



Трансформация системы государственной безопасности в Словацкой Республике с 1989 по 1992 год

Йозеф Стиранка и Мартина Биндерова

Академия полицейских сил в Братиславе, <https://www.akademiapz.sk/en>

Резюме: В этой статье описываются основные шаги посткоммунистической трансформации разведывательных и контрразведывательных служб Чехословацкой Социалистической Республики, сначала в целях демократизации федеративного образования, а затем для создания соответствующего потенциала Словацкой Республики. Авторы обращают особое внимание на внедрение норм и практики парламентского надзора за службами безопасности на этой ранней стадии процесса трансформации.

Ключевые слова: разведка, контрразведка, трансформация, демократический контроль, надзор, Словакия.

Введение

В этой статье описывается процесс трансформации системы государственной безопасности (далее – ГБ)¹ в Словацкой Республике, который начался после «бархатной революции» в ноябре 1989 года. После «бархатной революции» начался процесс демократизации во всех сферах общественной жизни, включая политическую, экономическую и социальную, а также изменения в службах безопасности. Эти изменения были направлены на создание новых служб безопасности (в том числе спецслужб), которые будут

¹ Štátna bezpečnosť, Государственная безопасность (на словацком языке). Государственная безопасность была организационной частью Корпуса национальной безопасности. Де-факто это был полицейский компонент, занимавшийся комплексно разведывательной и контрразведывательной деятельностью.

выполнять свою деятельность на совершенно иных основаниях по сравнению с государственной безопасностью. В данном исследовании рассматриваются два периода: период до «бархатной революции» (до ноября 1989 г.) и период трансформации служб безопасности (с ноября 1989 г. до конца 1992 г.). В рамках первого периода анализируются организация и управление ГБ, включая подробный анализ соответствующего законодательства, задач и полномочий различных подразделений государственной безопасности незадолго до «бархатной революции». Во второй части исследования рассматривается процесс трансформации ГБ на территории Словацкой Республики, описывается генезис необходимых законодательных изменений, а также формирование штата новых спецслужб.

Первый период: организация, управление и роль Государственной безопасности до ноября 1989 г.

Начиная анализ этого периода, следует отметить, что до и во время Бархатной революции в ноябре 1989 года Словацкая Республика была частью Чехословацкой Социалистической Республики (далее ЧССР). В плане государственных и правовых институтов это была федерация двух республик, а именно Чешской Социалистической Республики (далее – ЧСР) и Словацкой Социалистической Республики (далее – ССР). В рамках федерального устройства некоторые области социальной, политической и экономической жизни, а также некоторые вопросы безопасности находились в ведении федеральных министерств ЧССР. Правовой основой деятельности Корпуса национальной безопасности (тогдашней «полиции») до ноября 1989 года был Закон № 40/1970 Coll. о Корпусе национальной безопасности от 24 апреля 1974 г. Он применялся на всей территории Чехословацкой Социалистической Республики, а значит и на территории ССР. Закон вступил в силу 1 июля 1974 года, и в соответствии с разделом 1 Закона, Корпус национальной безопасности представлял собой единый вооруженный корпус безопасности, основной задачей которого была защита социалистического государства, социального устройства, общественного порядка и безопасности людей и имущества. Свои задачи корпус выполнял посредством профилактических и просветительских мероприятий, а также посредством государственного принуждения. Корпус национальной безопасности был разделен на Государственную безопасность и Общественную безопасность. Корпус национальной безопасности в принципе был организован по областям, районам и участкам. Департаменты Государственной безопасности подчинялись федеральному министру внутренних дел ЧССР. Департаменты, работающие в сфере общественной безопасности, наоборот, были подчинены национальным министрам внутренних дел, то есть министру внутренних дел ССР на территории Словацкой Республики и министру внутренних дел ЧСР на территории Чешской Республики. Обязанности как Государственной безопасности, так и Общественной безопасности были определены в Законе № 40/1970 Coll., Раздел 4.

В число задач Государственной безопасности входили, в частности:

- обнаруживать и пресекать враждебные действия против ЧССР;
- собирать и обрабатывать информацию, имеющую отношение к государственной безопасности, политическому и экономическому развитию страны;
- обеспечивать защиту конституционных должностных лиц;
- обеспечивать, в ограниченной степени, защиту особо важных объектов;
- участвовать в защите ЧССР и охране государственных границ;
- участвовать в выполнении задач, предусмотренных Положением о защите государственной, экономической и служебной тайны.

Задачи Общественной безопасности заключались в следующем:

- обеспечение безопасности людей и имущества;
- выявление тяжких преступлений, мелких правонарушений и выявление правонарушителей;
- расследовать и выявлять правонарушения и раскрывать их в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом;
- обеспечивать общественный порядок и в случае его нарушения принимать меры по его восстановлению;
- принимать участие в управлении движением и следить за его безопасностью и регулярностью;
- выявление и выяснение мелких правонарушений;
- выполнять задачи, поставленные в надзоре за охраной.

