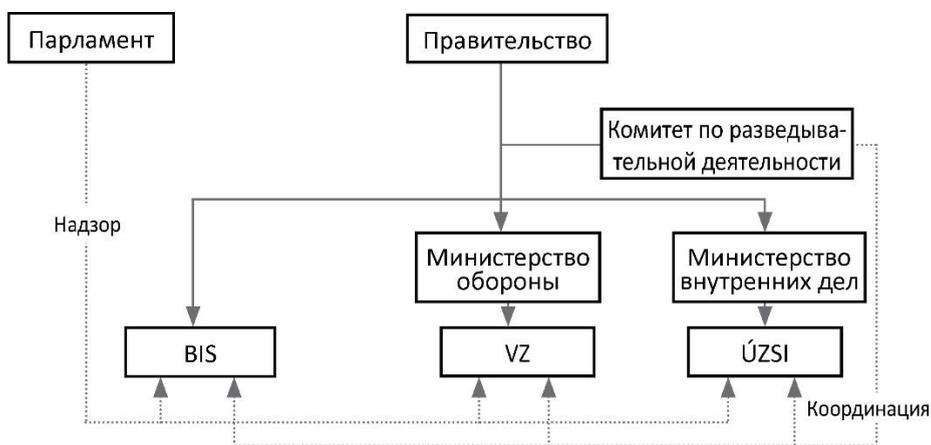


Фигура 2: Организационная структура чешских спецслужб в 1994 г.

- Службы внешней разведки (ÚZSI и VZSI) не подвергались парламентскому надзору.
- Правовая база внешних служб в целом была относительно слабой. Они регулировались лишь несколькими параграфами зонтичного закона № 153/1994 Coll. о спецслужбах Чешской Республики.

Переходный период, от 1995 г. до нынешнего времени

Последняя фаза трансформации, которая, как будет показано ниже, еще не полностью завершена, характеризуется в основном изменениями в сфере военной разведки и в системе надзора за разведывательными службами (ситуация к 2019 году представлена ниже на фиг. 3).



Фигура 3: Организационная структура чешских спецслужб по состоянию на 2019 год.

Как было сказано выше, организационная структура и управление военной разведки (VZ) были очень сложными. Так, в 2005 г. был принят новый Закон № 289/2005 Coll. о военной разведке. Он эффективно объединил внутренние (VOZ) и внешние (VZSI) разведывательные службы в одну единую организацию. Директор подчинялся министру обороны. Важной особенностью этого слияния стала большая смена персонала. Как писал Земан: «Примерно с 2004 года в военной разведке произошла серьезная смена личного состава; Члены VZ, служившие до ноября 1989 г., были вынуждены уволиться со службы на 10–12 лет позже по сравнению с гражданской службой».

До 2014 года 601-я группа спецназа¹¹ входила в организацию Военной разведки. После многих разногласий по этим вопросам было принято решение и это подразделение было передано Управлению специальных операций Министерства обороны (Ředitelství speciálních sil Ministerstva obrany).

Последнее большое изменение в системе разведки Чешской Республики произошло в 2017 году, когда была принята поправка к Закону № 153/1994 о надзоре за разведывательными службами – Закон № 325/2017 Coll. Эта поправка изменила части Закона № 153/1994 Coll. о спецслужбах Чешской Республики. Наиболее значительные изменения заключаются в следующем:

- Создание парламентского комитета по надзору за службой внешней разведки (ÚZSI).
- Создание нового независимого органа по надзору за разведывательными службами (см. следующий раздел).

Комитет по разведывательной деятельности (Výbor pro zpravodajskou činnost – VZČ) осуществляет координацию спецслужб на правительственном уровне. Этот комитет является постоянно действующим органом, созданным как один из рабочих комитетов Совета национальной безопасности (Bezpečnostní rada státu – BRS). Комитет по разведывательной деятельности возглавляет премьер-министр. В его состав входят министр иностранных дел, министр обороны, министр внутренних дел, директора всех трех разведывательных служб (BIS, VZ, ZSI) и директор администрации правительства.

