



О. Давликанова, *Connections QJ* 21, no. 4 (2022): 31-49

<https://doi.org/10.11610/Connections.rus.21.4.42>

Рецензированная статья

Признание Российской Федерации государством-спонсором терроризма: соответствие критериям “Клуба злодеев”

Олена Давликанова

Центр анализа европейской политики, <https://cepa.org>

Школа перспективных международных исследований им. Пола Нитце при Университете Джонса Хопкинса, <https://sais.jhu.edu/>

Аннотация: В статье рассмотрены наиболее весомые основания для признания Российской Федерации государством-спонсором терроризма. Данная проблема стала актуальной после полномасштабного вторжения в Украину 24 февраля 2022 года — крупнейшего и самого смертоносного вооружённого конфликта в Европе со времён Второй мировой войны, бросившего вызов единству Коллективного Запада и глобальной системе безопасности. Мечта о мирном и процветающем европейском пространстве от Лиссабона до Владивостока была навсегда разрушена. Для достижения своих геополитических целей Россия с 1991 года участвовала во многих вооружённых конфликтах: в Грузии, Таджикистане, Чечне, а теперь и в Украине, проводила операции на территории других государств и поддерживала террористические организации. Пытаясь стать сверхдержавой после распада СССР, Россия десятилетиями использовала инструменты гибридной войны, чтобы подорвать демократию во всем мире и сохранить влияние на бывшие советские республики. Некоторые из её действий могут быть квалифицированы как терроризм, поддержка терроризма, этноцид или геноцид.

В данной статье мы рассмотрим критерии включения стран в список государств-спонсоров терроризма США в сравнении с действиями Российской Федерации. Очевидно, что Россия может быть включена в этот список, хотя США по-прежнему не решаются назвать её государством-спонсором терроризма или террористическим государством (режимом).

Ключевые слова: война, конфликт, агрессия, полномасштабное вторжение, государство-спонсор терроризма, террористическое государство, терроризм, Россия, Российская Федерация, Украина.

Вступление

Полномасштабное вторжение в Украину, начатое Российской Федерацией (РФ) 24 февраля 2022 года, стало грубым нарушением мирового порядка после Второй мировой войны, привело к длинному перечню военных преступлений, совершённых российскими военными,¹ и вызвало дискуссии о признании Российской Федерации государством-спонсором терроризма.

Что означает этот термин? Госдепартамент США даёт следующее определение: «Страны, которые, по мнению госсекретаря, неоднократно оказывали поддержку актам международного терроризма»,² прежде всего, убийствам на чужой территории.³

США впервые составили список государств-спонсоров терроризма в 1979 году. В настоящее время в списке четыре страны: Сирия (внесена 29 декабря 1979 г.), Иран (внесён 19 января 1984 г.), Народно-Демократическая Республика Корея (Северная Корея) (внесена 20 ноября 2017 г.) и Куба (внесена 12 января 2021 г.). Однако список периодически пересматривают, и страны могут быть исключены из него, при наличии доказательств, что они больше не соответствуют критериям государств-спонсоров терроризма. Так произошло с Ираком, Ливией, Южным Йеменом и Суданом.

В данной статье кратко рассмотрены действия стран, приведшие к их включению в список государств-спонсоров терроризма, в сравнении с некоторыми действиями Российской Федерации, начиная с 1991 года, которые могут послужить основанием для отнесения РФ к числу государств-спонсоров терроризма. Акцент сделан на продолжающейся дискуссии о том, включать ли Россию в список государств-спонсоров терроризма Госдепартамента США. Хотя Украина, многие страны ЕС и институты уже сделали это, в США ещё не приняты решения по данному вопросу. Учитывая длительную и интенсивную войну в Украине, любое решение о включении России в этот список должно быть тщательно изучено с учётом потенциальных последствий для демократического мира, если Российская Федерация продолжит свои действия в прежнем ключе.

¹ Amanda Macias, "Russia Has Committed More Than 65,000 War Crimes in Ukraine, Prosecutor General Says," *CNBC*, February 1, 2023, <https://www.cnn.com/2023/02/01/ukraine-russia-war-65000-war-crimes-committed-prosecutor-general-says.html>.

² "State Sponsors of Terrorism," Bureau of Counterterrorism, U.S. Department of State, <https://www.state.gov/state-sponsors-of-terrorism/>.

³ "Country Reports on Terrorism 2020: Democratic People's Republic of Korea," Bureau of Counterterrorism, U.S. Department of State, www.state.gov/reports/country-reports-on-terrorism-2020/democratic-peoples-republic-of-korea/.

Какие действия позволили признать некоторые страны государствами-спонсорами терроризма?

Чиновники Госдепартамента называют определение страны как государства-спонсора терроризма «ядерным вариантом».⁴ Госдепартамент США публикует ежегодные отчеты, в которых приводятся доказательства причастности государств к убийствам на чужой территории и другим преступлениям, что служит основанием для их включения в список государств-спонсоров терроризма. Мы рассмотрим эти доказательства для стран, в настоящее время внесённых в список, чтобы установить эталон для сравнения с действиями Российской Федерации.

Сирия. Страна была добавлена в список в 1979 г. Помимо прочего, она предоставляла оружие и политическую поддержку Хезболле, её политика способствовала усилению Аль-Каиды и ИГИЛ, и кроме того, она продолжала разрабатывать и проводить террористические операции за рубежом. Освободив экстремистов из тюрем в 2011-2012 гг., режим Асада создал благоприятные условия для роста терроризма внутри страны, что восемь лет спустя привело к жестокостям по отношению к сирийскому и иракскому населению. Руководство страны преследует и сажает в тюрьмы оппозиционеров, правозащитников и протестующих под предлогом борьбы с терроризмом, изображая себя жертвой внутренних террористов.⁵

Таким образом, индикаторы, свидетельствующие о том, что страна является государством-спонсором терроризма, включают поддержку террористических группировок (финансовая помощь, оружие, содействие террористической деятельности), приводящую к многочисленным смертоносным нападениям или террористическим актам внутри страны и за рубежом, а также нарушения прав человека. Сюда же входит предоставление убежища террористам и отказ в экстрадиции таких лиц по запросу; содействие заговорам и преследование инакомыслящих на территории других стран; использование местных террористических организаций и прокси, чтобы избежать ответственности; осуществление (спонсирование) кибератак против иностранных правительств и частного сектора; и тесное сотрудничество с установленными государствами-спонсорами терроризма.