Выполнение задач отделами ГБ входило в обязанности Федерального министерства внутренних дел ЧССР. Организационная структура государственной безопасности была создана с учетом этой цели и могла быть изменена в соответствии с потребностями, поскольку в соответствии с разделом 8 Закона № 40/1970 Coll. организация отделов Корпуса национальной безопасности, находящихся в ведении министра внутренних дел ЧССР, определялась министром внутренних дел ЧССР (федеральным министром внутренних дел). За год до «Бархатной революции», а именно с 1 августа 1988 г. по 15 февраля 1990 г., организационная структура ГБ, подчиненная Федеральному Министерству внутренних дел, выглядела следующим образом:

- 1-е управление Корпуса национальной безопасности (Главное разведывательное управление);
- 2-е управление Корпуса национальной безопасности (Главное контрразведывательное управление);
- 3-е управление Корпуса национальной безопасности (Главное управление военной контрразведки);
- 4-е управление Корпуса национальной безопасности (наблюдение);

- 5-е управление Корпуса национальной безопасности (защита партийных и конституционных чиновников);
- 6-е управление Корпуса национальной безопасности (разведывательное оборудование);
- 12-е управление Корпуса национальной безопасности (Служба контрразведки в Братиславе);
- 13-е управление Корпуса национальной безопасности (Особое управление);
- Следственное управление государственной безопасности;
- Паспортно-визовое управление;
- Управление развития автоматизации Корпуса национальной безопасности.²

Это исследование рассматривает специализации и задачи, выполняемые только оперативными службами разведки и контрразведки в ЧССР.

Главная разведывательная служба

1-е управление Корпуса национальной безопасности проводило мероприятия, направленные на обеспечение безопасности и укрепление обороноспособности ЧССР и стран социалистического содружества. Этого можно достичь с помощью конкретных средств, методов и форм работы. 1-е управление КНБ выявляло и пресекало подрывную деятельность враждебных спецслужб, пресекало предательскую эмиграцию и деятельность центров идеологической диверсии, принимало меры по защите экономических интересов, развитию экономики ЧССР и социалистических стран, и развитию науки, техники и вооруженных сил.³ По указанным выше направлениям выполнялись следующие задачи:

- сбор конфиденциальной информации о намерениях, планах и действиях противника против ЧССР и социалистических стран, о военном и экономическом потенциале противника, а также информации и знаний, позволяющих вести активную борьбу с внешними угрозами;
- сбор, проверка, анализ и обработка информации, полученной с помощью разведывательной деятельности и дополнительных ресурсов;
- проведение секретных операций и действий для поддержки борьбы за глобальный мир, парализации и ослабления действий противника с

² “Štruktúra ŠtB [StB Structure],” по состоянию на 15 января 2019, <http://www.policie.cz/clanek/struktura-stb.aspx>.

³ “Organizačný poriadok Hlavnej správy rozviedky ZNB [План устройства Главного управления контрразведки Корпуса национальной безопасности],” по состоянию на 15 января 2019, <http://www.upn.gov.sk/utvary-stb-a-ps-na-slovensku/1-sprava/zakladne-ulohy.php>.

целью укрепления обороноспособности и безопасности ЧССР и социалистического сообщества в политической, идеологической и экономической сферах;

- защита определенных чехословацких посольств, учреждений, чехословацких граждан и резиденций 1-го управления Корпуса национальной безопасности за рубежом;
- выполнение в пределах своей компетенции задач, вытекающих из взаимных договоренностей о сотрудничестве между разведывательными службами союзников;
- обеспечение безопасности курьерской и зашифрованной связи со всеми посольствами Чехословакии за рубежом.⁴

Главная служба контрразведки

2-е управление Корпуса национальной безопасности, Главная контрразведывательная служба Корпуса национальной безопасности, было сформировано в ходе реорганизации Федерального министерства внутренних дел 1 октября 1988 года путем слияния бывшего управления по борьбе с внешним врагом (бывшее 2-е управление федерального министерства внутренних дел), управления по борьбе с внутренним врагом (ранее 10-е управление федерального министерства внутренних дел) и управления по защите экономики (ранее 11-е управление федерального министерства интерьера). 2-е управление Корпуса национальной безопасности было разделено на:

Департаменты, специализирующиеся на борьбе с так называемым внешним противником:

- 1-й отдел – специализировался на США и странах Латинской Америки;
- 2-й отдел – специализировался на Германии и Австрии;
- 3-й отдел – специализировался на Великобритании, Франции и других странах НАТО; защита Федерального министерства иностранных дел;
- 4-й отдел – специализировался на афро-азиатских странах, терроризме, организациях контрабанды людей, защите советских войск.

Департаменты по защите экономики:

- 5-й отдел, специализирующийся на предпроеизводственной сфере, промышленности, сельском хозяйстве;
- 6-й департамент – направлен на защиту Федерального министерства внешней торговли, внешнеторговых компаний, бизнес-представительств иностранных компаний;
- 7-й отдел по транспорту, связи, энергетике;

⁴ Там же.