Надзор за разведывательными службами в Чешской Республике

Надзор и/или контроль за разведывательными службами и службами безопасности, как правило, являются деликатными и в демократических государствах важными юридическими вопросами. В этой области опубликовано много документов и исследований, особенно за последние 20 лет. Чешские законодатели пытаются установить надлежащий контроль над спецслужбами с помощью механизма надзора, который соответствует передовой практике других демократических стран. Их идеи были основаны, в частности, на рекомендациях уважаемых европейских институтов. Прежде, чем конкретно рассматривать ситуацию в Чешской Республике, полезно упомянуть основные документы, которые вдохновляли экспертов и законодателей в этой области. Одним из главных авторитетов в демократической Европе в этой области является Совет Европы, который выпустил несколько

¹¹ Миссия этого подразделения в целом определялась задачами специальных сил в соответствии с документами НАТО и высшим национальным командованием, и включала специальную разведку, штурмовые действия и другие специальные задачи (например, спасательные операции, помощь Министерству внутренних дел, охрана посольств и так далее).

важных комплексных документов по этой теме. Многие другие актуальные и полезные публикации и ссылки в области контроля и надзора за службами разведки и безопасности также доступны на вебсайте Женевского центра управления сектором безопасности (DCAF).

В самом широком смысле, контроль спецслужб можно разделить на внутренние и внешние аспекты. Механизмы внутреннего контроля чешских спецслужб будут описаны в следующем разделе. Внешний гражданский надзор за разведывательными службами в Чешской Республике можно разделить на следующие части:

1. Исполнительный контроль;
2. Законодательный (или парламентский) надзор;
3. Судебный контроль;
4. Независимый надзор;
5. Общественный контроль и контроль СМИ.

Исполнительный контроль. Прежде всего, спецслужбы Чешской Республики являются частью исполнительной власти, и в первую очередь за их управление и деятельность отвечает правительство Чешской Республики. Государственный контроль в основном осуществляется путем предоставления указаний и определением задач разведывательным службам; посредством контроля над бюджетом и, на уровне персонала, путем назначения и увольнения директоров разведывательных служб. На практике каждый год правительство публикует список приоритетов разведывательной деятельности (секретный план сбора информации). Следовательно, спецслужбы предоставляют правительству несколько различных отчетов: годовые (секретные¹²) отчеты, отчеты по запросу и отчеты, предоставляемые спецслужбами по собственной инициативе. Организационно исполнительный контроль осуществляется через соответствующие министерства (обороны и внутренних дел) и через Комитет по разведке.

Законодательный (или парламентский) надзор осуществляется специальными надзорными органами Парламента Чешской Республики. Эти надзорные органы, известные как постоянные комиссии по контролю за всеми разведывательными службами, учреждаются Палатой депутатов парламента Чешской Республики (Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky). Полномочия этих комиссий относительно ограничены и охватывают надзор за внутренними правилами, бюджетом и задачами, возложенными правительством и президентом. Комиссии не могут контролировать текущую деятельность (операции) разведывательных служб.

¹² Эти ежегодные секретные отчеты правительству предоставляются всеми тремя разведывательными службами (BIS, VZ и ÚZSI) и содержат более подробную и конфиденциальную информацию, чем несекретный годовой публичный отчет, предоставляемый только BIS и VZ.

Судебный контроль – это надзор, осуществляемый судебной властью. Основная задача системы судебного надзора – проверка соблюдения закона, касающегося использования конкретных средств сбора информации. Это так, потому что использование разведывательных технологий может нарушить права и свободы обычных граждан. Использование разведывательных технологий должно быть одобрено судьей соответствующего Высокого суда по месту нахождения штаб-квартиры службы. Фактически это означает Высокий суд в Праге, потому что головные офисы BIS и VZ расположены в столице. Судебный контроль проводится не только априори, на этапе до фактического использования разведывательных технологий, что приводит к официальному одобрению их использования надлежащим судьей, но также может проводиться задним числом в ходе использования разведывательных технологий. Судья должен оценить, сохраняются ли причины для использования разведывательных технологий. Если судья определит, что причины для использования разведывательных средств больше не существуют, он / она может отозвать ордер на их использование.

Служба внешней разведки (ÚZSI), с этой точки зрения, не является предметом каких-либо судебных проверок, поскольку она не уполномочена использовать такие средства на территории Чешской Республики.