Иран. В докладе Госдепартамента США за 2019 год Иран назван «худшим в мире государством-спонсором терроризма».⁶ Страна была признана

⁴ Michael Crowley and Edward Wong, "Blinken Resists Push to Label Russia a Terrorist State," *New York Times*, July 29, 2022, <https://www.nytimes.com/2022/07/29/us/politics/russia-terrorism-blinken.html>.

⁵ "Country Reports on Terrorism 2020: Syria," Bureau of Counterterrorism, U.S. Department of State, <https://www.state.gov/reports/country-reports-on-terrorism-2020/syria/>.

⁶ "Country Reports on Terrorism 2020: Iran," Bureau of Counterterrorism, U.S. Department of State, <https://www.state.gov/reports/country-reports-on-terrorism-2020/iran/>.

государством-спонсором терроризма в 1984 г. Основанием для такого решения стала поддержка Ираном Хезболлы, палестинских террористических группировок в Газе, а также различных террористических и военизированных группировок в Ираке, Сирии и других странах Ближнего Востока (Катаиб Хезболла (КН), Харакат ан-Нуджаба и Асаиб Ахль аль-Хак), что привело к нестабильности в регионе. Предоставление финансовой поддержки и помощи шиитским боевикам из Афганистана и Пакистана позволило им принять участие в репрессиях режима Асада в Сирии. Иран также оружием поддержал операции сирийского ополчения. Он поставлял оружие Хезболле в Ливане, шиитским группировкам в Бахрейне и боевикам-хуситам в Йемене. Использование оружия Хамасом и другими палестинскими террористическими группировками в 2020 г. привело к многочисленным убийствам в Газе и на Западном Берегу реки Иордан. Страна использовала группы боевиков и марionеток в регионе, чтобы избежать ответственности за свою агрессивную политику.

Иран также поддерживал нарушения прав человека в отношении гражданского населения в Ираке и предоставлял убежище лицам, считающимся террористами или подлежащим экстрадиции, в частности, высокопоставленным членам Аль-Каиды. Кроме того, Иран преследовал иранских диссидентов в европейских странах – Албании, Бельгии, Дании и Нидерландах. Правительство Ирана реализует широкую наступательную киберпрограмму, позволяющую организовывать кибератаки против иностранных правительств и частных компаний.⁷

Корейская Народно-Демократическая Республика (Северная Корея)

была признана государством-спонсором терроризма в 1988 г. (исключена в 2008 г. после согласия заморозить и прекратить свою ядерную программу) и снова 20 ноября 2017 г. Это решение было основано на роли Северной Кореи во взрыве пассажирского рейса Korean Airlines в 1987 г., укрывании ею членов японской Красной Армии, разыскиваемых правительством за участие в угоне самолёта Japan Airlines в 1970 г., а также похищении граждан Японии в 1970-х и 1980-х гг.⁸

С 2008 года Северная Корея, нарушая договоренности, активно реализовывала свою ядерную программу, проведя два испытания ядерного оружия – в 2009 и 2013 гг. Страна продаёт технику и вооружение Хезболле и Хамасу. Сообщалось о применении северокорейских противотанковых управляемых ракет против Израиля в 2014 г. Правительство Северной Кореи обвиняют в преследовании, похищении и убийствах беженцев, диссидентов и иностранцев, которые пытаются помочь народу Северной Кореи, таких, как

⁷ “Country Reports on Terrorism 2020: Iran.”

⁸ “Country Reports on Terrorism 2020: Democratic People’s Republic of Korea,” Bureau of Counterterrorism, U.S. Department of State, <https://www.state.gov/reports/country-reports-on-terrorism-2020/democratic-peoples-republic-of-korea/>.

преподобный Ким Дон Сик. Сообщалось и о кибератаках, нацеленных на правительственные учреждения США.⁹

Кубу добавили в список в 1982 г. за предоставление убежища, обучение, помощь и финансовую поддержку партизанских групп и отдельных террористов. В 2015 г. её исключали из списка в попытке наладить американо-кубинские отношения, однако вскоре после этого администрация Трампа восстановила её статус государства-спонсора терроризма за дальнейшее укрывательство лиц, совершивших или способствовавших террористическим актам в США. Основной целью было лишить режим Кастро ресурсов, используемых для угнетения кубинского народа, и воспрепятствовать его негативному влиянию в Венесуэле и всём Западном полушарии. Например, в 2019 г. Куба отказалась экстрадировать в Колумбию лидеров группировки, ответственной за взрыв в Боготе, в результате которого погибло 22 человека. Кроме того, она отклонила запрос США о выдаче убийцы, включенного в список самых разыскиваемых террористов ФБР, причастного к убийству полицейского Вернера Ферстера в штате Нью-Джерси в 1973 г., а также члена Вооружённых сил национального освобождения (Fuerzas Armadas de Liberación Nacional, FALN) Уильяма «Гильермо» Моралеса, совершившего массовое убийство при помощи бомбы.¹⁰ Кубинское правительство поддерживает FARC и позволяет ELN продолжать свою деятельность за рубежом. Оно также способствует созданию благоприятных условий для международных террористов в Венесуэле, поддерживая Мадуро. Кроме того, Куба поддерживает тесное сотрудничество с Ираном и Северной Кореей, признанных спонсорами терроризма.

Санкции, введённые в отношении Кубы как государства-спонсора терроризма, распространяются и на лиц и страны, торгующие с Кубой. Эти санкции включают ограничения на иностранную помощь США, запрет на экспорт и продажу военной продукции, а также контроль над экспортом товаров двойного назначения.

Действия Российской Федерации, позволяющие квалифицировать её как государство-спонсора терроризма

Российскую Федерацию никогда не называли государством-спонсором терроризма, хотя в апреле 2020 г. правительство США внесло в список мировых террористов Русское имперское движение (РИД) и его руководство. Это был

⁹ “North Korea: Back on the State Sponsor of Terrorism List?” Hearing before the Subcommittee on Terrorism, Nonproliferation, and Trade of the Committee on Foreign Affairs House of Representatives, Serial No. 114-118, October 22, 2015 (Washington: U.S. Government Publishing Office, 2015), <https://www.govinfo.gov/content/pkg/CHRG-114hhrg97268/html/CHRG-114hhrg97268.htm>.

¹⁰ “Country Reports on Terrorism 2020: Cuba,” Bureau of Counterterrorism, U.S. Department of State, <https://www.state.gov/reports/country-reports-on-terrorism-2020/cuba/>.

первый случай, когда Госдепартамент внес в список белую террористическую группировку. РИД проводила военную подготовку сторонников превосходства белой расы и неонацистов в Европе. В 2016 г. учебный курс РИД прошли двое шведов, после чего они совершили серию взрывов в Гётеборге (Швеция) – в приюте для беженцев, приюте для просителей убежища и кафе. Эти люди были позднее осуждены в Швеции за свои преступления.