- 8-й отдел – по защите государственной, экономической и коммерческой тайны.

Департаменты по борьбе с внутренними врагами:

- 9-й отдел – ориентирован на церкви, религиозные общества, секты;
- 10-й отдел – сосредоточен на контрразведке враждебных группировок (правые и антисоциалистические силы, бывшие коммунисты, независимые инициативы, Хартия 77, Движение за гражданскую свободу, Партия демократического социализма);
- 11-й отдел – молодежь, наука, образование и культура;
- 12-й отдел – специализировался на центрах идеологической диверсии и эмигрантских организациях.⁵

В соответствии с Планом создания Главного управления контрразведки от 15 марта 1989 г. перед Управлением были поставлены следующие основные задачи:

- выявление враждебных действий спецслужб на территории ЧССР;
- выявление враждебных действий граждан ЧССР и иностранцев в контактах с иностранными спецслужбами;
- выявление, предотвращение и устранение враждебных действий со стороны лиц, угрожающих внутреннему порядку ЧССР;
- осуществление контрразведывательных мероприятий против идеологической диверсии;
- осуществление контрразведывательной защиты определенных помещений;
- сотрудничество с контрразведывательными органами с целью проникновения во враждебные центры разведки (в том числе участие в так называемой дезинформации);
- участие в защите государственных секретов ЧССР;
- сотрудничество с военной контрразведкой по охране военных объектов (включая места дислокации советских войск);
- применение профилактических и воспитательных мер, направленных на предупреждение или пресечение враждебных действий;
- предотвращение террористической деятельности на территории ЧССР;
- проникновение в посольства и обнаружение шпионов.⁶

На территории Словацкой Социалистической Республики департаменты государственной безопасности находились в ведении Федерального министерства внутренних дел. Организация отделений государственной

⁵ “Druhá správa ZNB [Второе управление Корпуса национальной безопасности],” 15 января 2019, <http://www.cdtr.cz/cs/slovník/2-sprava-fmv>.

⁶ Там же.

безопасности на территории Словацкой Социалистической Республики соответствовала административно-территориальному делению на три региона, а именно Западно-Словацкий регион, Центральнo-Словацкий регион и Восточно-Словацкая Республика. Отделения ГБ были разделены на:

- Управление государственной безопасности Братиславы;
- Управление государственной безопасности Банска Быстрица;
- Управление государственной безопасности Кошице;
- Отделы разведки (региональные отделения Первого управления в Словакии),

которые входили в состав региональных управлений Корпуса национальной безопасности. Затем каждое управление ГБ было разделено на три отдела. Первый отдел специализировался на контрразведывательной защите от деятельности иностранных спецслужб. Второй отдел был ориентирован на борьбу с так называемым внутренним врагом, а третий отвечал за защиту экономических интересов. Методологическое руководство и надзор за отдельными отделами осуществлялись соответствующими управлениями Федерального министерства внутренних дел. 2-е управление Корпуса национальной безопасности отвечало за первый департамент, в то время как второй департаментом руководило 10-е управление Корпуса национальной безопасности, а третьим департаментом – 11-е управление Корпуса национальной безопасности. После организационных изменений в октябре 1988 года, когда 2-е, 10-е и 11-е управления Корпуса национальной безопасности слились в Главное управление контрразведки Федерального министерства внутренних дел, все три департамента систематически руководились и контролировались Главным управлением. Областные отделения ГБ подчинялись заместителям начальника ГБ областного управления КНБ. Начальник 1-го управления Корпуса национальной безопасности обеспечивал их методическое руководство, контроль в установленном масштабе и обеспечивал обучение офицеров.⁷

Как государственный орган принуждения, администрация ГБ уделяла основное внимание предотвращению, выявлению и пресечению враждебной деятельности на закрепленной за ней территории, то есть в конкретном регионе. Деятельность ГБ в конкретном регионе была направлена в основном на:

- выявление намерений противника с целью воспрепятствовать его действиям, пресечь его действия, найти и наказать курирующих офицеров разведки и вражеских структур на территории ЧССР;

⁷ “Útvary rozviedky na území SSR [Департаменты контрразведки на территории Словацкой Социалистической Республики],” 15 января 2019, www.upn.gov.sk/utvary-stb-a-ps-na-slovensku/1-sprava/utvary-rozviedky.php.