Независимый надзорный орган. В 2018 году был создан новый надзорный орган – Независимый надзорный орган. Он осуществляет де-факто надзор второго уровня, поскольку обладает более высокой компетенцией, чем надзор первого уровня, который осуществляется специальными контрольными органами Парламента. Контрольная деятельность инициируется соответствующей специальной парламентской комиссией по надзору (для BIS, VZ или ÚZSI), и именно этой комиссии представляется окончательный отчет. Согласно закону, Независимый надзорный орган состоит из пяти членов. Это независимые эксперты,¹³ предложенные правительством, а затем отобранные и назначенные Палатой депутатов парламента Чешской Республики сроком на пять лет. В настоящее время эта система не работает эффективно из-за короткого времени с момента принятия конкретных изменений в законе и того факта, что члены Комиссии еще не назначены.

¹³ Членом Независимого надзорного органа не может быть президент Чешской Республики, министр правительства или заместителем министра, депутат или сенатор, депутат Европейского парламента, судья, депутат регионального парламента, член или сотрудник служб безопасности Чешской Республики, а также профессиональный солдат или служащий Вооруженных сил Чешской Республики. Примечание. Органы безопасности Чешской Республики: Полиция Чешской Республики, Тюремная служба Чешской Республики, Пожарно-спасательная служба Чешской Республики, Генеральная инспекция корпуса безопасности, Информационная служба безопасности, Таможенная служба и Управление международных отношений и информации.

Общественный контроль и контроль СМИ. В нынешней Чехии существует несколько форматов этого типа контроля. Прежде всего, на разведывательные службы распространяется Закон № 106/1999 Coll. о свободном доступе к информации, как и на все другие государственные учреждения. Это означает, что они должны предоставлять информацию по многим вопросам, которые задают службам. Однако, согласно специальному закону, Служба не обязана давать ответы на вопросы, касающиеся секретной информации или конкретной разведывательной деятельности (операций).

Служба внутренней разведки (BIS) и служба военной разведки (VZ) регулярно публикуют годовые отчеты о своей деятельности. Каждый год после публикации этих отчетов они становятся предметом интенсивных обсуждений в СМИ, и позже информация, предоставляемая службами, даже проверяется и исследуется журналистами. При этом журналисты всегда ищут нарушения в деятельности спецслужб и утечки информации.

У службы внутренней разведки (BIS) и службы военной разведки (VZ) есть официальные представители. Всякий раз, когда проблема, связанная с разведкой, привлекает интерес общественности, журналисты регулярно запрашивают информацию у этих представителей, особенно у представителя BIS.

Извлеченные уроки, рекомендации и остающиеся проблемы

На основе оценки реальных процессов трансформации чешских разведывательных служб из тоталитарного аппарата безопасности можно выделить некоторые специфические факторы по сравнению с такими же процессами изменений в других бывших социалистических странах, таких как Польша, Венгрия и Восточная Германия. Во-первых, это было восстановление на работу значительного числа бывших членов SNB, которые из-за их реформаторской деятельности в конце 1960-х годов и/или их несогласия с советской оккупацией были уволены со службы после советской оккупации в 1968 году. Еще одной важной особенностью было широкое участие гражданских проверочных комиссий в процессе оценки соответствия бывших сотрудников госбезопасности требованиям службы – как в новых разведывательных службах, так и в полиции.

Среди стран бывшего советского блока, по крайней мере, в сфере гражданской разведки, Чешская Республика была наиболее близкой к так называемому «нулевому варианту», что означает, что она создавала новые службы с нуля на «пустом месте».¹⁴ Смена кадров в других странах происходила на гораздо более неровном месте.

¹⁴ Бывший директор ZSI Олдржих Черный в своей статье «Pár poznámek k problematice zpravodajských služeb v ČR» описывает это время перемен следующими словами: «Чехословакия, а затем Чешская Республика строили свое разведывательное сообщество на пустом месте (я говорю только о внутренних и внешних гражданских службах...) и, несмотря на щедрую иностранную помощь, это был процесс проверок и ошибок, «попаданий и промахов», и эти промахи были

Ранние этапы трансформации не проводились на основе рационального и детально проработанного плана. Иногда это происходило семимильными шагами и непредвиденными изменениями; иногда это было основано на очень индивидуальных и субъективных представлениях.¹⁵ На самом деле это означает, что правовая ситуация в Чешской Республике была прецедентом нарушения преемственности права в этой конкретной области. Поскольку действующего законодательства не существовало, основные изменения можно охарактеризовать как переход от отсутствия регулирования к регулированию, основанный на передовой практике и опыте развитых демократических стран без остатков существующего предыдущего законодательства. Однако необходимо сказать, что, несмотря на большой шаг вперед, законодательство в первый период преобразований (от начала перехода до 1992 г.) не полностью соответствовало демократическим стандартам, которые позже были установлены, например, в документах DCAF.