Перед расформированием, Группу Вагнера признали террористической организацией британские власти,¹¹ а Министерство финансов США наложило на неё санкции, как на транснациональную преступную организацию.¹² Позже, в 2023 г., сенаторы США Бен Кардин, Роджер Уикер и другие вновь представили двухпартийный Закон о привлечении к ответственности российских наемников (HARM), требующий от государственного секретаря признать Группу Вагнера иностранной террористической организацией.¹³ Вагнер финансировался и действовал под эгидой российского правительства.¹⁴ Группа совершила многочисленные военные преступления в Украине, Сирии, Ливии, Венесуэле и на всём африканском континенте, включая массовые казни, изнасилования, похищения детей и физическое насилие.¹⁵

Цель этой статьи – проанализировать, можно ли квалифицировать Российскую Федерацию как государство-спонсора терроризма. Мы рассмотрим её действия в других странах, как не находящихся в состоянии конфликта с Россией, так и в тех, где Россия была стороной конфликтов после 1991 г. Хотя полный анализ действий Российской Федерации потребует обширных исследований, наш анализ будет сосредоточен на нескольких примерах её действий, подобно тому, как это делает Госдепартамент США для обоснования признания других стран государствами-спонсорами терроризма. Особое внимание будет уделено Украине – стране, активно выступающей за такое признание.

¹¹ Ivan Pereira, "Russian-backed Mercenary Squad Wagner Group Designated as Terrorist Organization by UK Officials," *ABCNews*, September 15, 2023, <https://abcnews.go.com/International/wagner-group-designated-terrorist-organization-uk-officials/story?id=103226543>.

¹² "Treasury Sanctions Russian Proxy Wagner Group as a Transnational Criminal Organization," *U.S. Department of the Treasury*, January 26, 2023, <https://home.treasury.gov/news/press-releases/jy1220>.

¹³ "Cardin, Wicker, Colleagues Lead Legislation to Designate Wagner Group As a Foreign Terrorist Organization," *Sen. Ben Cardin site*, February 15, 2023, www.cardin.senate.gov/press-releases/cardin-wicker-colleagues-lead-legislation-to-designate-wagner-group-as-a-foreign-terrorist-organization/.

¹⁴ Jennifer Maddocks, "Putin Admits to Funding the Wagner Group: Implications for Russia's State Responsibility," *Lieber Institute*, West Point, June 30, 2023, <https://lieber.westpoint.edu/putin-admits-funding-wagner-group-implications-russias-state-responsibility/>.

¹⁵ "Treasury Sanctions Russian Proxy Wagner Group as a Transnational Criminal Organization."

Оказание поддержки (финансовая помощь, оружие, содействие деятельности террористов) террористическим группировкам, что часто приводит к многочисленным смертоносным нападениям или террористическим актам внутри страны и за рубежом, а также к нарушениям прав человека:

- Поддержка Группы Вагнера, которая действует в соответствии с внешнеполитическими целями Российской Федерации, сеет террор и совершает военные преступления. Сюда входят действия в Сирии, Ливии, Центральноафриканской Республике, Мали, Судане, Мадагаскаре, Венесуэле, Мозамбике и Украине;
- Поддержка Хезболлы, иранского Корпуса стражей исламской революции и Талибана, включая передачу химического и иного оружия;¹⁶
- Политическая, финансовая и военная поддержка непризнанной Приднестровской Молдавской Республики;
- Поддержка сепаратистов, совершивших акты насилия против украинского гражданского населения в восточных и южных областях Украины в 2014 г. при попытках создания квазиреспублик;
- Систематическое предоставление тяжёлого вооружения, денег, личного состава, обучение и содействие незаконным вооружённым формированиям, что привело не только к террору против украинского населения Донецкой и Луганской народных квазиреспубликах (ОРДЛО), но и к многочисленным терактам, включая сбитие рейса МН17 Малайзийских авиалиний, в результате чего погибло 298 мирных жителей; и т.д.

Предоставление убежища террористам и отказ в экстрадиции таких лиц по требованию:

- Укрывательство бывшего президента Украины Януковича, признанного виновным в государственной измене и не экстрадированного из Российской Федерации, а также ряда других политических деятелей, бежавших после Революции достоинства;
- Отсутствие реакции на требования об экстрадиции трёх человек, признанных виновными в сбитии самолёта Малайзийских авиалиний и приговорённых голландским судом к пожизненному заключению.¹⁷ Среди них – Игорь Гиркин, бывший сотрудник Федеральной службы безопасности, который сыграл ключевую роль в аннексии Крыма Российской Федерацией, а затем организовал группировки боевиков в так называемой Донецкой Народной Республике.

¹⁶ “Four Reasons Why the US Should Designate Russia as a State Sponsor of Terrorism,” *Euromaidan Press*, August 31, 2022, <https://euromaidanpress.com/2022/08/31/ why-russia-should-be-designated-a-state-sponsor-of-terrorism-2/>.

¹⁷ Paul Kirby, “MH17: Australia Asks Russia to Hand over Three Who Downed Airliner,” *BBC News*, November 18, 2022, www.bbc.com/news/world-europe-63673919.

Содействие заговорам и преследование диссидентов на территории других стран:

- Отравление кандидата в президенты Украины Виктора Ющенко диоксином в 2004 г.;
- Отравление бывшего офицера разведки Литвиненко полонием-210 в Великобритании в 2006 г.;
- Отравление бывшего офицера разведки Скрипаля и его семьи нервно-паралитическим веществом «Новичок» в Великобритании в 2018 г.;
- Содействие похищениям и убийствам проукраинских активистов во время Революции достоинства;
- Планирование убийства украинского руководства и замены президента Виктором Януковичем, бывшим президентом Украины, обвинённым в государственной измене, в 2022 г.;¹⁸
- Организация незаконного «референдума» в аннексированном Крыму, сопровождавшегося запугиванием нерусских этнических групп, что положило начало системной политике преследования и подавления с целью ликвидации самобытных культур этнических украинцев и татар в Крыму. Эти общины подвергались похищениям, убийствам, произвольным обыскам и задержаниям, притеснениям их лидеров, ликвидации организаций, принудительному изгнанию и т.д.;
- Массовые пытки, изнасилования и казни мирного населения в оккупированных Донецкой и Луганской областях Украины, а также в других регионах, находившихся под оккупацией с 24 февраля 2022 г. – действия, уже классифицированные большинством демократических стран как геноцид.¹⁹ Руководство России планировало отправить пленных украинцев в концентрационные лагеря в Западной Сибири.²⁰ В 2023 г. премьер-министр России Михаил Мишустин подписал постановление правительства,²¹ поручив ФСИН России создать 28 исправительных колоний в четырёх аннексированных Россией областях Украины – Донецкой, Луганской, Херсонской и Запорожской.