- выявление и пресечение враждебной деятельности эмигрантских, сионистских, националистических и других антисоциалистических центров, выявление и пресечение организации идеологической диверсии и других враждебных действий против ЧССР и социалистических стран;
- выявление и учет антигосударственной деятельности лиц из числа внутренних врагов, антисоциалистических кластеров и вражеской деятельности;
- обеспечение агентурной и оперативной охраны особо важных объектов, которые могут представлять интерес для разведывательных служб противника; Государственная безопасность участвовала в защите секретной информации и других определенных объектов;
- обнаружение, регистрация и предотвращение трансграничной деятельности иностранцев и сотрудничество в охране национальных границ;
- осуществление агентурно-оперативного надзора за вернувшимися эмигрантами и иностранцами, постоянно проживающими на территории Чехословацкой социалистической республики;
- предотвращение ненадлежащего выезда чехословацких граждан за границу агентурно-операционными средствами;
- обеспечение внешней защиты объектов Чехословацкой Народной Армии и Советских войск в определенных местах.⁸

Региональные структуры

В соответствии со своей специализацией, Управление государственной безопасности соответствующего регионального управления Корпуса национальной безопасности выполняло следующие задачи:

- оно организовывало и осуществляло выявление антигосударственной деятельности на территории региона через агентов и оперативные средства, ведение и обработку оперативного учета. Оно принимало решение о расследовании дела, за исключением случаев, требующих одобрения начальника Главного управления контрразведки или регионального управления Корпуса национальной безопасности;
- в сотрудничестве с национальными и экономическими властями на территории региона организовывало защиту государственных, экономических и ведомственных / государственных мероприятий;
- собирало и анализировало информацию об оперативной обстановке по отдельным вопросам и объектам на территории региона, о масштабах и уровне рассматриваемых дел и сигналов, объеме и уровне

⁸ “Správa ŠtB KS ZNB [Управление ГБ Областного Управления Корпуса национальной безопасности],” 15 января 2019, <http://www.upn.gov.sk/utvary-stb-a-ps-slovensku/sprava-stb-bratislava/zakladne-zameranie.php>.

средств оперативной работы (агентурная система, мониторинг, операционные технологии), их распространение и использование на территории региона;

- организовывало оказание помощи пограничным службам в регионе;
- организовывало превентивные меры в соответствии с планом Главного управления по противодействию разведке и в пределах своей компетенции;
- вело статистику и регистры ведомственно-оперативного характера в пределах региона;
- оно отвечало за эффективное распределение работы между отдельными отделами в рамках ГБ. Кроме того, оно сотрудничало с территориальными органами военной контрразведки и в случаях, выходящих за пределы региона, также с другими управлениями ГБ;
- в соответствии с принципами осуществления услуги уведомления оно информировало начальника Главного управления контрразведки и начальника регионального управления Корпуса национальной безопасности, особенно о важной новой информации об антигосударственной деятельности в отдельных случаях и ходе их разработки, о результатах работы, состоянии дел и потребностях в профессиональной и политической подготовке офицеров;
- осуществляло оперативную деятельность в соответствии с приказами и распоряжениями начальника Главного управления контрразведки и начальника регионального управления Корпуса национальной безопасности и методических указаний Главного управления контрразведки.⁹

Кроме того, на территории Словацкой Социалистической Республики действовали еще два отдела Государственной безопасности:

- 12-е управление Корпуса национальной безопасности – Управление по борьбе с разведкой в Братиславе;
- Разведывательный отдел 11-й пограничной бригады.¹⁰

12-е управление Корпуса национальной безопасности – Управление контрразведки в Братиславе было подразделением Корпуса национальной безопасности и составной частью Государственной безопасности. Как исполнительное подразделение Федерального министерства внутренних дел, оно отвечало за обеспечение, осуществление и организацию контрразведывательных мер по определенным вопросам и в федеральных объектах

⁹ Там же.

¹⁰ “Spravodajské zložky 11. brigády PS [Разведывательные подразделения 11-й пограничной бригады],” 15 января 2019, <http://www.upn.gov.sk/sk/utvary-a-prislusnici-stb-a-ps/>.

на территории Словацкой Социалистической Республики. Оно было разделено на:

- 1-й отдел – отдел по борьбе с внешним противником;
- 2-й отдел – отдел по борьбе с внутренними врагами;
- 3-й отдел – отдел защиты экономики;
- 4-й отдел – отдел наблюдения;
- 5-й отдел – отдел проверки корреспонденции и экспертизы;
- 6-й отдел – отдел разведывательного оборудования.¹¹

Отдел по борьбе с внешним врагом принимал контрразведывательные меры против проникновения спецслужб в Чехословацкую Социалистическую Республику. Он работал в объектах Управления служб дипломатического корпуса, Исследовательского вычислительного центра ООН, Исследовательского центра охраны окружающей среды Организации Объединенных Наций, Пресс-центра и информационного центра Федерального министерства иностранных дел, а также в посольствах капиталистических государств, Китая и Югославии. Он работал с делами и сигналами по следующим вопросам: дипломатические службы, туристические агентства, иностранные визы и экскурсии / путешествия.

Борьба с внутренними врагами

Подразделение по борьбе с внутренними врагами было разбито на:

- 1-й отдел, занимающийся проблемами правого оппортунизма;
- 2-й отдел – по вопросам культуры, науки и средств массовой информации;
- 3-й отдел, занимающийся вопросами образования, молодежи, спорта, защиты национальных организаций и политических партий возрождения, сионизма и словацкого сепаратизма;
- Особый отдел, занимающийся вопросами Церкви и различных сект.¹²

Защита экономики

Подразделение защиты экономики было разделено на:

- 1-й отдел, отвечающий за контрразведывательную защиту внешней торговли Чехословакии и наблюдение за внешнеторговыми представительствами в Братиславе, филиалами западных компаний, междуна-

¹¹ “XII. Správa ZNB [12-е управление Корпуса национальной безопасности],” 15 января 2019, www.upn.gov.sk/utvary-stb-a-ps-na-slovensku/12-sprava/index.php.