Только Законы № 153/1994 о разведывательных службах Чешской Республики и № 154/1994 о информационной службе безопасности привели к комплексному законодательству, завершившему этап установления стандартного правового регулирования системы разведки Чешской Республики. Эти действия можно рассматривать, как завершение первой фазы процесса трансформации разведки Чешской Республики (к 1994 г.).

Более узкое понятие мандата спецслужб было четко заложено в чешское правовое регулирование спецслужб. Его применение привело к требованию разделения между разведывательными службами и полицейскими властями и отсутствию каких-либо исполнительных полномочий полицейского типа или правоохранительных органов в разведывательных службах. Спецслужбы Чешской Республики были определены как государственные органы без исполнительной власти и не входящие в правоохранительные органы. Это точно описывает круг предоставленных им полномочий и степень применимости полученной ими информации.

Законодательство 1994 года установило состояние высокой стабильности, и после нескольких последовательных поправок оно все еще существует на базовом уровне. Это создало предпосылки для стандартной работы спецслужб на принципах верховенства закона. За исключением военной разведки, где временные рамки несколько короче, почти четверть века,

намного больше, чем «попадания». Oldřich Černý, "Pár poznámek k problematice zpravodajských služeb v ČR" (Europeum Institut pro evropskou politiku, 2008), http://old.europeum.org/doc/pdf/Oldrich_Cerny_zari_final.pdf.

¹⁵ Например, Игорь Цибула говорит о предложении тогдашнего федерального министра внутренних дел Яна Лангоша полностью прекратить оперативную деятельность чехословацких служб внешней разведки и, таким образом, на практике распустить службу внешней разведки. Igor Cibula, "Zmeny v spravodajských službách po skončení studenej vojny, resp. skončení bipolárneho usporiadania sveta," in *Zmeny v spravodajských službách*, Collection of contributions from a conferece in Bratislava, December 4, 2007 (Bratislava: BVŠP-ABSD, 2008), www.absd.sk/upload/file/Zmeny_v_spravodajskych_sluzbach.pdf.

это обеспечило высокую степень стабильности, что является желательным состоянием для регулирования правовой и разведывательной систем. Однако во многих аспектах недавние события показали необходимость дальнейшей модернизации законов, чтобы обеспечить наиболее эффективное использование спецслужб, особенно перед лицом новых форм терроризма и связанных с ним явлений.

Из обсуждения данной темы можно выделить наиболее важные вопросы последних лет:

- расширение внешнего контроля спецслужб;
- возможное использование разведывательных данных из разведывательных источников в качестве доказательств в судебных процессах; а также
- изменение некоторых аспектов принципа разделения, который до сих пор безоговорочно применяется к мандату и характеру чешских спецслужб.

Требование о расширении внешнего контроля над разведывательными службами, включая создание независимого контрольного органа, было в принципе выполнено путем принятия Закона № 325/2017 Coll. о внесении поправок в Закон № 153/1994 Coll. о спецслужбах Чешской Республики.

Еще предстоит найти правовое решение, позволяющее использовать в качестве доказательств разведывательную информацию. Это намерение уже содержится и сформулировано в некоторых правительственных мерах, особенно в так называемом аудите национальной безопасности.

Определенные изменения некоторых аспектов императивного принципа разделения должны, согласно предлагаемой поправке к Закону о военной разведке, поручить обеспечение киберзащиты Чешской Республики военной разведке.

Источники и литература по теме

Книги и статьи

Audit národní bezpečnosti [National Security Audit], approved by Government Resolution No. 1125 from December 14, 2016, www.vlada.cz/assets/media-centrum/aktualne/Audit-narodni-bezpecnosti-20161201.pdf.

Born, Hans, and Ian Leigh. *Making Intelligence Accountable: Legal Standards and Best Practices for Oversight of Intelligence Agencies*. Oslo: Publishing House of the Parliament of Norway, 2005. <https://www.dcaf.ch/sites/default/files/publications/documents/making-intelligence.pdf>.