Использование местных террористических организаций и прокси для ухода от ответственности:

¹⁸ Mikhail Zygar, *War and Punishment. Putin, Zelensky, and the Path to Russia's Invasion of Ukraine* (Scribner, 2023).

¹⁹ "Seven Countries Have Already Recognised Russia's War Against Ukraine as Genocide," *Promote Ukraine Media*, May 29, 2022, <https://www.promoteukraine.org/seven-countries-have-already-recognised-russias-war-against-ukraine-as-genocide/>.

²⁰ Igor Berezhanskiy, "Putin and Shoigu planned to set up concentration camps for Ukrainians in Western Siberia – Danilov," *TSN*, April 22, 2022, <https://tsn.ua/en/ato/putin-and-shoigu-planned-to-set-up-concentration-camps-for-ukrainians-in-western-siberia-danilov-2043616.html>.

²¹ "The Order of the Government of the Russian Federation #97-p as of 23 January 2023," <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202301240007>.

- Использование местных террористических организаций для дестабилизации Украины и нарушения её суверенитета путём создания Донецкой и Луганской народных квазиреспублик;²²
- Спонсирование правых организаций и движений по всей Европе, используемых для антиправительственных демонстраций и дестабилизации внутренней ситуации.

Проведение или организация кибератак против иностранных правительств и частного сектора:

- Многочисленные случаи вредоносной кибердеятельности против государственных органов, избирательных организаций, здравоохранения, фармацевтики, оборонной промышленности, энергетической инфраструктуры, ядерных и коммерческих объектов, систем водоснабжения, авиации и критически важных производств. Среди крупных инцидентов – взлом в 2020 г. цепочки поставок программного обеспечения SolarWinds, атака на американские компании, разрабатывавшие вакцины против COVID-19 в 2020 г., и атака на инфраструктуру систем промышленного контроля США в 2018 г.²³

Тесное сотрудничество с государствами, признанными спонсорами терроризма:

- Оказание материальной поддержки Сирии, которая в настоящее время считается государством-спонсором терроризма;
- Обращение к Ирану и Северной Корее за военной помощью;
- Нарушение санкций США путём продажи нефти Северной Корее.²⁴

В дополнение к приведённым выше примерам, Российская Федерация:

- Преследуя свои геополитические цели, стала участником таких конфликтов, как гражданская война в Грузии (1991-1993), война в Абхазии (1991-1993), война в Приднестровье (1992), гражданская война в Таджикистане (1992-1997), первая чеченская война (1994-1996), война в Дагестане (1999), вторая чеченская война (1999-2009), война в Грузии (2008), повстанческое движение на Северном Кавказе (2009-2017), и продолжающаяся русско-украинская война (2014 – настоящее время). Многие из этих конфликтов характеризуются кампаниями террора против граж-

²² S.Res.623 – A Resolution Calling on the Secretary of State to Designate the Russian Federation as a State Sponsor of Terrorism,” *Congress.gov*, June 23, 2022, <https://www.congress.gov/bill/117th-congress/senate-resolution/623/text>.

²³ Russia Cyber Threat Overview and Advisories/ Cybersecurity and Infrastructure Security Agency, <https://www.cisa.gov/uscert/russia>.

²⁴ The Republican Study Committee’s Task Force on National Security and Foreign Affairs, *The RSC National Security Strategy: Strengthening America & Countering Global Threats*, https://mikejohnson.house.gov/uploadedfiles/nstf_report.pdf.

данского населения, включая удары по рынкам, культурным, образовательным и медицинским учреждениям, жилым районам и критически важной инфраструктуре (даже атомным электростанциям, таким, как Чернобыльская и Запорожская АЭС в Украине);

- Направляла кампанию информационной войны петербургского Агентства интернет-исследований, нацеленную на распространение дезинформации и социальный раскол в ЕС и США;²⁵
- Распространяла пропаганду и популизм, оказывала поддержку правым и пророссийским политическим партиям в европейских странах;²⁶
- Поддерживала режимы Асада, Николаса Мадуро и генерала Халифы;
- Преследовала, заключала в тюрьмы и убивала оппозиционеров, правозащитников и несогласных (Политковская, Магнитский, Немцов, Навальный, Кара-Мурза и другие) под предлогом борьбы с терроризмом, представляя себя жертвой внутренних террористов.

Нынешняя «специальная военная операция», начатая Россией против Украины 24 февраля 2022 г., оказала глубокое влияние на архитектуру мировой безопасности. Беспокойство вызывает и угроза мировой продовольственной безопасности, которую представляют действия России, особенно срыв зерновой сделки. Всё это вызывает дискуссии о квалификации действий Российской Федерации не только в данное время, но и начиная с распада Советского Союза. Рассмотрение вопроса о признании России государством-спонсором терроризма вызывает множество вопросов и может иметь серьёзные последствия для мировой политики, в случае его реализации.

Для признания государством-спонсором терроризма страна должна неоднократно оказывать поддержку актам международного терроризма.²⁷ Сравнение критериев, используемых Госдепартаментом США для отнесения стран к числу государств-спонсоров терроризма, с действиями Российской Федерации однозначно свидетельствует о том, что РФ соответствует требованиям для такого отнесения. Однако из-за сложностей «реальной политики» вопрос о том, следует ли официально признать Россию государством-спонсором терроризма, не имеет однозначного ответа.

²⁵ Select Committee on Intelligence, United States Senate, *Report on Russian Active Measures, Campaigns and Interference in the 2016 U.S. Election*, Volume 2: Russia's Use of Social Media with Additional Views, https://www.intelligence.senate.gov/sites/default/files/documents/Report_Volume2.pdf.

²⁶ Rosa Balfour et al., *Europe's Troublemakers – The Populist Challenge to Foreign Policy* (European Policy Center, 2016), <https://www.epc.eu/en/Publications/EUROPES-TROUBLEMAKERS--The-p~257da8>.

²⁷ Ingrid (Wuerth) Brunk, "How Congress Should Designate Russia a State Sponsor of Terrorism," *Just Security*, September 27, 2022, <https://www.justsecurity.org/83263/how-congress-should-designate-russia-a-state-sponsor-of-terrorism/>.