¹² “XII. Správa ZNB, popis odborov [12-е управление Корпуса национальной безопасности, описание отделов],” 15 января 2019, <http://www.upn.gov.sk/utvary-stb-a-ps-na-slovensku/12-sprava/popis-odbor-2.php>.

родными ярмарками и выставками, проводимыми в Братиславе (особенно в INCHEBA), проникновением иностранных спецслужб и монополии в центральные сектора чехословацкой экономики;

- 2-й отдел, занимающийся секциями контрразведывательной защиты научно-исследовательской базы, планирования и финансирования национальной экономики, инвестиций, строительства, проектирования и управления, компьютерных технологий и окружающей среды, химической промышленности, сельского хозяйства и питания, строительно-инвестиционного строительства и внутренней торговли в части контрразведывательной защиты предпроеизводственной и производственной сфер;
- 3-й отдел, обеспечивающий защиту секретной информации в центральных организациях словацкой экономики и осуществляющий проверку лиц, которым предлагается получить доступ к государственной тайне.

Отдел защиты экономики работал над так называемым экономическим правом, обеспечивая контрразведывательную защиту социалистического развития и защиту Совета экономической взаимопомощи.¹³

Пограничная служба

Основная задача разведывательного подразделения 11-й бригады пограничной охраны и подчиненных ей разведывательных групп (1. Малацкий, 2. Братислава, 3. Комарно) заключалась в сборе и оценке информации о лицах, планирующих свой побег за границу, и связанных с ними контрразведывательных задачах. Разведывательная деятельность осуществлялась Управлением разведки Главного управления пограничной службы охраны государственной границы, вышестоящим подразделением по линии командования / полномочиям для 11-й бригады пограничной охраны. Разведка 11-й пограничной бригады с 1 ноября 1979 г. была расширена разведгруппой Петржалка.¹⁴

Второй период: трансформация органов безопасности после «бархатной революции», ноябрь 1989 г. – конец 1992 г.

На федеральном уровне преобразование органов государственной безопасности после «бархатной революции» не произошло в один этап. Оно

¹³ Там же.

¹⁴ “Spravodajské zložky 11. brigády PS [Разведывательные подразделения 11-й пограничной бригады],” 15 января 2019, <http://www.upn.gov.sk/utvary-stb-a-ps-na-slovensku/11-brigada/>.

было реализовано путем постепенных изменений в организации, законодательстве и штатном расписании новых служб безопасности. Основными событиями процесса трансформации были:

- роспуск всех отделов Госбезопасности к 15 февраля 1990 г. (приказом Федерального министра внутренних дел № 16 и № 17 от 31 января 1990 г.);
- Создание Управления по защите конституции и демократии Федерального министерства внутренних дел приказом федерального министра внутренних дел. Управление работало с 16 февраля 1990 г. по 19 декабря 1990 г.;
- Создание Федеральной службы разведки приказом Федерального министра внутренних дел. Работала с 20 декабря 1990 по 30 июня 1991 г.;
- Создание Федеральной службы безопасности и разведки Законом № 244/1991 Coll. о Федеральной службе безопасности и использовании средств разведки. Служба работала с 1 июля 1991 по 31 декабря 1993 г.;
- Создание Службы защиты экономических интересов в Чешской и Словацкой республиках.

Сразу после «бархатной революции» во всех сферах общественной жизни начались демократизация и трансформационные изменения. Вначале произошли политические и экономические изменения. Разумеется, изменения коснулись и вооруженных сил безопасности, которые были дискредитированы своим «силовым» вмешательством против участников ноябрьских демонстраций. В связи с этим новые политические партии и движения (Гражданский форум в Чешской Республике и Общество против насилия в Словацкой Республике), которые сформировали правительство национального согласия, взяли на себя осуществление изменений в службах безопасности. На первом этапе прекратилась вся деятельность ГБ, и ее сотрудники больше не могли выполнять свои обязанности. В то же время по приказу федерального министра внутренних дел в каждом регионе были созданы гражданские контрольные комиссии.¹⁵ Целью комиссий было провести собеседование с каждым сотрудником службы государственной безопасности и рассмотреть их предыдущую работу, а также оценить их способность работать в новых службах безопасности. Цель «гражданского надзора» заключалась в том, чтобы независимо оценить какие сотрудники госбезопасности смогут продолжить работу во вновь созданных службах безопасности и разведки.