Democratic and Effective Oversight of National Security Services. Issue paper published by the Council of Europe, Commissioner for Human Rights. Prepared by Aidan Wills. Strasbourg, 2015. <https://rm.coe.int/16806daadb>.

Černý, Oldřich. *Czechoslovak (Czech) Intelligence after the Cold War*. Paper presented at the Workshop on “Democratic and Parliamentary Oversight of Intelligence Services,” held in Geneva 3-5 October 2002. Geneva Centre for the Democratic Control of Armed Forces.

Černý, Oldřich. Zpravodajské služby a uživatelé zpravodajských informací. In *Ludský faktor v zpravodajských službách*. Collection of contributions from the conference in Bratislava, December 9, 2009. BVŠP-ABSD, Bratislava, 2009. http://www.absd.sk/symposium_ludsky_faktor_v_spravodajskych_sluzbach.

Černý, Oldřich. *Pár poznámek k problematice zpravodajských služeb v ČR*. Europeum, Institut pro evropskou politiku, 2008. http://old.europeum.org/doc/pdf/Oldrich_Cerny_zari_final.pdf.

Cibula, Igor. Zmeny v spravodajských službách po skončení studenej vojny, resp. skončení bipolárneho usporiadania sveta. In *Zmeny v spravodajských službách*. Collection of contributions from the conference in Bratislava December 4, 2007. BVŠP-ABSD, Bratislava, 2008. http://www.absd.sk/upload/file/Zmeny_v_spravodajskych_sluzbach.pdf.

Duchek, Jan. Zpravodajské služby při tvorbě a realizaci bezpečnostní politiky. *Vojenské rozhledy* 1 (2005): 41-58.

History of the UZSI. From 1990 to 1995. Part I. From the dissolution of SNB Directorate I to the emergence of the Office of the FMI for Foreign Relations and Information. Internal, unpublished document. Praha: ÚZSI.

European Commission for Democracy through Law. Internal Security Services in Europe. Secretariat Memorandum based on the opinion of Lundum, John, Said Pullicino, Joseph and Antti Suviranta. No. 039/1997. [http://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL\(1998\)011-e](http://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL(1998)011-e).

Michálek, Luděk, Ladislav Pokorný, Jozef Stieranka, and Michal Marko. *Zpravodajství a zpravodajské služby*. Plzeň: Aleš Čeněk, 2013.

Pokorný, Ladislav. *Zpravodajské služby*. Praha: Auditorium, 2012.

Pokorný, Ladislav. Transformace československých (a českých) zpravodajských služeb. [Transformation of the Czechoslovak (and Czech) Intelligence Services]. *Security Theory and Practise* 2 (2018): 57-76.

Pokorný, Ladislav, Jiří Chrobák, and Martin Fliegel. *Zákon o zpravodajských službách ČR, Zákon o Bezpečnostní informační službě, Zákon o Vojenském zpravodajství. Komentář*. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2018.

Pokorný, Ladislav. K první zákonné úpravě zpravodajských služeb u nás. *Security Theory and Practise* 4 (2011): 67-78.

Pokorný, Ladislav. Aktuální otázky postavení a kompetencí zpravodajských služeb České republiky. In *Bezpečnostní hrozby současnosti*, ed. B. Vegrichtová et al. Praha: Police Academy of the Czech Republic, 2016, 133-140.

Pokorný, Ladislav. "Zur Entwicklung der rechtlichen Regelungen der Nachrichtendienste der Tschechischen Republik." In *Festschrift zum 25-jährigen Bestehen der Schule für Verfassungsschutz und für Andreas Hubsch*, 433-449. Bruhl, Rheinland, 2007.

Růžek, Jiří. *V labyrintu zpravodajských služeb*. Praha: Šulc-Švarc, 2014.

Schneider, Jan. *Reforma zpravodajských služeb v České republice*. Europeum, Institut pro evropskou politiku, 2008. http://old.europeum.org/doc/pdf/Jan_Schneider_zari_final.pdf

Williams, Kieran, and Dennis Deletant. *Security Intelligence Services in New Democracies. The Czech Republic, Slovakia and Romania*. New York: Palgrave, 2001.

Zeman, Petr. *Intelligence Services of the Czech Republic: Current Status and its Development*. Geneva: DCAF, 2007. https://www.dcaf.ch/sites/default/files/publications/documents/zeman_intelligence-services-czech.pdf.