Возможные последствия такого решения

Против Российской Федерации с 2014 по 2022 гг. было введено наибольшее в мире количество санкций – около 2700.²⁸ К концу первого года полномасштабного вторжения количество санкций резко возросло: 10 608 были наложены на физических лиц, 3 431 – на компании и 492 – на учреждения.²⁹ И всё же их, похоже, недостаточно, чтобы остановить агрессию. Более того, беспрецедентные санкции пока не нанесли существенного ущерба российской экономике. Её ВВП, согласно прогнозам ОЭСР, снизится на 2,5 % при худшем сценарии, по данным Всемирного банка – на 0,2 %, а МВФ ожидает роста на 0,7 % в 2023 г.³⁰ Некоторые прогнозы даже допускают, что у России может быть достаточно ресурсов, чтобы восстановить свой военный потенциал за два-четыре года.³¹

Когда в апреле 2022 г. дискуссия возобновилась, официальный представитель Госдепартамента Нед Прайс отметил: «Санкции, которые мы ввели – это те же меры, которые повлекло бы признание государством-спонсором терроризма».³² Чтобы понять, отражает ли это заявление реальное положение дел, в этой заключительной части статьи мы рассмотрим категории санкций, налагаемых в результате признания страны государством-спонсором терроризма: ограничения на иностранную помощь США, запрет на экспорт и продажу военной продукции, контроль над экспортом товаров двойного назначения, а также различные финансовые и другие ограничения. В этом контексте особенно актуальны санкции, направленные как против стран, так и против отдельных лиц, участвующих в торговле с указанными государствами.

Запрет на экспорт и продажу военной продукции и контроль над экспортом товаров двойного назначения

После 2014 г. и США, и ЕС ужесточили контроль над товарами, которые могли быть использованы российскими военными. Эти товары охватывают

²⁸ Nick Wadhams, “Russia Is Now the World’s Most-Sanctioned Nation,” *Bloomberg*, March 7, 2022, <https://www.bloomberg.com/news/articles/2022-03-07/russia-surges-past-iran-to-become-world-s-most-sanctioned-nation>.

²⁹ “Total Number of List-based Sanctions Imposed on Russia by Territories and Organizations Worldwide from February 22, 2022 to February 10, 2023, by Target,” *Statista*, 2023, <https://www.statista.com/statistics/1293531/western-sanctions-imposed-on-russia-by-target/>.

³⁰ “Impact of Sanctions on the Russian Economy,” *European Council*, Infographics, <https://www.consilium.europa.eu/en/infographics/impact-sanctions-russian-economy/>.

³¹ “Russia Can Rebuild Military in 2-4 Years: Estonia,” *The Defense Post*, October 19, 2022, <https://www.thedefensepost.com/2022/10/19/russia-rebuild-military>.

³² Christina Wilkie, “U.S. Is Taking ‘a Close Look’ at Whether to Label Russia a State Sponsor of Terrorism. Here’s What That Means,” *CNBC*, April 19, 2021, www.cnn.com/2022/04/19/us-is-taking-a-close-look-at-whether-to-label-russia-a-state-sponsor-of-terrorism-heres-what-that-means.html.

широкий спектр категорий перечня товаров и услуг, подлежащих экспортному контролю, включая интегральные схемы и полупроводники, средства связи, детали и компоненты авионики и морской техники, лазеры и многое другое.³³ Однако эта мера носила несколько формальный характер, поскольку предметы двойного назначения по-прежнему могли быть разрешены, если утверждалось, что они предназначены для гражданского применения. Кроме того, было разрешено выполнять контракты, заключенные до 2014 г., что позволило российским компаниям эффективно обходить санкции, внося изменения в существующие контракты. По оценкам Европейского совета по экспорту обычных вооружений, с 2015 по 2020 гг. 10 стран ЕС экспортировали в Россию оружия на 346 млн. евро.³⁴ После освобождения украинских территорий появились доказательства использования товаров, импортированных в период между аннексией Крыма и полномасштабным вторжением, в военных целях. Верховный представитель Евросоюза по иностранным делам и политике безопасности Жозеп Боррель отмечал, что в 45 % российской техники используются комплектующие из Европы. Он также признал, что «внутри подбитых на Украине российских танков обнаружено огромное количество электронных компонентов европейских высокотехнологических компаний».³⁵ Российские малые военные корабли оснащены американскими тепловизионными камерами. Поэтому в 2022 г. были введены новые ограничения, но и они выглядят недостаточными. Недавнее расследование показало, что «Шахеды-136», произведенные после начала полномасштабного вторжения, содержат более 30 компонентов западного производства.³⁶ Эта ситуация «ставит под сомнение эффективность суверенного экспортного контроля и процессов внутреннего контроля корпораций».³⁷

³³ Courtney O'Toole Morgan and Grant D. Leach, "New U.S. Sanctions and Export Controls Aim to Impose 'Devastating Costs' on Russia," *Husch Blackwell*, February 25, 2022, <https://www.huschblackwell.com/newsandinsights/new-us-sanctions-and-export-controls-aim-to-impose-devastating-costs-on-russia>.

³⁴ "О репутационных потерях для компаний, соблюдавших антироссийские санкции «с широко закрытыми глазами»", *РБК-Украина*, 10 августа 2022, <https://daily.rbc.ua/ukr/show/reputatsionnyh-poteryah-kompaniy-kotorye-1660016641.html>.

³⁵ Viktoriya Vlasenko, "Borrell: EU Sanctions Weaken the Combat Capability of the Russian Army," *Deutsche Welle*, August 13, 2022, <https://www.dw.com/uk/borrell-uevroparlamenti-sankcii-es-poslabluut-boezdatnist-rosijskoi-armii/a-63109588>.

³⁶ Olena Tregub, "Western Components Have no Place in Russia's Arsenal," *Financial Times*, February 8, 2023, <https://www.ft.com/content/18552d71-ab14-4b79-8721-c63ac30f1e1a>.

³⁷ "Terror in the Details: Western-made Components in Russia's Shahed-136 Attacks," International Partnership for Human Rights, Independent Anti-Corruption Commission, Truth Hounds, & Global Diligence, 2023, <https://stories.iphronline.org/terror-in-the-details/index.html>.