Гражданские комиссии состояли из представителей основных политических партий – Гражданского форума и Общества против насилия. Кроме того, в эти комиссии были назначены члены Службы общественной безопасности и так называемые восстановленные бывшие сотрудники Корпуса

¹⁵ Приказ Министра внутренних дел ЧССР № 21 от 7 февраля 1990 г., по состоянию на 21 января 2020, <https://www.ustrcr.cz/data/pdf/rozkazy/rfmv90-92/21-90.pdf>.

национальной безопасности, уволенные со службы после 1968 года. Некоторые политики придерживались мнения, что комиссии создавались слишком поспешно, часто из случайно выбранных людей, не обладающих достаточными знаниями о действиях, выполняемых отдельными офицерами, и что это приводило к поверхностной проверке.¹⁶ Некоторые политики придерживались мнения, что бывших членов Госбезопасности нельзя допускать в новые службы безопасности и разведки. Другие полагали, что было бы ошибкой увольнять всех офицеров разведки и контрразведки и не использовать их опыт в новых разведывательных службах, если гражданская комиссия оценила их как надежных и компетентных для работы в новых разведывательных службах. Один из аргументов заключался в том, что существовал риск того, что бывшие офицеры могут быть завербованы иностранной разведкой и другими иностранными службами.¹⁷

15 февраля 1990 года Ричард Захер, федеральный министр внутренних дел, упразднил все компоненты ГБ и обеспечил создание на их основе новых департаментов. Разведывательная служба (Первое управление корпуса национальной безопасности Федерального министерства внутренних дел) превратилась в Управление внешних сношений и информации Федерального министерства внутренних дел. Вместе со штаб-квартирой новый офис взял на себя все его реестры и архивы, а также большое количество сотрудников Первого управления корпуса национальной безопасности. Второе управление корпуса национальной безопасности – Главное управление контрразведки – было преобразовано в Управление защиты конституции и демократии по образцу Германии и стало частью федерального министерства внутренних дел. Управление по защите конституции и демократии было создано из четырех предыдущих управлений государственной безопасности: контрразведки (второе управление Корпуса национальной безопасности), словацкой контрразведки (12-е управление корпуса национальной безопасности), наблюдения (4-е управление государственной безопасности Корпуса национальной безопасности) и разведывательного оборудования (6-е управление Корпуса национальной безопасности). 4-е управление Корпуса национальной безопасности (военная контрразведка) было преобразовано в военную разведку в составе федерального министерства обороны. Федеральное управление по охране государственных служащих было создано на основе 5-го Управления Корпуса национальной безопасности – Охрана государственных служащих.¹⁸ Эти вновь сформированные

¹⁶ Vladimír Palko, “November ešte neznamenal koniec, Štátna bezpečnosť prežila dodnes [Ноябрь не означал конец, госбезопасность дожила до наших дней],” *SME.sk*, 13 декабря 2001, www.sme.sk/c/184683/november-este-neznamenal-koniec-statna-bezpecnost-prezila-dodnes.html.

¹⁷ Palko, “November ešte neznamenal koniec.”

¹⁸ Palko, “November ešte neznamenal koniec.”

подразделения приняли на работу бывших офицеров госбезопасности, прошедших проверку гражданских комиссий, с одной стороны, и некоторых офицеров, уволенных со службы во время чисток 1970-х годов, с другой. Остальную часть составили новые сотрудники, которые должны были постепенно заменить бывших офицеров ГБ.

9 декабря 1990 года приказом федерального министра внутренних дел было распущено Управление по защите конституции и демократии и создана Федеральная информационная служба федерального министерства внутренних дел. Всем бывшим офицерам Госбезопасности, в том числе прошедшим проверку гражданской комиссии в 1990 году, не разрешили поступить на службу.¹⁹ Федеральная служба информации была упразднена 30 июня 1991 года приказом федерального министра внутренних дел. Фактически надзора за вновь созданными спецслужбами в тот период не было.

1 июля 1991 года была создана Федеральная информационная служба безопасности. Она действовала до прекращения существования Чешской и Словацкой Федеративной Республики в конце 1992 года. Создание Федеральной информационной службы безопасности считается началом новой эры в правовом регулировании и фактической деятельности разведывательных служб в Чехословакии, поскольку в отличие от Управления по защите конституции и демократии и Федеральной информационной службы Федерального министерства внутренних дел, она была создана не приказом федерального министра внутренних дел, а в соответствии с Законом Федерального собрания № 244/1991 о Федеральной службе безопасности и использовании средств разведки. Этот закон сделал Федеральную информационную службу безопасности независимым органом, не подпадающим под федеральное министерство внутренних дел, как это было в случае с Управлением по защите конституции и демократии и Федеральной информационной службой Федерального министерства внутренних дел. Закон уже включал в себя как основные демократические принципы, так и принципы работы спецслужб (включая их надзор), что было аналогично другим демократическим странам. Закон полностью признавал принцип законности и конституционности. Закон о Федеральной информационной службе безопасности четко определял конкретные сферы полномочий и устанавливал парламентский надзор за деятельностью Службы. В законе изложены условия законного использования средств разведки, а также четко определены и оговорены правовые условия, при которых эти средства могут использоваться. В отличие от деятельности Государственной безопасности, Закон не наделял сотрудников Федеральной информационной службы безопасности исполнительными полномочиями полицейского характера, такими как полномочия по проведению расследований.