Zeman, Petr, ed. *Česká bezpečnostní terminologie* (Czech Security Terminology). Brno: Masarykova univerzita, 2003.

Zeman, Petr. České zpravodajské služby po roce 1989. In *Kapitoly o bezpečnosti*, edited by Balabán, M., Stejskal, L. a kol. Praha: Karolinum, 2010.

Zeman, Petr. Spolupráce zpravodajských služeb v EU a její limity. In *Evropská unie a její bezpečnost. Vybrané problémy evropské bezpečnosti*, edited by J. Závěšický. Brno: Mezinárodní politologický ústav MU, 2006.

Zeman, Petr. Transformace zpravodajských služeb v Československu a České republice. In *Zkušenosti české transformace*, edited by L. Veselý. Praha, 2005. <https://www.clovekvitisni.cz/media/publications/360/file/1422350512-ceska-zkusenost-transformace.pdf>.

Zeman, Petr. Transformace zpravodajských struktur v postkomunistických zemích – příklad Československa a Česka. In *Zmeny v spravodajských službách*. Sborník příspěvků ze sympózia Bratislava, Janury 4, 2007. BVŠP-ABSD, Bratislava, 2008. http://www.absd.sk/upload/file/Zmeny_v_spravodajskych_sluzbach.pdf.

Rozkaz ministra vnitra České a Slovenské federativní republiky, č. 71 ze dne 31. 5. 1990. (Приказ № 71 Министерства внутренних дел от 31 мая 1990 г.). http://old.ustrcr.cz/data/pdf/rozказы/orstb71-89/rmv_71_1990.pdf.

Zetocha, Karel. *Zpravodajské služby v nové demokracii. Česká republika*. Společnost pro odbornou literaturu. Brno: Barrister & Principa, 2009.

Вебсайты

Bezpečnostní informační služba [Информационная служба безопасности], www.bis.cz

Úřad pro zahraniční styky a informace [Управление внешних сношений и информации], <http://uzsi.cz/cs/>

Vojenské zpravodajství [Военная разведка], <https://www.vzcr.cz>

Výbor pro zpravodajskou činnost [Комитет по разведывательной деятельности], <https://www.vlada.cz/cz/ppov/brs/pracovni-vybory/zpravodajskacinnost/vybor-pro-zpravodajskou-cinnost-3858/>

Bezpečnostní rada státu [National Security Council], <https://www.vlada.cz/en/pracovni-a-poradni-organy-vlady/brs/office-of-the-government-of-the-czech-republic-23851/>

Ředitelství speciálních sil [Управление специальных сил], www.acr.army.cz/struktura/generalni/specialni-sily/reditelstvi-specialnich-sil-104392/

Ústav pro studium totalitních režimů [Институт изучения тоталитарных режимов], <https://www.ustrcr.cz>

Asociácia bývalých spravodajských dôstojníkov [Ассоциация бывших офицеров разведки], <http://www.abds.sk>

Geneva Centre for the Democratic Control of Armed Forces (DCAF), www.dcaf.ch

Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky [Палата депутатов парламента Чешской Республики], <http://www.psp.cz/sqw/hp.sqw?k=195>

Cibulkovy seznamy, http://cs.wikipedia.org/wiki/Cibulkovy_seznamy

Archív bezpečnostních složek, <https://www.abscr.cz>

Законы

Zákon č. 40/1974 Sb., o Sboru národní bezpečnosti [Act No. 40/174 Coll. о Корпусе национальной безопасности], <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1974-40#f3527802>

Zákon č. 244/1991 Sb., o Federální bezpečnostní informační službě a o používání zpravodajských prostředků [Act No. 244/1991 Coll., о Федеральной информационной службе безопасности и об использовании средств разведки], www.zakonyprolidi.cz/cs/1991-244

Zákon č. 67/1992 Sb., o Vojenském obranném zpravodajství [Act No. 67/1992 Coll., о военной оборонительной разведке], www.zakonyprolidi.cz/cs/1992-67

Zákon č. 527/1992 Sb., Zákon České národní rady o Bezpečnostní informační službě České republiky [Act No. 527/1992 Coll., Закон Чешского национального

совета об информационной службе безопасности Чешской Республики], <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1992-527>