Стоит отметить, что нынешние санкции не совсем неэффективны. По словам американских чиновников, корпорация «Уралвагонзавод» и Челябинский тракторный – два крупнейших танковых завода России – прекратили производство из-за нехватки иностранных комплектующих. Кроме того, страну покинули почти 1000 компаний частного сектора и 200 000 россиян, многие из которых имели высокую квалификацию.³⁸

Иностранная помощь США

Из пяти категорий иностранной помощи – экономическая, гуманитарная, многосторонний экономический вклад, двусторонняя помощь в целях развития и военная помощь – военная помощь России не оказывается с 2014 г. Сумма помощи, предоставленной России в 2022 г., составила \$159,42 млн., что ставит её на 32-е место из 172 стран-получателей американской помощи.³⁹ Помощь получали здравоохранение, энергетика, окружающая среда, бизнес, правительство и гражданское общество.

После распада СССР в 1991 г. предоставление иностранной помощи воспринималось как инструмент продвижения реформ и укрепления демократии. Однако Институт политических исследований ещё в 1998 г. счёл предоставление такой помощи неэффективным, заявив: «Кампания приватизации, которая должна была принести плоды свободного рынка, вместо этого помогла создать систему магнатского капитализма, управляемую для выгоды коррумпированной политической олигархии, которая присвоила сотни миллионов долларов западной помощи и разграбила богатства России».⁴⁰ Кроме того, с принятием российской Думой в 2022 г. закона об агентах иностранного влияния деятельность организаций, выступающих за развитие демократии и защиту прав человека, была существенно ограничена. При обсуждении этого закона председатель Государственной Думы Вячеслав Володин разъяснил его цель: «Вмешательство было на протяжении всего времени существования Российской Империи, Советского Союза и Российской Федерации. Это вмешательство мы с вами ощущаем и сегодня со стороны США, Англии и со стороны других европейских государств. Каждая страна должна защищаться, если она думает о своем будущем».⁴¹

Хотя трудно оспорить важность поддержки демократических и правозащитных организаций в России, результаты последних трёх десятилетий помощи практически отсутствуют, особенно в сравнении с демократическим

³⁸ “Fact Sheet: United States and G7 Partners Impose Severe Costs for Putin’s War against Ukraine,” *The White House*, May 8, 2022, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/05/08/fact-sheet-united-states-and-g7-partners-impose-severe-costs-for-putins-war-against-ukraine/>.

³⁹ “US Foreign Aid by Country 2022,” <https://worldpopulationreview.com/country-rankings/us-foreign-aid-by-country>.

⁴⁰ Janine R. Wedel, “Aid to Russia,” *Institute of Policy Studies*, September 1, 1998, https://ips-dc.org/aid_to_russia/.

⁴¹ “How Will the New Law on Foreign Agents Work,” *State Duma*, June 29, 2022, <http://duma.gov.ru/news/54760/>.

развитием Украины. РФ превратилась в тоталитарную страну; общественного запроса на демократизацию явно недостаточно для перемен, которые сделают Россию частью цивилизованного мира.⁴² Уровень поддержки аннексии Крыма⁴³ и отсутствие заметного российского антивоенного движения в России и за рубежом свидетельствуют о глубоких проблемах в обществе.⁴⁴ Надежды Запада на то, что проблемы исчезнут со смертью нынешнего лидера, могут оказаться необоснованными. Поэтому предоставление помощи в первую очередь укрепляет диктатуру и не служит никакой иной цели, что определённо не соответствует интересам США и американских налогоплательщиков.

Другие финансовые и иные ограничения

Стоит отметить, что сомнительное использование предоставленной помощи касается и международной поддержки, включая пакеты помощи МВФ. Когда в 1998 г. Россия объявила о техническом дефолте и ожидала пакета помощи от МВФ в размере 11,2 млрд. долларов, руководитель Счётной палаты РФ Вениамин Соколов, расследовавший использование предыдущей финансовой помощи международных кредитных и гуманитарных организаций, отмечал: «Все кредиты, предоставленные России, направляются на спекулятивные финансовые рынки и не имеют какое-либо влияние на национальную экономику».⁴⁵

США уже запретили своим гражданам предоставлять управленческие и консультационные услуги любому физическому или юридическому лицу в России. Эти услуги рассматриваются как инструмент обогащения российской элиты и подпитки военной машины Кремля, а также уклонения от санкций. Запрет нескольким российским банкам использовать SWIFT, одновременно позволяющий таким крупным игрокам, как Сбербанк и Газпромбанк, продолжать операции из-за их роли в экспорте газа и нефти, посылает мощный сигнал. Если Россия будет признана государством-спонсором терроризма, она окажется в чёрном списке FATF, что может привести к крушению и изоляции всей российской банковской системы.

⁴² Elena Davlikanova and Lyubov Sobol, "The Democratization of Russia: A Fantasy?" *Center for European Policy Analysis*, September 9, 2023, <https://cepa.org/article/the-democratization-of-russia-a-fantasy/>.

⁴³ Denis Volkov and Andrei Kolesnikov, "My Country, Right or Wrong: Russian Public Opinion on Ukraine," *Carnegie Endowment for International Peace*, September 7, 2022, <https://carnegieendowment.org/2022/09/07/my-country-right-or-wrong-russian-public-opinion-on-ukraine-pub-87803>.

⁴⁴ Marika Semenenko, "Why Aren't Russians Abroad Doing More to Protest the War?" *The Moscow Times*, May 31, 2023, <https://www.themoscowtimes.com/2023/01/12/why-arent-russians-abroad-doing-more-to-protest-the-war-2-a79899>.

⁴⁵ "Fact Sheet: United States and G7 Partners Impose Severe Costs for Putin's War Against Ukraine."

США ввели новые ограничения на широкий спектр ресурсов и продукции из России, включая изделия из древесины, промышленные двигатели и другие товары промышленного и коммерческого назначения. Под санкции также попали российские оружейные и судоходные компании. Индивидуальные санкции направлены против представителей российской элиты и членов их семей, военных, пропагандистов и тех, кто известен нарушениями прав человека.⁴⁶

Кроме того, как сообщил министр юстиции Украины Денис Малюська, достигнута политическая договоренность с западными партнёрами о передаче Украине 300 млрд. долларов золотовалютных резервов России, которые оказались под санкциями и были заморожены на Западе. ЕС также заморозил активы на сумму около 20 млрд. евро, принадлежащие более чем 1500 лицам и организациям, попавшим под санкции, что, как полагают, даст мощный рычаг воздействия в будущих переговорах с Россией. Должен быть разработан беспрецедентный правовой механизм их использования для нужд Украины.⁴⁷ Однако признание России государством-спонсором терроризма может создать препятствия для перевода замороженных средств и активов в Украину, о чём пойдёт речь ниже.