¹⁹ Palko, "November ešte neznamenal koniec."

В соответствии с разделом 2, Федеральная информационная служба безопасности отвечала за сбор, сопоставление и оценку информации, которая была:

- важна для защиты конституционного строя;
- проистекала из деятельности иностранных спецслужб;
- касалась терроризма, организованного в связи с зарубежными странами;
- направлена против безопасности государства и важна для защиты экономических интересов государства.²⁰

Служба могла предоставлять собранную информацию президенту Чешской и Словацкой Федеративной Республики, трем правительствам (правительству Чешской и Словацкой Федеративной Республики, правительству Чешской Республики и правительству Словацкой Республики) и трем парламентам (Федеральному собранию, Чешскому национальному совету и Словацкому национальному совету). При необходимости разведывательные данные могли быть переданы другим государственным органам для предотвращения неконституционной и незаконной деятельности.²¹

Для сбора и оценки информации в вышеупомянутых сферах деятельности, Федеральная информационная служба безопасности (ФСБ) была уполномочена использовать следующие средства разведки:

- разведывательные технологии;
- секретные средства и документы;
- наблюдение;
- лица, действующие в пользу ФСБ.²²

Разведывательное оборудование могло использоваться Федеральной информационной службой безопасности, в ее юрисдикции, только на основании предварительного письменного разрешения прокурора и только в тех случаях, когда обнаружение и запись действий были бы неэффективными или существенно ограничивались бы при расследовании иным образом. Прокурор может установить продолжительность использования разведывательного оборудования максимум до шести месяцев. Это время может быть продлено на основании новой заявки, каждый раз не более чем на шесть месяцев. Информация, полученная с помощью разведывательного оборудования, может использоваться только Федеральной информационной службой безопасности и в соответствии с положениями о регистрации данных о физических лицах. Для целей настоящего Закона меры технической разведки были в основном электротехнические, радиотехнические,

²⁰ Act No. 244/1991 on the Federal Security Information Service and Use of Intelligence Means, Section 2.

²¹ Закон No. 244/1991, раздел 3.

²² Закон No. 244/1991, раздел 14.

фототехнические, оптические, механические, химические и другие технические средства и оборудование или их комплекты, используемыми тайным образом для:

- а) поиска, вскрытия, изучения и оценки почты и других перевозимых посылок, подозреваемых в использовании в преступных целях;
- б) мониторинга и записи телекоммуникационной деятельности;
- в) производства визуальных, аудио, аудиовизуальных и иных записей в случаях, когда Федеральная информационная служба использует их для обнаружения информации в пределах своей компетенции.²³

Деятельность Федеральной информационной службы безопасности подвергалась парламентскому контролю. Разрешение на проведение проверки давалось Федеральным собранием, которое учредило для этой цели специализированный надзорный орган.²⁴ Надзорный орган состоит из трех-четырёх членов, избираемых Народной палатой из числа своих депутатов, и трех-четырёх депутатов, избираемых Палатой наций. Если у надзорного органа возникли сомнения в законности деятельности ФСБ, он вправе запросить у директора необходимое обоснование. Надзорный орган был также уполномочен приказать Директору прекратить любую деятельность, выходящую за рамки полномочий Службы или являющейся незаконной. Орган был также уполномочен потребовать, чтобы все данные в записях Федеральной информационной службы безопасности, которые находились за пределами компетенции Службы, не соответствовали действительности или были получены незаконным путем, хранились таким образом, чтобы никто, кроме суда, не мог получить к ним доступ. О любом нарушении закона сотрудниками Федеральной службы информации безопасности, обнаруженном надзорным органом, должно было быть сообщено Федеральному собранию и Генеральному прокурору Чешской и Словацкой Федеративной Республики. В зависимости от характера дела, также должно было быть уведомлено правительство Чешской и Словацкой Федеративной Республики.²⁵

В результате разделения Чешской и Словацкой Федеративной Республики на два отдельных государства – Чешскую Республику и Словацкую Республику – Федеральная информационная служба безопасности была расформирована Законом № 543/1992 Coll. о Федеральной информационной службе по безопасности.²⁶ В частности, этот закон касается разделения не-

²³ Закон No. 244/1991, раздел 15.

²⁴ Закон No. 244/1991, раздел 5.

²⁵ Закон No. 244/1991, раздел 7.

²⁶ Закон 543 об упразднении Федеральной информационной службы безопасности, 13 ноября 1992, https://www.slov-lex.sk/static/pdf/1992/543/ZZ_1992_543_19921231.pdf (на словацком).

движимого и недвижимого имущества, а также имущественных прав и обязанностей, включая право на экономическое управление Федеральной информационной службы безопасности, между Чешской Республикой и Словацкой Республикой (в соотношении двух к одному). Затем было решено разделить информацию, хранящейся в базах данных, передача записей и сортировка служебных и трудовых отношений. Информация из баз данных Федеральной информационной службы безопасности была разделена между компетентными органами Чешской и Словацкой Республик в соответствии с соглашением, заключенным между властями с учетом интересов государственной безопасности обеих республик.