Zákon č. 153/1994 Sb., o zpravodajských službách České republiky [Act No. 153/1992 Coll., о спецслужбах Чехии], <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1994-153>

Zákon č. 154/1994 Sb., o Bezpečnostní informační službě [Act No. 154/1992 Coll., об информационной службе безопасности], www.zakonyprolidi.cz/cs/1994-154

Zákon č. 289/2005 Sb., o Vojenském zpravodajství [Act No. 289/2005 Coll., о военной разведке], <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2005-289>

Zákon č. 325/2017 Sb., kterým se mění zákon č. 153/1994 Sb., o zpravodajských službách České republiky, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony [Act No. 325/2017 Coll., which changes act No. 153/1994 Coll., о разведывательных службах Чешской Республики], www.zakonyprolidi.cz/cs/2017-325

Zákon č. 100/1960 Sb., Ústava Československé socialistické republiky [Act No. 100/1960 Coll., Конституция Чехословацкой Социалистической Республики], https://www.psp.cz/docs/texts/constitution_1960.html

Zákon č. 106/1999 Sb. o svobodném přístupu k informacím [Act No. 106/1999 Coll., о свободном доступе к информации], www.zakonyprolidi.cz/cs/1999-106

Zákon č. 412/2005 Sb. o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti [Act No. 412/2005 Coll., о защите секретной информации и допуске к секретной информации], <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2005-412>

Zákon č. 451/1991 Sb., kterým se stanoví některé další předpoklady pro výkon některých funkcí ve státních orgánech a organizacích České a Slovenské Federativní Republiky, České republiky a Slovenské republiky [Act No. 451/1991 Coll., который определяет другие условия назначения на определенные должности в государственном управлении и учреждении Чешской и Словацкой Федеративных Республик, Чешской Республики и Словацкой Республики], www.zakonyprolidi.cz/cs/1991-451

Zákon č. 279/1992 Sb. Zákon České národní rady o některých dalších předpokladech pro výkon některých funkcí obsazovaných ustanovením nebo jmenováním příslušníků Policie České republiky a příslušníků Sboru nápravné výchovy České republiky [Act No. 279/1992 Coll., о некоторых других предпосылках для выполнения определенных функций, связанных с положением или назначением сотрудников полиции Чешской Республики и сотрудников тюремной службы Чешской Республики], <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1992-279>

Zákon č. 140/1996 Sb., o zpřístupnění svazků vzniklých činnostmi bývalé Státní bezpečnosti [Act No. 140/1996 Coll., о доступе к связкам, возникающим в результате деятельности бывшей Госбезопасности], www.zakonyprolidi.cz/cs/1996-140

Zákon č. 341/2011 Sb., o Generální inspekci bezpečnostních sborů a o změně souvisejících zákonů [Act No. 341/2011 Coll. о генеральной инспекции корпуса безопасности], <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2011-341>

Zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník [Act. No. 40/2009 Coll., Уголовный кодекс], <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2009-40?text=trestni+zakon>.

Zákon č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád) [Act No. 141/1961 Coll., Наказательный кодекс], <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1961-141>

Zákon č. 200/1990 Sb., Zákon České národní rady o přestupcích [Act. No. 200/1990, Закон Чешского национального совета о правонарушениях], <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1990-200>

Zákon č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů [Act No. 361/2003 Coll., о службе сотрудников корпуса безопасности], <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2003-361>

Отказ от ответственности

Выраженные здесь взгляды являются исключительно взглядами авторов и не отражают точку зрения Консорциума оборонных академий и институтов изучения безопасности ПрМ, участвующих организаций или редакторов Консорциума.

Издание *Connections: The Quarterly Journal*, том 18, 2019 осуществляется при поддержке правительства Соединенных Штатов.

Об авторах

Людек **Михалек**, доктор философии, работает в качестве преподавателя в Полицейской академии Чешской Республики в Праге, преподает в основном темы, связанные с исследованиями в области разведывательной деятельности. В прошлом он имеет многолетний опыт службы в вооруженных силах, в том числе в военной разведке. E-mail: michalek@polac.cz

Ладислав **Покорни**, доктор философии, работает доцентом в Полицейской академии Чешской Республики в Праге, преподает в основном темы, связанные с разведкой. У него есть предыдущий многолетний опыт работы в разведывательной службе. E-mail: pokorny@polac.cz