Санкции против стран и отдельных лиц, участвующих в торговле с указанными государствами

Есть мнение, что Россия «вовсе не является экономической сверхдержавой и ничего не даёт мировой экономике»,⁴⁸ но всё же в 2023 г. Россия оставалась 11-й экономикой мира с ВВП 2,06 триллиона долларов США.⁴⁹ Ежемесячный экспорт России в 1994-2023 гг. составлял в среднем 24,43 млрд. долларов, достигнув рекордного уровня – 57,9 млрд. долларов – в декабре 2021 г.⁵⁰ Российская экономика крайне зависит от экспорта сырьевых товаров, а доходы от продажи сырой нефти, нефтепродуктов и природного газа составляют около половины федерального бюджета России. Основные статьи экспорта России – топливо и энергоносители (более 50 %), металлы (10 %), машины и оборудование (7,4 %), химическая продукция (7,4 %), а

⁴⁶ “Fact Sheet: United States and G7 Partners Impose Severe Costs for Putin’s War Against Ukraine.”

⁴⁷ “Denys Maliuska: West Is Ready to Give Russia’s Gold and Foreign Exchange Reserves to Ukraine, but There Are Nuances,” *The Odessa Journal*, September 12, 2022, <https://odessa-journal.com/denys-maliuska-west-is-ready-to-give-russias-gold-and-foreign-exchange-reserves-to-ukraine-but-there-are-nuances/>.

⁴⁸ Jeffrey Sonnenfeld and Steven Tian, “Why Is the IMF Pushing Putin’s Economic Propaganda?” *Time*, April 11, 2023, <https://time.com/6270540/imf-pushing-putins-economic-propaganda/>.

⁴⁹ Sophie Ireland, “Economy Rankings: Largest Countries by GDP, 2023,” *CEO World Magazine*, 2023, <https://ceoworld.biz/2023/08/25/economy-rankings-largest-countries-by-gdp-2023/>.

⁵⁰ “Russia Exports,” *Trading Economics*, 2023, <https://tradingeconomics.com/russia/exports>.

также продукты питания и сельскохозяйственная продукция (5 %).⁵¹ Основные экспортные партнёры России – Китай, Германия, Нидерланды, Италия, Турция и Япония. С 2022 г. торговлю с Россией нарастил целый ряд стран, включая Индию, Грецию, Турцию, Словению, Болгарию, Бразилию, Китай, Австрию и Бельгию.⁵²

Экспорт ископаемого топлива считается основным фактором наращивания военной мощи и агрессивных действий Российской Федерации против Украины. Именно поэтому украинское руководство и дипломаты активно выступают за эмбарго на энергоресурсы, среди других санкций.⁵³ Рост российской экономики в 2000-е годы стал результатом неуспешных политических и экономических реформ, а главным образом быстрого роста цен на нефть – с 12 долларов за баррель в 1998 г. до 27,3 долларов в 2003 г. и почти 150 долларов в середине 2008 г. По словам главного экономиста ЕБРР Сергея Гурьева, этот скачок цен на нефть обеспечил от трети до половины прироста России. Каждый кризис, с которым сталкивалась российская экономика – 1998, 2008, 2014, 2020 гг. – увеличивал зависимость от сырьевого сектора.⁵⁴ Даже сейчас, когда объёмы экспорта нефти сокращаются, рост цен позволяет России смягчить последствия давления. По мнению российского экономиста Сергея Алексашенко, экономика России устроена так, что она критически зависит от экспорта нефти и нефтепродуктов, при меньшей зависимости от газа. Поэтому если не будет ограничен экспорт нефти и нефтепродуктов из России, российская экономика серьёзно не пострадает⁵⁵ даже при наличии механизма ограничения цен.⁵⁶ Поскольку США не зависят от российских энергоресурсов, они уже запретили импорт российской нефти, газа и угля.

⁵¹ "Russia Exports."

⁵² Josh Lipsky and Niels Graham, "China Is Trading More with Russia – but so Are Many US Allies and Partners," *Atlantic Council*, May 30, 2023, www.atlanticcouncil.org/blogs/new-atlanticist/china-is-trading-more-with-russia-but-so-are-many-us-allies-and-partners/.

⁵³ "Press Briefing by Press Secretary Karine Jean-Pierre and Commerce Secretary Gina Raimondo," *The White House*, September 6, 2022, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/press-briefings/2022/09/06/press-briefing-by-press-secretary-karine-jean-pierre-and-commerce-secretary-gina-raimondo/>.

⁵⁴ Елизавета Базанова, «Почему за 20 лет Россия так и не перешла от стагнации к развитию», *Ведомости*, 8 октября 2019, <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2019/10/08/813068-20-let-stagnatsii>.

⁵⁵ Дмитрий Кожурин, «'Путин тактически решает маленькую задачу, но стратегически создает огромную катастрофу'. Экономист Алексашенко о будущем экономики РФ», *Настоящее время*, 12 сентября 2022, <https://www.currenttime.tv/a/putin-takticheski-reshaet-malenkuyu-zadachu-no-strategicheski-sozdayut-ogromnyu-katastrofu-ekonomist-aleksashenko/32027675.html>.

⁵⁶ "The Price Cap on Russian Oil: A Progress Report," *US Department of the Treasury*, May 18, 2023, <https://home.treasury.gov/news/featured-stories/the-price-cap-on-russian-oil-a-progress-report>.

В целом ожидается, что любые санкции, введённые Западом, нанесут меньше вреда странам, вводящим их, чем стране, против которой они введены. Исход противостояния в нынешней энергетической войне пока неясен, поскольку мир ещё не готов полностью отказаться от российской экспортной нефти, особенно в ближайшие 15 лет, учитывая нынешние темпы зелёной трансформации энергетики. В настоящее время Россия покрывает одну шестую мирового спроса на нефть. Только за первые шесть месяцев с начала полномасштабного вторжения один лишь ЕС заплатил России более 90 млрд. евро за энергоресурсы, в том числе 51 млрд. за нефть, 37 млрд. за газ и около 3 млрд. за уголь.⁵⁷ Экономисты уже указывают, что санкции могут спровоцировать рецессию в ЕС, усугубляя его внутренние экономические проблемы, в то время как он оказывает финансовую, военную и гуманитарную помощь Украине и обеспечивает более семи миллионов украинских беженцев.⁵⁸ Уже появились сообщения⁵⁹ об уклонении от введённого для России потолка цен на нефть и других санкций.⁶⁰

Кроме того, украинцы видят в присутствии международных компаний в России скрытую поддержку российского терроризма, поскольку эти компании платят налоги в российский бюджет, выплачивают зарплату сотрудникам и стимулируют экономику в целом. В 2022 г. иностранный бизнес уплатил в российский бюджет налогов на общую сумму \$24,37 млрд. Некоторые мировые компании ушли с российского рынка с начала 2022 г., часто неся значительные убытки, но более 1000 иностранных компаний продолжают работу и вносят вклад в федеральный бюджет России, продлевая войну в Украине и увеличивая число её жертв.⁶¹ Некоторые эксперты также отмечают, что нынешние значительные военные потери в Украине не смогут сдержать амбиций России относительно восстановления сферы влияния Советского Союза, представляющей постоянную угрозу для стран НАТО.⁶²

⁵⁷ "Financing Putin's War: Fossil Fuel Imports from Russia During the Invasion of Ukraine," *Centre for Research on Energy and Clean Air (CREA)*, <https://energyandcleanair.org/financing-putins-war/>.