Тогдашний премьер-министр Словацкой Республики, Владимир Мечиар, не доверял федеральным разведывательным организациям (Управлению по защите конституции и демократии, Федеральной информационной службе Федерального министерства внутренних дел, Федеральной информационной службе безопасности) во время трансформации (с 1990 по 1992 год). Были предприняты попытки лишить федеральное правительство Чешской и Словацкой Федеративной Республики некоторых полномочий и передать их национальным правительствам. Также возникла потребность в создании национальных секретных служб, чтобы Словацкая Республика и Чешская Республика имели свои собственные независимые разведывательные службы. Некоторые словацкие политики, включая Владимира Мечиара, утверждали в то время, что «премьер-министры или спикеры национальных советов не могут зависеть от чьей-либо доброй воли, получают ли они информацию о национальной политической ситуации и ситуации с безопасностью на территории своих стран от федеральных сил безопасности». ²⁷ Возражения были частично сняты путем создания разведывательных служб в Словацкой Республике и в Чешской Республике под контролем национальных министерств внутренних дел (Чешское министерство внутренних дел и словацкое министерство внутренних дел), полномочия которых были сужены только до территории защиты национальных экономических интересов. Этот шаг был предпринят в основном с целью предотвращения мошенничества и других незаконных действий при преобразовании экономики, в частности, продолжающейся приватизации государственной собственности. Основываясь на этих аргументах, в апреле 1991 года как в Словацкой Республике, так и в Чешской Республике были созданы службы защиты экономических интересов, входящие в компетенцию национальных полицейских сил.

В Словацкой Республике Служба защиты экономических интересов была учреждена законом № 204/1991 о полиции Словацкой Республики (приложение 8). ²⁸ В соответствии с разделом 4 (3) Закона, эта служба была создана

²⁷ Palko, "November ešte neznamená koniec."

²⁸ Закон 204 о полиции Словацкой Республики, 29 апреля 1991, https://www.slovlex.sk/static/pdf/1991/204/ZZ_1991_204_19920101.pdf (на словацком).

как специальная служба полиции. Служба защиты экономических интересов не подчинялась президенту полиции, как другие организации, такие как криминальная полиция, дорожная полиция, полиция общественного порядка и служба охраны помещений, а подчинялась непосредственно министру внутренних дел. В обязанности Службы защиты экономических интересов входило, согласно разделу 3 (1с), сбор, обобщение и оценка информации, важной для защиты экономических интересов Словацкой Республики. Для выполнения своих задач сотрудники обладали, помимо обычных полномочий сотрудника полиции, особыми полномочиями, упомянутыми в Разделе 3 Закона, в частности, средствами оперативно-розыскной деятельности и средствами технической разведки.²⁹

Для целей настоящего Закона к средствам оперативно-розыскной деятельности относятся:

- наблюдение за людьми и объектами;
- использование секретных средств и документов;
- ловушки и защитное снаряжение; а также
- использование лиц, выступающих в пользу службы, для защиты экономических интересов.³⁰

Средства и условия использования технической разведки были определены соответственно в Законе о разведывательных технологиях № 244/1991 Coll. о Федеральной службе безопасности и использовании средств разведки.

В четвертый раздел Закона № 204/1994 Coll. о полиции также включены положения, касающиеся распространения информации, полученной Службой защиты экономических интересов, и способов обеспечения контроля за деятельностью Службы. При посредничестве министра внутренних дел Служба защиты экономических интересов предоставляла Словацкому национальному совету и правительству Словацкой Республики любую информацию, важную для их деятельности и принятия решений. Эта информация также могла быть предоставлена другим национальным органам власти.³¹ Деятельность Службы защиты экономических интересов проверялась Словацким национальным советом, который создал для этой цели специальный надзорный орган. Министерство внутренних дел Словацкой Республики должно было передать в специальный контролирующий орган все директивы, регулирующие оперативно-розыскную деятельность и использование средств технической разведки Службой защиты экономических интересов.

²⁹ Закон 204/1991, раздел 29.

³⁰ Law 204/1991, Section 30.

³¹ Law 204/1991, Section 35.

Отказ от ответственности

Выраженные здесь взгляды являются исключительно взглядами авторов и не отражают точку зрения Консорциума оборонных академий и институтов изучения безопасности ПрМ, участвующих организаций или редакторов Консорциума.

Издание *Connections: The Quarterly Journal*, том 18, 2019 осуществляется при поддержке правительства Соединенных Штатов.

Об авторах

Йозеф Стиранка, кандидат наук, профессор Академии полиции в Братиславе. E-mail: jozef.stieranka@minv.sk

Мартина Биндерова, доктор педагогических наук, преподает и проводит исследования в Академии полиции в Братиславе.
E-mail: martina.binderova@minv.sk