⁵⁸ "The UN Refugee Agency: Ukraine," September 7, 2022, <https://data.unhcr.org/en/situations/ukraine>.

⁵⁹ "Global Advisory on Russian Sanctions Evasion Issued Jointly by the Multilateral REPO Task Force," *US Department of the Treasury*, March 9, 2023, https://home.treasury.gov/system/files/136/REPO_Joint_Advisory.pdf.

⁶⁰ The Department of the Treasury's Office of Foreign Assets Control (OFAC) has published an alert, "Possible Evasion of the Russian Oil Price Cap," *US Department of the Treasury*, April 17, 2023, <https://ofac.treasury.gov/recent-actions/20230417>.

⁶¹ Olena Davlikanova, Iryna Lylyk, and N. Savytska, "Civil Society Influence on the Behavior with Regards to Russia's Full-Scale Invasion in Ukraine" (Kyiv: Friedrich Ebert Foundation, 2023), https://www.researchgate.net/publication/374166337_civil_society_influence_on_the_companies'_behavior_with_regards_to_russia's_full-scale_invasion_in_ukraine.

⁶² Robbie Gramer and Jack Detsch, "Russia Is Already Looking Beyond Ukraine: Moscow's Massive Losses May Not Neutralize Its Threat to NATO Countries," *Foreign Policy*, May

Вместо заключения

Наш анализ показывает, что Российская Федерация формально соответствует критериям вступления в «клуб злодеев». Представленный анализ действий Российской Федерации после распада Советского Союза даёт убедительные аргументы в пользу её признания государством-спонсором терроризма. В нём изложены конкретные критерии, такие как оказание поддержки террористическим группировкам, укрывательство террористов, содействие заговорам, кибератаки, сотрудничество с признанными государствами-спонсорами терроризма и использование прокси. Представленные доказательства включают поддержку таких группировок, как Группа Вагнера, Хезболла, иранский Корпус стражей исламской революции и Талибан, а также участие в многочисленных конфликтах и террористических актах, в том числе в Украине. Эта поддержка включает предоставление финансовой помощи и оружия, а также содействие террористической деятельности в различных зонах конфликтов, таких как Сирия, Ливия, Центральноафриканская Республика, Мали, Судан, Мадагаскар, Венесуэла, Мозамбик, а также Украина. Российская Федерация замешана в поддержке сепаратистов, причастных к насилию против гражданского населения Украины, и поставке незаконным вооружённым формированиям тяжёлого вооружения. Кроме того, она участвовала в кибератаках и действиях против иностранных правительств, а также в убийствах и покушениях за рубежом.

Однако политические соображения в настоящее время не позволяют США включить Российскую Федерацию в список Госдепартамента США. Анализ аргументов «за» и «против» мы представим в отдельной статье. В двух словах, признание России государством-спонсором терроризма несёт ряд потенциальных преимуществ, включая действие в качестве сдерживающего фактора, усиление международного давления и символическое предупреждение авторитарным режимам. Этот шаг может воспрепятствовать дальнейшей агрессии и сорвать стратегию России по изменению мирового порядка. Он также может ослабить экономический потенциал России для военных капиталовложений, обозначив символическую позицию против роста автократий во всём мире.

Но у такого признания есть и минусы. Оно может привести к эскалации напряжённости, нанести ущерб отношениям с союзниками США и оказать негативное воздействие на мировую экономику. Прекращение дипломатических отношений с крупной ядерной державой может привести к непредсказуемым последствиям, влияющим на усилия по нераспространению ядерного оружия и глобальную продовольственную и энергетическую безопасность. Кроме того, существует риск истощения замороженных активов, предназначенных для восстановления Украины. Критики утверждают, что признание может стать серьёзным препятствием для России, но не заставит

22, 2023, <https://foreignpolicy.com/2023/05/22/russia-nato-beyond-ukraine-estonia-baltic-eastern-flank-military-threat/>.

её остановить продолжающуюся войну. Кроме того, процесс исключения из списка в будущем потребует доказательств изменения её поведения и общественной поддержки.

В целом, усиление дипломатической и экономической изоляции России можно рассматривать как инвестицию не только в долгосрочную безопасность Украины, но и в американскую и мировую безопасность для будущих поколений.⁶³

Примечание

Представленные здесь взгляды принадлежат исключительно автору и не выражают официальную позицию Консорциума военных академий и институтов изучения проблем безопасности программы «Партнёрство ради мира», организаций-участниц или издателей Консорциума.

Благодарность

Статья написана при поддержке Фонда Эйри Нива и доктора Тима Уилсона. Автор также в высшей степени благодарна Вооружённым силам Украины (ВСУ) за возможность продолжать научную работу и любую другую профессиональную деятельность украинцев. Отдельное спасибо волонтерам, которые помогают ВСУ, американскому и европейским народам и их правительствам, поддержавшим Украину в самое трудное время. Благодарность распространяется и на многие другие страны, которые оказали помощь Украине, осудили агрессию России и присоединились к санкциям для её сдерживания.

Connections: The Quarterly Journal, Vol. 21, 2022, вышел при поддержке правительства США.

Об авторе

Олена Давликанова – приглашённый научный сотрудник Школы перспективных международных исследований им. Пола Нитце при Университете Джонса Хопкинса, а также доцент Сумского государственного университета, политолог с более чем десятилетним опытом работы в международных фондах, включая NDI и FES.

<https://orcid.org/0000-0001-8536-3959>.

Электронная почта: elena.davlikanova@gmail.com

⁶³ Michael D. Shear and Karoun Demirjian, "Biden Requests \$105 Billion Aid Package for Israel, Ukraine and Other Crises," *The New York Times*, October 20, 2023, <https://www.nytimes.com/2023/10/20/us/politics/biden-aid-israel-ukraine-taiwan-border.html>.